

# 规范人防工程建设管理 提高城市防护能力

## 人民防空工程建设管理规范年活动实施方案

### 信阳市人民政府 信阳军分区 关于成立信阳市人民防空工程建设管理规范年活动领导小组的通知

各县区人民政府、人武部,各管理区、开发区,市人民政府有关部门:

为贯彻落实《中华人民共和国人民防空法》和上级有关文件精神,扎实推进人民防空工程建设管理规范年活动,信阳市人民政府、信阳军分区决定成立信阳市人民防空工程建设管理规范年活动领导小组。现将领导小组组成人员通知如下:

**组长:**李水 市政府副市长  
**副组长:**张本昆 信阳军分区参谋长  
 张银松 市人大城建委主任  
 罗爱国 市政府副秘书长  
 张明庭 市监察局局长  
 任立新 市人防办主任  
**成员:**李光 市监察局副局长  
 王家军 市政府督查室主任  
 胡世泉 市政府办公室调研员  
 雷前海 市财政局副局长  
 陈文明 市住房和城乡建设局副局长  
 尚永明 市城乡规划局副局长  
 于海忠 国土资源局总工程师  
 阮春梅 市人防办副主任  
 金晋月 市人防办副主任  
 张代权 南湖湖区管理区副主任  
 李富奎 市公安局消防支队队长  
 詹发奎 市人防办副主任

领导小组下设办公室,任立新兼任办公室主任,詹发奎兼任办公室副主任。  
 2010年3月29日

### 信阳市人民政府办公室 会议纪要(摘要) (第五期)

2010年1月14日下午,市政府副秘书长罗爱国根据市政府副市长李水的批示精神和要求,在市政府中心第三会议室主持召开人防工程建设联合把关协调会,市规划局、市国土资源局、市建委、市房管局、市人防办等单位相关部门的负责同志参加了会议。现将会议纪要摘要如下:

城市新建民用建筑必须按照国家要求同步规划、同步设计、同步建设人防地下室。第一,规划、建委、房管、消防等相关部门要严格执行国发〔2008〕34号和信阳市人民政府、信阳军分区联合下发的《关于贯彻落实豫政〔2008〕39号文件精神进一步促进人民防空事业发展的通知》(信政〔2008〕74号)文件精神,认真落实人防工程建设行政联合把关制度,建立长效机制,因不落实联合把关制度造成国有资产流失的,监管部门要依法追究相关部门和人员的责任。第二,规划、建委、房管、消防等部门要办理建筑工程、房屋相关证件,要以人防审批的有效证明为前提条件,没有人防部门出具的修建防空地下室或缴纳防空地下室易地建设费证明的,规划部门不得办理规划许可证,建设单位不得办理施工许可证,消防部门不得办理消防许可证,建设单位不得组织开工,房管部门不得办理预售许可证,不得颁发房产证。第三,没有办理人防审批手续的城市规划区内一切新建项目,规划、建委、房管、消防等相关部门不予受理,因相关人防审批手续问题耽误的时间,不计算在各相关部门“周办办结”的时间之内,各相关部门审批时间以接到人防审批手续之日起计算。第四,城建系统各部门要互相支持,互相配合,互相把关,共同维护相关政策和法律法规的严肃性。

### 关于规范全市人防工程建设行政审批工作的通知

城市规划区内各建设单位、开发企业:

为加强人民防空工程建设,规范防空地下室建设和易地建设费征收工作,促进人防建设与经济建设相协调,与城市建设相结合,根据国务院、中央军委《关于进一步促进人民防空事业发展的若干意见》(国发〔2008〕34号)、《河南省人民防空条例》、《河南省人民防空法》(河南省人大常委会公告第100号)和信阳市人民政府办公室、信阳军分区司令部《关于印发人民防空工程建设管理规范年活动实施方案的通知》(信政办〔2010〕22号)之规定,信阳市人防办决定依法对市规划区内(包括羊山新区、南湖湖管理区、信阳工业城)的人防工程建设、人防行政审批、人防执法检查等工作进行规范管理,具体要求如下:

一、市人防防空办公室是我市中心城区内唯一的人民防空行政管理机关,其他任何单位、任何部门无权从事人防工程建设行政审批和易地建设费征收工作,以往征收和代收人防费的单位必须立即停止,并由征收单位将征收款项上交市财政人防收费账户。

二、城市规划区内新建民用建筑必须依法修建防空地下室,人防易地建设费收取原则是“以收促建”,任何“以收代建”、“只收不建”以及越权对人防易地建设费减免、缓缴、均违法行为,必须立即改正。

三、市人防办已于2010年1月1日终止委托羊山新区管委会、南湖湖风景管理区人防工程建设行政审批、人防易地建设费代收业务,自2010年1月1日起,按法律规定需要人防行政审批的建设项目,必须到市行政服务中心人防窗口办理。凡未到市行政服务中心人防窗口办理人防行政审批手续或依法缴纳人防易地建设费的单位和个人,市人防办一律不予承认,并按法是追究违法人防易地建设费。

本通知自公告之日起执行。

信阳市人防防空办公室  
 2010年4月1日

组稿:刘东升 叶先如 摄影:陈伟 叶先如 单开国 方乃远

为进一步巩固人防工程清查成果,严格落实人防工程建设联合审批长效机制,防止人防工程建设中减、免、缓建违规行为的发生,整治捆绑、代收、挪用人防易地建设费违法行为,确保人防工程质量和安全,根据省治理工程建设领域突出问题工作领导小组办公室下发的《工程建设实施和工程质量管理工作指导意见》,依据《中华人民共和国人民防空法》、《中共中央、国务院、中央军委《关于加强人民防空工作的决定》、《国家国防动员委员会、国家发展和改革委员会、建设部、财政部关于印发《人民防空工程建设管理规定》、《济南军区、山东省人民政府、河南省人民政府《关于加快人民防空发展改革若干问题的决定》》,市政府决定于2010年4月1日起,在全市开展“人防工程建设管理规范年”活动。为扎实开展规范年活动,制定本方案。

- 一、开展规范年活动的必要性**
- 人防工程建设是人防的基础工作。人防工程在战时是保护城市居民的重要设施,平时是疏散城市居民防灾的重要场所。充分开发利用人防工程,能够促进社会和谐和经济发展,增强城市防护抗毁能力。因此,人防工程建设必须与经济建设相协调,与城市建设相结合。总结近几年我市人防工程建设的经验,发现在人防工程建设与管理工作中仍存在不少问题。一是擅自减免防空地下室面积和易地建设费的情况在个别地方仍很严重。二是人防工程建设总体规划执行不严,人防工程建设随意性大。三是联合审批的长效机制总体还不到位。四是参与人防工程设计单位的不具有相应设计资格,擅自承揽人防工程设计业务,严重影响了人防工程建设质量,为战时应急留下了安全隐患。尽快解决这些问题,实施人防工程建设和城市建设同步设计、同步实施,从源头上抓好人防工程质量和安全,已成为人防工作的当务之急。
- 二、开展规范年活动的指导思想**
- 以科学发展观为指导,以军事斗争人民防空应急准备为统领,认真贯彻落实“长期准备,重点建设,平战结合”的人民防空建设方针,坚持与经济发展相协调、与城市建设相结合,坚持依法纠错,重在规范的原则,全面落实国家关于人防工程建设与管理方面的政策法规,进一步提升人民防空工程建设管



省人防办主任刘军甫(右一)、市长郭瑞民(右二)在视察市0406人防工程选址现场



副市长李水(右一)在听取市0406人防工程建设情况汇报



市0406人防工程土建主体封顶

### 信阳市人民政府办公室 信阳军分区司令部

### 关于印发人民防空工程建设管理规范年活动实施方案的通知

各县(区)人民政府、人武部,各管理区、开发区,市人民政府有关部门:

现将《人民防空工程建设管理规范年活动实施方案》印发给你们,请认真贯彻落实。

2010年3月29日

- 三、工作目标和基本要素**
- (一)工作目标
- 以防空地下室建设项目审批为重点,对2008年6月以来的人防工程建设项目实施和工程质量管理工作进行全面排查,加强人防建设和建设工程管理。力促人防工程设计的长效机制更加完善,人防工程管理法进一步落实,人防工程建设的市场进一步规范,人防工程的质量进一步提高。
- (二)基本要素
- 1.贯穿“一条主线”,即把管理创新这条主线贯穿始终。力争在规范年活动中不断发现问题,认真研究问题,切实解决问题。
- 2.突出三个重点:一是突出依法行政,依法管理,依法建设,努力提高工程建设率;二是突出规划先行,协调发展,努力构建布局合理的防护工程体系;三是突出平战结合,积极关注民生,努力提高工程的实用性。
- 3.实现五个结合:一是紧密结合城市总体规划修编,使人防工程专项规划与城市总体规划相协调;二是紧密结合城市民用建筑,使人防工程建设与

### 关于规范人防工程建设有关问题的通知

- 各(区)人防办、发改委、监察局、财政局、建委、规划局、房产局、物价局:
- 为加强人民防空工程建设,规范防空地下室建设和易地建设费征收工作,促进人防建设与经济建设相协调,与城市建设相结合,根据国务院、中央军委《关于进一步促进人民防空事业发展的若干意见》(国发〔2008〕34号)、《济南军区、山东省人民政府、河南省人民政府《关于加快人民防空发展改革若干问题的决定》及省人防办、省发改委、省监察厅、省财政厅、省建设厅《关于规范人防工程建设有关问题的通知》(豫防办〔2009〕100号)的要求,现就防空地下室建设与人防工程易地建设收费等有关问题通知如下:
- 一、防空地下室建设项目审批**
- 城市及城市规划区内的新建民用建筑,必须依法同步修建防空地下室,防空地下室应随主体工程同步规划、同步设计、同步建设。建设单位应向人防部门申请易地建设费,对不能按规定建设,设计修建防空地下室,又不缴纳防空地下室易地建设费的建设项目,规划部门不得办理施工许可证,建设单位不得办理预售许可证,消防部门不得办理消防许可证。对确因条件限制不能同步配套建设防
- 二、防空地下室易地建设费征收使用管理**
- (一)征收范围
- 人防重点城市(含县城、重点乡镇)的市区及规划区(含高新技术开发区、经济技术开发区、保税區、重要目标保护区、城市新区、工业城、商贸城、大学城等)内的新建民用建筑(指工业生产厂房及其配套设施以外的所有非生产性建筑),确因条件限制不能同步配套建设防空地下室的,按规定程序报批后,由人防部门向建设单位征收防空地下室易地建设费。
- 我市为河南省二类人防重点城市,按规定6级以上(含6级)防空地下室缴纳的缴纳标准为:二类人防重点城市每平方米1700元,6级防空地下室缴纳的缴纳标准为:二类人防重点城市每平方米1100元;各县三类人防重点城市(含重点乡镇)标准征收人防易地建设费6级

### 励精图治谋发展 务实创新铸辉煌

#### ——信阳市人民防空建设回眸

重大责任事故发生,消防安全管理达标率100%;城市人防工程规划编制工作进展顺利,实践中,城市规划和建设基本能统筹安排人防工程建设。

四、人防专业队伍(应急分队)体系建设健全。2002年,市本级按照城市总人口9%的比例,重新组建了抢险抢修、医疗救护等XX支人防专业队共XXXXX。“十五”期间,本着平战结合、人防部门与军事部门相协调的原则,采取干部骨干中训练、结合在跟生等训练形式,结合突击任务随机训练,结合演习综合训练等方式进行专业训练,受训率90%以上。2009年,按照市人防办要求,结合民兵组织整顿,组建了由省防办人防指挥部直接指挥的应急合成专业队伍XXX人,其中,市本级XXX人,淮滨县XXX人,固始县XX人,其他各县XXX。

五、重要目标防护工作扎实有效。2004年至2007年,完成了全市一、二、三类重要目标防护方案和易燃易爆、有毒有害物品的工厂、仓库周边人防疏散计划的制作工作,组建了重要目标人防指挥部和人防专业队。2009年,对全市重要目标单位进行了普查,重新核定并调整了重要目标防护级别、类别和数量,补充完善了重要目标防护方案,并对重要目标单位落实防护措施进行了督查,其防护方案、指挥体制、防护器材、防护队伍、防护措施已全部落实,顺利通过了省人防办的检查验收。

六、疏散地域(基地)建设步伐加快,建立了人防疏散基地。基地建设设备齐全,交通便利,地面集贸市场大,人员疏散隐蔽地形条件好,是保证战时党政直属机关正常工作、生活较为理想的场所。制定完善了指导性、可操作性较强的《信阳市防空袭人口疏散方案》、《信阳市防空袭人口疏散地域建设规划》,力求达到能生活、能生产、能学习、能防护、能安置的要求。

七、人防依法行政更加规范。根据《国务院、中央军委关于进一步推进人防事业发展的若干意见》(国发〔2008〕34号)精神,结合我市实

基础。

2.自律阶段:2010年5月1日至7月31日。各相关单位严格按照活动内容,积极配合,认真落实,周密安排,有重点、分步骤地开展自查自纠。

3.考核阶段:2010年8月1日至11月30日。市政府根据进展情况组织相关职能部门进行实地检查。

4.验收阶段:2010年12月。对开展活动情况进行自查和总结,根据各相关单位在活动完成任务的情况,对先进单位进行表彰并追究活动完成较差单位的责任。

#### 六、组织领导

- 1.加强组织领导。为加强对人民防空工程建设管理规范年活动的组织领导,成立信阳市人民防空工程建设管理规范年活动领导小组,市政府副市长李水任组长,信阳军分区参谋长张本昆,市人大城建委主任张银松,市政府副秘书长罗爱国,市监察局局长张明庭,人防办主任任立新任副组长,市政府督查室和财政、建设、规划、国土、房管、消防等单位相关负责同志为成员。
- 2.明确责任分工。此次活动的重点是对人防工程建设与管理进行规范,与城市建设联系密切,涉及部门较多,希望市直各相关职能部门加强沟通协调,按照各自职能分工、通力协作,齐抓共管。
- 3.强化工作落实。此项工作是今年市政府的一项重要工作,市直各单位要依据方案,狠抓落实,确保活动有效开展。一是实行领导小组成员分片负责制,定期对各片区开展人民防空规范年活动情况进行督促检查指导;二是进一步加大执法检查力度,市监察局、市人防办等有责任部门要组成检查组,对市直、各县(区)管理区、开发区执行国家有关人法律法规情况进行检查,对重要案件进行联合查处,强力推进国家关于人民防空法律法规的落实;三是抓典型、促后进,领导小组视情况,以2个至3个单位为重点,抓先进,典型引路,抓后进,全面推进。适时召开现场经验交流会,总结推广先进经验,促进规范年活动健康发展。
- 4.严格检查验收。要把开展规范年活动与完成人防年度责任目标结合起来,在评选年度责任目标先进单位时要充分考虑人民防空工程建设管理规范年活动开展情况,对组织不力、工作落后的单位,除通报批评外,年终考核不得被评为年度责任目标先进单位。

要依据我省防空地下室实际造价的变动情况,由省价格主管部门会同财政、人防部门定期进行调整并公布。

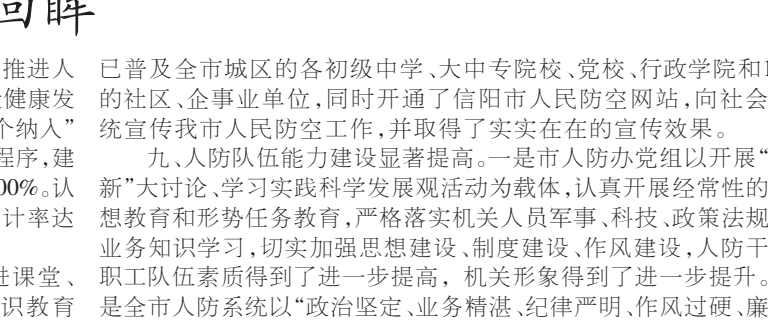
(三)人防部门收费前应按规定向同级价格主管部门办理《收费许可证》手续,使用财政部门印制的行政事业性收费基金专用票据,严格按照规定的收费项目、范围和标准收费,不得擅自增加收费项目,扩大收费范围,提高或降低收费标准,扩大减免收费范围,各地要加强防空地下室易地建设费管理,确保专款专用,严禁挤占、截留和挪用。

(四)监察、财政、发改、审计等部门要加强对防空地下室易地建设费的征收、使用、减免等工作的监督检查,对违反审批程序、擅自扩大收费范围、提高或降低收费标准、随意减免收费项目、改变资金用途等行为,要依法查处,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

#### 三、防空地下室易地建设费的监督管理

- (一)防空地下室建设要坚持“以建为主,以收促建”的原则,不断增加城市人防工程防护面积,增强国防实力,促进城市建设,保障经济发展,保护人民生命财产安全。任何单位和个人不得以招商引资优惠条件等名义批准不修建防空地下室,降低防空地下室等级,对确因条件限制不能同步配套建设防空地下室的建设单位,须经人防部门批准,不得擅自批准建设单位缴纳防空地下室易地建设费,以收代建。
- (二)防空地下室易地建设费的收费标准

### 淮河防汛大堤淮滨县城老城区段人防一体化演习



通信技术人员在开展人防机动指挥通信训练



国家人防办李福局长莅临我市检查指导人防工作



我市召开全市人防工作会议



市人防机关“准军事化”建设队列训练



淮河防汛大堤淮滨县城老城区段人防一体化演习

高效”要求为目标,积极打造“勇于挑战、乐于奉献、善于创新、敢于争先”的人防精神,人防队伍素质有了新的提升,三是县人防机构进一步健全,各县区人防机构、编制和办公场所目标,县人防工作全面展开,达到了组织健全、人员基本落实的目标,有力地推动了人防工作的开展。

上述成绩的取得,得益于省人防办的精心指导和大力支持,得益于市委、市政府、军分区的正确领导和亲切关怀,得益于市直有关部门的相互配合和有力帮助,得益于社会各界人士的关注和支持,得益于全市人防系统干部职工的奋力拼搏。

几年来的实践证明,加快人民防空事业发展,必须坚决贯彻执行中央关于人民防空建设的方针政策,切实形成党政军共同领导、管理人民防空工作的合力;必须坚持依法建设,依法管理,扎实推进人民防空法律法规的贯彻落实;必须坚持与时俱进,改革创新,积极探索人防经济下人民防空发展的新思路、新举措、新办法;必须坚持以军事斗争人民防空应急准备为牵引,把重点与整体、当前与长远、平时与战时有机结合起来;必须坚持以人为本,大力建设为根本,培养造就高素质的人民防空干部和专业队伍。



通信技术人员在开展人防机动指挥通信训练