

创建平安光山 构建和谐社会

——2009年光山县平安建设工作综述



图为光山县委政法委有关负责同志在县看守所检查工作。

2009年,是光山县平安建设工作成果丰硕的一年。全县政法综治部门紧紧围绕保增长、保民生、保稳定这一工作大局,认真落实省、市、县关于平安建设的一系列决策部署,全面完成了市、县确定的各项目标任务。光山县先后被授予省铁路护路先进县、省信访工作显著进步县、市平安建设工作先进县、市科技创新工作先进县等荣誉称号。

加强领导 强化理念

光山县委、县政府强化平安第一的理念,把平安建设工作摆上各级党委、各级政府重要议事日程;强化平安第一的责任,各乡镇(办事处)及县直各单位分别递交了平安建设目标责任书,进一步明确“负贵必明责、履责必及时、失责必问责”的工作要求;强化平安第一的措施,制定出台了《关

于深入推进平安光山建设的意见》等一系列重要文件,县委书记柴明贵担任县平安建设领导小组组长,县长文宗锋担任第一副组长,加大了责任追究和考核奖惩力度,加强了经费保障和督导检查;确保了“七个不发生”总体目标的实现,全县公众安全感指数和群众对政法机关公正执法满意度明显上升,两项指标均创历史新高。凉亭、文殊、斛山3个乡镇被授予市平安建设先进乡镇称号,受到了市委、市政府的隆重表彰,全县公众安全感指数位于全市前10位的乡镇达6个,为全市最多。

服务大局 彰显效果

2009年面对金融危机的持续影响,光山县政法综治部门始终牢记为经济发展保驾护航的神圣使命,推出一系列服务大局、促进发展的新举措,为战

胜危机,实现保增长、保民生、保稳定提供了良好的法律服务和法治保障。县委政法委制定出台了《关于全县政法工作全力支持建设河南省农村改革发展综合试验区的意见》。县法院结合实际,研究制定了《关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服务的若干意见》和《关于为保障新农村特区建设提供法律服务的十条规定》,印制了服务农村改革发展综合试验区《法律手册》,发放到各乡镇(办事处)干部群众手中,为他们提供法律服务;在孙铁铺镇江湾农村土地合作社、弦山办事处上岗农民新村等8个县级综合试验示范点和弦山、净居寺、砖桥3个示范乡镇(办事处)分别设立了法律服务点,轮流派法官驻点,提供法律和政策咨询服务。县检察院在各乡镇(办事处)建立试验区检察联系点,确保在最短时间内受理涉农信访,及时维护群众合法权益。县公安局圆满完成了县“两会”、司马光教育基金会揭牌仪式、“5+2”经济合作论坛参观考察、王大湾会议旧址纪念馆开馆仪式等一系列重大活动的安全保卫工作。县司法局组建服务全县农村改革发展综合试验区建设“律师团”,着力为创新农村金融体系提供优质高效的法律服务。市委政法委和县委主要领导,对光山县政法综治部门支持服务试验区建设的做法给予了充分肯定。

化解矛盾 构建和谐

2009年,光山县委、县政府召开各类多层次信访稳定会议30余次,加大对矛盾纠纷的排查调处力度,扎实开展大接访活动,加大信访稳定案件督察督办力度,有效化解了一大批疑难复杂信访稳定问题。一年来,全县共排查调处各类矛盾纠纷2204起,调成2177起,调成率达99%,防止民转刑案件5起,制止群体性上访6起;妥善解决停尸闹丧等有重大影响案件16起。2009年该县未发生赴京集体上访,无赴京非正常上访,无到省集体上访,上访总量比上年下降20%;办理省交办案件21件,全部按期办结,满意率达到92%;办理市交办案件54件,全部按期办结,满意率达到90%。在

2009年12月28日召开的全省政法暨平安建设信访工作会上,光山县被省委信访工作领导小组表彰为“信访工作显著进步县”。

以防为主 防出安全

光山县各级各部门高度重视社会治安防控体系建设,累计投入资金1200多万元,建成县级监控平台1个,视频监控区域网210个,安装视频监控设施1668个。2009年,该县新增视频监控点1080个,完成市定任务380个的近3倍;全县326个行政村全部开通了“平安互助网”,开通率为100%,系统入户率达84.5%,2万多个农户家庭安装了“门磁”、“气死贼”等简易电子报警器3万多个,形成了“道路、广场全天候监视、企事业单位全方位设防、重点部位多元化管控”的技防网络格局,构建了由点及面、专群结合的社会治安防控网络,有效震慑了犯罪,“两抢一盗”等可防性案件发案数同比下降34.6%。光山县探索创办的“由民营投资建立保安服务公司,推行市场化模式,为社会提供人防、物防、技防服务”的做法,受到市委政法委、市综治办主要领导的肯定。

坚持严打 打出声威

光山县以开展三个“专项活动”为突破口,严厉打击严重刑事犯罪和多发性侵财犯罪,打出了声威,打出了成效。一是以命案侦破攻坚战为龙头,严厉打击严重刑事犯罪活动。2009年,全县公安机关成功侦破现行命案6起,协助侦破外省命案3起;破获各类刑事案件489起,抓获刑事作案成员326人,确保了全县社会治安大局持续稳定。二是深挖猛打,强力推进“打黑除恶”专项斗争,打掉涉黑犯罪团伙1个、涉恶犯罪

团伙6个,抓获涉黑涉恶犯罪团伙成员46名,进一步净化了社会治安环境。三是精心组织,深入开展打击“两抢一盗”犯罪专项斗争,全年共破获“两抢一盗”案件326起,抓获犯罪嫌疑人183名,打掉盗窃团伙13个,打击综合绩效在全市领先。

夯实基础 齐抓共管

2009年,光山县进一步整合基层综治工作力量,完善运行机制,配备配强综治专职副主任和专职工作人员,确保基层综治工作有人抓、有人干。乡村(街道)治安巡防队建设稳步推进。各乡镇结合实际,开展了季节性、义务性的巡逻防范,维护辖区治安。各村都设立了综治办、治保会、调委会,在村组、社区建立了治安员、调解员、信息员队伍。进一步完善了齐抓共管的综治工作格局,乡镇综治工作中心、村级综治办、县直单位综治办已成为基层单位处理和化解社会矛盾纠纷、实施社会治安综合治理、维护社会和谐稳定的桥头堡和排头兵,形成了矛盾纠纷“联调”、治安“联防”、问题“联治”、平安“联创”的新局面。



图为光山县政法工作会议会场。

光山县公安局 戮力同心铸平安

2009年,光山县公安局以创建平安光山为契机,重打击、严防范、勤服务、促和谐、保稳定,为光山县的经济发展和社会稳定提供了和谐的社会环境。

2009年,该局在全县范围内对敲诈勒索、强买强卖、聚众斗殴、寻衅滋事等黑恶势力深入摸排,打掉了以犯罪嫌疑人蔡某为首的涉黑犯罪团伙,辖区群众无不拍手称快。针对群众对凶囚伤害案件深恶痛绝的情况,该局精心组织开展了打击凶囚伤害犯罪专项行动,成功侦破了3起群众反映强烈、社会影响恶劣的凶囚伤害案件,涉案的10余名主要犯罪嫌疑人全部落网。通过重拳出击,该局先后成功打掉黑恶团伙8个。该局全面贯彻“命案必破”指示精神,先后成功侦破了6起恶性现行命案,做到2009年命案全破。为整肃辖区治安环境,该局以影响人民群众安全感的多发性侵财案件为切入点,组织民警及时开展了打击“两抢一盗”犯罪专项斗争,打破电力电信设备专项斗争,通过共同努力,共抓获各类网上逃犯251名,外省逃犯138名,命案逃犯5名,“中原卫士杯”竞赛、打击“两抢一盗”犯罪综合成绩位居全市先进行列。

光山县委政法委:打造六大工程 服务平安建设

2009年,光山县委政法委精心打造“六大工程”,全力服务平安光山建设,取得了显著成效。该局的律师管理等工作受到省、市有关部门表彰,平安建设、信访稳定等工作受到县委、县政府的表彰。

打造“健民工程”,营造平安建设氛围。一是开展法律“六进”和“每月一法”宣传活动。该局在司马光广场举办法制宣传夜市工作情况,国务院法制网站进行了报道。二是由县综治办、县教育局、县司法局联合考核聘任了全县中学、中心小学兼职法制副校长,举办校园法制报告会110余场(次)。三是围绕平安建设和打击“两抢一盗”犯罪活动,开展了相关法律知识宣传活动;成立了服务农村改革发展综合试验区建设“律师团”,建立法制宣传联系点,每月进乡村进行宣传。四是开展“12·4”全国法制宣传日活动。在主要街道开展大规模宣传活动23场,出动宣传车80台(次)。打造“安民工程”,维护社会稳定。一是完成了基层司法所建设工作。二是与县法院联合出台了人民调解与司法调解衔接的规定,开展集中排查与常规排查活动。全年排查调处矛盾纠纷2204件,调成2177件,调成率99%。三是建立了刑释解教人员工作台账和帮教责任制。打造“为民工程”,服务平安创建。一是派律师在县信访局接待群众630余人(次),参与调处涉法涉诉信访案件42件。二是积极开展“司法公证谈话”活动,现场协助相关部门解决信访问题6件,12人放弃不合理要求并表示不再上访。打造“惠民工程”,维护公平正义。一是扩大法律援助覆盖面。2009年办理法律援助案件523件。二是深化“金手杖”工程。举办农民工法制讲座120余场(次),赠送法制宣传书籍等资料12000余册(份),办理农民工维权案件102件。三是开通12348法律维权热线,义务解答法律咨询2200余人次。打造“亲民工程”,提升社会影响。承诺办实事,让人民群众感受到实实在在的司法为民。打造“强警工程”,锤炼队伍素质。深入学习实践科学发展观,提高了队伍的政治素质。建立激励机制,培养爱岗敬业、乐于奉献的先进典型,激发争创一流、勇争第一的工作激情。

光山县检察院 立足职能 突出重点 打造平安和谐光山

去年以来,光山县检察院全面履行检察职能,积极参与平安建设工作,以严打促安定、预防求安定、化解促和谐,为打造平安和谐光山作出了贡献。

严厉打击严重刑事犯罪活动动声威。该院加强与公安、法院等部门的协调配合,积极开展打黑除恶和打击“两抢一盗”犯罪专项斗争,今年以来共批捕“两抢一盗”犯罪嫌疑人79人,提起公诉78人。

查办和预防职务犯罪结硕果。该院一是突出查办大要案。共立案查处贪污、受贿、渎职等职务犯罪案件6件10人。二是重点查办侵害人民群众切身利益案件。共查办涉及退耕还林等领域的职务犯罪2件5人,查办农村基层组织人员职务犯罪3件5人。三是集中力量深挖窝案串案。坚持案中挖案,达到查处一案、带出一串的效果。四是加大追逃力度。共抓获或规劝投案自首在逃职务犯罪嫌疑人2人。五是扎实推进预防职务犯罪工作。在开展个案预防、专项预防和系统预防的同时,积极开展职务犯罪警示教育,共上法制教育课8次。

切实加强诉讼监督见实效。2009年,该院共立案监督10件13人,纠正漏捕16人,追诉漏犯13人;受理各类民事

光山县委政法委:打造六大工程 服务平安建设

行政申诉案件11件,审查提请抗诉7件,息诉4件;协助监管部门开展安全大检查10次,发检察建议书2份。在开展诉讼监督工作中,该院一是突出监督重点。坚持把重点放在依法监督纠正有法不依、执法不严、违法不纠、执法犯法等案件上。二是加强跟踪监督。特别是加强对立案监督案件和追捕案件的跟踪监督,确保监督效果。

化解社会矛盾纠纷促和谐。该院一是认真做好来信来访工作,切实维护和谐稳定。认真落实检察长接待制度,共接待群众来访18人;对群众的控告申诉,实行首办责任制,属于检察机关管辖的,由首次办理人员负责落实,限期办结;对不属于检察机关管辖的,耐心提供法律咨询,能协调有关部门解决的积极帮助协调解决。二是认真落实《信访工作条例》,确定由具有丰富信访工作经验的原科长、正科级检察官担任信访专员,保证了此项制度的顺利实施;落实领导带案、下访巡访、联合接访、挂牌督办、党组信访月例会月通报等行之有效的工作机制,15件涉检信访案件全部做到结案息诉。三是积极探索刑事被害人案后救助制度,实施人文关怀,有效化解了信访风险。

2009年,光山县委政法委精心打造“六大工程”,全力服务平安光山建设,取得了显著成效。该局的律师管理等工作受到省、市有关部门表彰,平安建设、信访稳定等工作受到县委、县政府的表彰。

打造“健民工程”,营造平安建设氛围。一是开展法律“六进”和“每月一法”宣传活动。该局在司马光广场举办法制宣传夜市工作情况,国务院法制网站进行了报道。二是由县综治办、县教育局、县司法局联合考核聘任了全县中学、中心小学兼职法制副校长,举办校园法制报告会110余场(次)。三是围绕平安建设和打击“两抢一盗”犯罪活动,开展了相关法律知识宣传活动;成立了服务农村改革发展综合试验区建设“律师团”,建立法制宣传联系点,每月进乡村进行宣传。四是开展“12·4”全国法制宣传日活动。在主要街道开展大规模宣传活动23场,出动宣传车80台(次)。打造“安民工程”,维护社会稳定。一是完成了基层司法所建设工作。二是与县法院联合出台了人民调解与司法调解衔接的规定,开展集中排查与常规排查活动。全年排查调处矛盾纠纷2204件,调成2177件,调成率99%。三是建立了刑释解教人员工作台账和帮教责任制。打造“为民工程”,服务平安创建。一是派律师在县信访局接待群众630余人(次),参与调处涉法涉诉信访案件42件。二是积极开展“司法公证谈话”活动,现场协助相关部门解决信访问题6件,12人放弃不合理要求并表示不再上访。打造“惠民工程”,维护公平正义。一是扩大法律援助覆盖面。2009年办理法律援助案件523件。二是深化“金手杖”工程。举办农民工法制讲座120余场(次),赠送法制宣传书籍等资料12000余册(份),办理农民工维权案件102件。三是开通12348法律维权热线,义务解答法律咨询2200余人次。打造“亲民工程”,提升社会影响。承诺办实事,让人民群众感受到实实在在的司法为民。打造“强警工程”,锤炼队伍素质。深入学习实践科学发展观,提高了队伍的政治素质。建立激励机制,培养爱岗敬业、乐于奉献的先进典型,激发争创一流、勇争第一的工作激情。

科技创安,强化基础确保平安创建。该局以开展创建平安和谐活动为载体,加大“户户平安”、“单位平安”、“系统平安”工程实施力度,切实从基层抓起,从制度上完善,从措施上突破,从治安防范上创新。在科技创安活动中,该局党委狠抓落实,始终坚持“不厌其烦、不遗余力、不惜代价、不出问题;平安创建、长治久安、振兴交通”的工作原则,在健全技防体系上,累计投入治安防范资金140余万元。如在机关、公共复杂场所、家属院等重点部位基本完善了防火门、防排烟系统,消防、喷淋、自动安全报警系统,防盗自动安全报警系统,监控探头和视频监控系统,GPS卫星定位系统及“三品”安全检查仪等技防、物防设备设施。

光山县法院 推进社会矛盾化解 确保社会和谐稳定

2009年光山县法院采取三项措施,强力推进社会矛盾化解,构建和谐稳定社会环境。

积极参与社会矛盾化解,落实司法为民宗旨。该院一是坚持和谐司法,认真贯彻宽严相济的刑事政策,加强对附带民事案件调解和轻微刑事案件和解工作,加大对刑事被害人的救助力度,最大限度地遏制、预防和减少犯罪,最大限度地化解社会对抗,最大限度地缓和社会矛盾。二是切实解决行政诉讼“告状难”问题,加大对行政非诉执行案件的司法审查力度和执行力度;创新行政审判调解机制,特别是加大对涉及人身权等敏感性案件及信访、群体性案件的协调力度,有效化解矛盾纠纷。三是大力推进机制建设,构建大调解格局,努力将审判手段与非诉手段结合起来,形成党委和政府统一领导,各方分工负责、互相配合、共同化解社会矛盾的整体合力,最大限度地促进社会和谐,构筑社会稳定格局。

积极参与社会管理创新,维护社会良好秩序。该院积极参与社会治安综合治理工作,进一步强化刑事审判职能,对于涉黑、“两抢一盗”等严重危害社会治安的违法犯罪活动,始终保持高压态势,依法进行严厉打击;积极参与特殊人群帮教管理工作,切实做好未成年人司法工作,认真贯彻

“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”等司法原则,确保未成年人的合法权益得到有效保护;积极参与网络虚拟社会建设管理,高度重视信息时代网络技术对社会管理的影响,充分借助网络传播范围广、速度快的优势,加强法制宣传,增强群众法律意识,努力营造人人知法、人人守法的良好社会氛围。

深入推进公正廉洁司法,提升司法公信力。该院牢固树立“三个至上”指导思想,努力追求审判的政治效果、法律效果和社会效果三者有机统一;强化党风廉政建设,严格执行最高法院“五个严禁”规定和省高院“十条禁令”要求;开展警示教育,加强司法廉洁教育和违纪违法典型案例警示教育,确保政治上的廉洁性,做到从严管理,从严要求;落实公开审判制度,创新公开方式,建立定期新闻发布制度,开展“法院开放日”活动,让人民群众走进法院,走近法官,重大案件的庭审活动进行网络视频直播,法律文书和开庭公告一律上网;进一步完善民意沟通机制,办好人民法院网站,借助院长信箱、审务公开、以案释法等栏目,做好法院宣传工作;拓展外部监督渠道,通过设立投诉电话、发放廉政监督卡、邀请人民群众旁听案件庭审等形式,广泛接受人民群众的监督。

光山县委政法委:打造六大工程 服务平安建设

近年来,光山县委政法委按照县委、县政府《关于创建平安光山推进和谐社会的意见》的部署,扎实开展平安校园创建工作,取得了明显成效。该局先后被市委、市政府及省、市有关部门命名为信阳市“治安模范单位”、河南省“四五普法先进单位”、信阳市“铁路护路联防工作先进单位”、河南省“平安建设先进集体”、“全市教育系统平安建设先进单位”。

抓住一条主线,强化综治责任。该局抓住平安综治责任这条主线,确保工作落实,制定《光山县教育局开展“三个排查”与整治、争创全国平安建设先进集体实施方案》,提出工作目标,由局长分别同班子成员、局股室(站、中心)负责人、相关学校负责人签订《平安建设目标任务责任分解责任书》,层层分解责任,并将综治工作纳入学校教育工作综合考评,纳入校长绩效考核。

强化一项举措,加强安全教育。该局强化安全教育举措,从三个方面扎实开展工作。一是制作安全教育卡随时教育。二是制作安全知识展板巡回教育。三是制作安全教育片集中教育。

完善一套机制,提高防范水平。该局完善综治防范机制,筑牢综治篱笆。一是完善人员进出防范机制。所有中小学全部实行封闭式管理,人员进出严格实行登记、通报制。二是晚上值班巡逻防范机制。所有寄宿制学校建立校内巡逻队,加强校园特别是夜间安全防范工作。三是完善心理介入防范机制。突出加强心理、生理有缺陷师生早期介入救助工作。四是完善群防群治防范机制。与公安、交通、文化、卫生、工商等部门联合开展校园周边环境治理,取缔黑网吧、彩票投注站,净化校园周边环境;聘请法制副校长到校以案说法,加强学生法制教育;积极配合消防、卫生、电力、气象等部门对学校消防设备、饮食卫生、用电安全、防雷避雷等工作进行检查,防患于未然。五是完善“科技创安”防范机制。

本版策划:夏青云 组稿:彭传武 张静成 摄影:甘东超 李本全