

□本期聚焦

# 重旱启示

——来自西南灾区一线的报告

□新华社记者 任芳 伍晓阳 郑晓奕

西南地区百年一遇的旱情牵动国人心。重旱,将水库坝塘年久失修的裂痕置于阳光之下,将毁林造田得到的红土地置于干渴之中,将大山深处的贫困和期盼置于公众面前。应对重旱,需奋力解燃眉之急,更需努力从长计议。新华社记者深入灾区腹地,探寻旱灾背后的启示和机遇。

“望水兴叹”,缺水背后是缺设施

“山底下的河沟里就有水,看得见,但够不着。”在昆明市东川区乌龙镇大水井村狐狸窝小组,正在背水的老人王勤品指着山脚方向对记者说,村庄与河沟的落差高达1500多米,因为没有蓄水设施,只能眼睁睁地看着河水流走。

“望水兴叹”在云南旱区非常普遍。在丽江市永胜县境内,金沙江水奔腾不息,农村山区却年年干旱;十年九旱的东川区,轿子雪山的融水经小清河汇入金沙江,沿途没有一个水库或塘坝。贵州省安顺市内流淌着黄果树瀑布,那里地下水资源丰富,水质优良,但六成人口和八成农作物正在遭遇缺水煎熬。

水利设施建设滞后,工程性缺水矛盾突出,是西南旱区的最大特点。以旱情最严重的云南省为例,全省水资源总量2200多亿立方米,排名全国第三,但水资源利用率仅为6.9%,不到全国平均水平的1/3。在占全省国土面积6%、水资源量5%的坝区,集中了全省2/3的人口和1/3的耕地。水利设施建设滞后,加剧了水资源时空分布不均的矛盾。

“东川区水库只有4个,人均蓄水量3.8立方米,跟全国平均水平相比少得可怜。”东川区防汛抗旱办主任李光川说,东川还有4个地方适合修水库,目前正在开展前期工作,建成后全区缺水状况将会明显改善。他认为,中小型水库建设得到的支持很少,项目审批周期太长,是水利建设滞后的重要原因。

□新华社记者 南辰 姜潇 李志勇 章萍 叶建平

只有13年造车历史的吉利,要以18亿美元的价格收购沃尔沃100%的股权。收购协议的签署仅仅是一个开始,这起商业联姻还将面临诸多考验。

3月30日下午,吉利集团董事长李书福等在北京回应了社会关注的相关问题。

**收购和运营资金从哪里来?**

中国首位研究汽车产业的应用经济学博士乔梁对于此次收购的资金问题也表示担心。他说:“目前我最担心的就是吉利的财务链条,收购是要拿出真金白银的,希望吉利自己能解决资金问题,而不是把这种融资风险转嫁给地方。”

对此,吉利集团副总裁尹大庆表示,此次的买价是18亿美元,还有后期运营的流动资金,大约在第27亿美元以下。这些资金一半是在国内融得的,吉利占51%以上;一半资金是从境外融得的,来自美国、欧洲、香港等地。

对收购资金问题,李书福表示,大家首先关心的是钱的问题,其实沃尔沃这个轿车公司不是有钱就能买得到的。福特选择沃尔沃新的东家有他自身的价值取向和标准。吉利通过努力获得了竟购资格。

经济学家马光远在接受媒体采访时称,吉利收购沃尔沃已经花了18亿美元,目前沃尔沃还处于亏损中,要使沃尔沃扭亏为盈,吉利还需要投入16亿美元到20亿美元流动资金。

李书福表示:“现在想来投资的人很多,我

□新华社记者 叶建平 邓华宁 叶锋 茹琛

3月18日,国资委宣布不以房地产为主业的78家央企将退出房地产业务。针对社会各界广泛关注的退出时间表问题,国资委日前再次要求这些企业必须在15个工作日内制订退出方案。

到底何时能够退出?能否彻底退出?退出能否减少“地王”?退出能否“逼退”高房价?四大悬念成为广大消费者、业内人士以及专家学者关注的焦点。

**15个工作日出台方案,真正退出要到何时?**

国资委主任李荣融日前表示,78户不以房地产为主业的中央企业,要加快结构调整步伐,15个工作日内制订有序退出的方案。对此,各界仍表示担心,各企业情况不尽相同,在这么短的时间内能否拿出具体细致的退出方案,方案是否会明确退出时间?

近年来,社会对大量央企涉足房地产业务多有质疑。在此次“退出令”发出的同时,“究竟有多少家央企参与房地产业务”的数据浮出水面——国资委管理的120多家央企中,涉足房地产行业的达94家,比例超过七成。

看到这组数据,成都市民江毅感慨万分。他说:“没想到竟有这么多家央企在从事房地产开发。此次要求‘不务正业’的央企退出,必须要有具体的退出时间,否则就成了一句口号了。希望退出方案中能够有明确的时间表。”

根据国资委最新要求,退出方案由央企自己制订。对此,中国房地产协会秘书长顾云昌说:“根据此前公布的非主业央企将在完成阶段性任务后有序退出原则,央企对于已通过竞标获得的土地,仍可以按原计划开发,只是以后不能再拿地。根据房地产开发周期,退出时间可能是一年、两年,也可能更长,会不会出现‘以拖待变’的情况,尚是一个未知数。”

截至目前,78家央企中,仅有中远集团一家

对于没有条件修水库的山区,兴修小水窖、小水塘等水利设施最为实用。云南大姚县金碧镇金家地村,平均每家有5个能装二三十吨水的小水窖,去年雨季蓄满水后,大旱当前用水仍绰绰有余。与之形成鲜明对比的是,沾益县菱角乡棚云村多数农户家中没有小水窖,目前只能到10多公里外的水源点取水。

“这场大旱给我们最大的警示,就是必须加强水利设施建设。”云南省委书记白恩培说,云南将“痛定思痛”,计划筹集200亿元资金兴修水利。贵州省委常委王正福表示,要全力以赴做好水利项目的申报工作,加大水利基础设施建设,从根本上解决工程性缺水问题。

3月24日,云南抗旱地下水找水突击队经过13个昼夜奋战,在蒙自雨过铺镇新光村打出了抗旱以来第一口深井,井深290多米,一天出水700立方米,可解决近万人的饮水问题。再过十多天,镇上其他5口井也将出水,全镇两万多人的吃水问题有望长期解决。

**老幼背水,为抗旱也为生存**

在云南、广西、贵州等旱区的山间小路上,随处可见上至90多岁的老者、下至3岁多的孩童背水前行的身影。有的是世代靠背水生活,有的因家中水窖干涸踏上背水路,有的因为村附近的水源断流去更远的地方背水。他们的共同特点是,住在送水车无法到达、自来水管难以接通的地方,家中青壮年基本外出务工。

3月24日下午两点,阳光刺目,在乌蒙山区海拔2000多米的大山深处,78岁的黄顺香正拄着竹棍、背着一背篓装满水的塑料桶和塑料瓶蹒跚而上。她宽大的天蓝色长衫下,一双紧裹在粉紫色绣鞋中的小脚引人注目。“我从记事就走走这条路水。”面对记者提问,她停下来稍微直起腰说,她就住在附近的狐狸窝村民小组,每天要到两三公里外的山腰水源点背两趟水。“喝瓶水吧,喝瓶水呀!”她边说边指着身后的背篓

□新华社记者 南辰 姜潇 李志勇 章萍 叶建平

们并不是谁的钱都要,还要看合作的长期性、持久性怎么样。”

**“硬通货”能否买到“技术提升”?**

此次吉利收购沃尔沃,将拥有其关键技术及知识产权的所有权。吉利能否消化吸收沃尔沃的“核心技术”,花钱能否买来技术提升?此外,沃尔沃与福特有些车型是共用平台,而且有些技术是通用型的,吉利收购后,如何处理相关知识产权?

李书福说:“吉利花那么多钱去买一个世界顶级的豪华汽车公司,如果没有知识产权的支持,买来的这个公司是苍白无力的。福特公司在这个问题上通情达理,我们是很满意的。”

吉利集团副总裁赵福全参与了知识产权谈判。他表示,知识产权问题在谈判过程中是谈得比较艰苦的,最后结果也是双赢的,否则不可能签约。赵福全介绍,吉利收购沃尔沃100%的股权,是整个知识产权谈判的核心。吉利作为沃尔沃100%的股东,将通过沃尔沃拥有其关键技术及知识产权的所有权。同时,拥有大量知识产权的使用权,包括安全和环保技术中的知识产权。

浙江大学经济学院副院长黄先海认为,中国此前的合资模式使得许多世界名牌实现了国产化,但遗憾的是不拥有知识产权。吉利这次收

□新华社记者 叶建平 邓华宁 叶锋 茹琛

购至少给企业消化吸收国外先进技术提供了先决条件,至于消化吸收到什么程度,还有待时间检验。

**乔梁也认为,问题的关键在于能否吸收。**

“汽车产业属于资金、技术人才密集型。能否吸收核心技术,要看吉利有没有准备好。虽然吉利此次收购团队比较强大,但主要还是吸纳了资本运作人才,对于今后产业发展所需的技术人才等问题是否也在同步准备推进,还需要进一步观察。”

李书福表示,沃尔沃现在最大的问题就是跟奔驰和宝马相比,规模不足。但沃尔沃研发投入应该与奔驰、宝马差不多,因此它形成了大量的知识产权和技术。由于相对规模比较小,每一辆车的成本就比较高,所以要想办法把这些技术充分发挥,扩大销量,摊低成本。扩大规模过程中还有很多工作要做。

**收购之后,能否消除文化“冲突”?**

一些业内人士担忧,两种管理文化环境下成长起来的企业,会不会难以兼容?吉利和沃尔

□新华社记者 叶建平 邓华宁 叶锋 茹琛

能直接控股房地产企业,还可以通过参股、投资等多种方式。

**拿地的央企少了,会不会减少“地王”?**

全国两会刚结束,北京市一天内创下3块“地王”,拿地的是清一色的央企,使“央企制造地王”成为不争的事实。此次不以房地产为主业的央企要退出房地产业务,是否预示着“地王”将会逐渐减少呢?

成都一家房地产公司负责人认为,央企之所以敢于争夺“地王”,最主要原因是其融资成本低,拥有大量的资金和宽松的银行贷款,而目前我国土地供应少,拿到土地就意味着升值赚钱。“一些非主业的央企进入房地产市场,是一种增值冲动,投资理性不足,退出后一定程度上减少‘地王’黑马的出现。”

南京市一位房地产业内人士也认为,从去年下半年南京市地块的拍卖情况看,有多幅土地确实被非房地产业主的央企高价拿走。78户央企退出房地产业务,会减少地方土地拍卖中不理性的成分。

中原地产分析师马冀则认为,“即使不以房地产为主业的央企不再出手,也照样会有民企接盘。更何况,还有16家房地产业央企,这些企业对热门地块也是虎视眈眈。”

事实上,2009年也不乏民企组成联合体拿下“地王”的例证。当年,由富力、雅居乐、碧桂园三家民营房企组成的联合体就以255亿元的天价,击败由保利、中海、万科三家国企组成的联合体,拿下广州亚运村“新地王”。

“央企也好,民企也罢,都可能成为‘地王’的制造者。”四川大学经济学院教授吴丰表示,“地王”产生的根源不在于买家是谁,而是房地产开发资金的过度充裕和地方对土地开发的过

客车开往浙江、广东等沿海发达地区。

“与其在家坐等水喝,不如组织到外面打工,不仅可以解决喝水问题,还可以增加一些收入,弥补小春减产的损失。”白恩培说,从应急措施来看,“移民就水”可谓一举多得。

在滇东一个水源临近枯竭的村庄,39岁的李忠芬正在用小水桶从村头的水井打水,一次只能打上一碗多水。她说自己不识字,在家照顾两个孩子和两位老人,还养了1匹马4头牛。政府送的 water 够全家人喝,但不够牲口喝。太早了,地里没什么活,她丈夫在附近城市打工,每天挣30多元。听说在广州打工工资高,只是村里很少有人去过那么远的地方。如果政府组织,很想让丈夫到更发达的地方打工。

记者调查发现,“移民就水”对耕地较多、有望发展农业的地方来说,可解燃眉之急;对于生活在大山深处“靠天吃饭”的农民来说,更是未来的发展方向。

旱情较重的地区多数生态环境恶化,缺少水源、耕地等基本生存条件,人与自然的关系紧张。例如狐狸窝小组周围森林早被砍伐殆尽,山坡上开垦的梯田坡度很大,水土流失严重。在贫瘠苍凉的群山间,偶尔能看见小片的树林。当地干部说,那是退耕还林后生态环境有所恢复。

滇南地区的易门县龙泉镇中屯村平滩子组,原来住在半山腰,几年前通过扶贫“易地搬迁”搬到了山脚,靠近水源和耕地,不过今年重旱之下水源临近干枯。小组长李有明介绍,全组有361人,出去打工的很少,主要是农民不懂技术,出去不好找工作,留在家中也没出路,反而加重水源和耕地的压力。

“解决我们这里的缺水问题,修水利很重要。通过培训和教育提高劳动力素质,把人转移出去才是根本的办法。”李有明说。

滇南地区红河县副县长李福珍认为,完善“移民就水”的配套措施,有望解决生存条件艰难地方的根本问题。加大扶贫异地搬迁的力度,将村庄搬到具备水源和耕地等生存条件的地方,对老年人完善社会保障体系,对青壮年开展技能培训和转移就业,创造条件让他们在县城或乡镇安家,对少年儿童确保接受良好的教育,让他们拥有改变自己命运的能力。唯有如此,这些地方的生态环境才能得到休养生息,人们才能从根本上告别干旱和贫穷的困扰。

(新华社昆明电)

□新华社记者 叶建平 茹琛 余里

度依赖在作祟。如果银根不调、“土地财政”不变,即使央企退出,土地市场的虚火仍将旺盛。

**央企退市,会在多大程度上改变房价走势?**

78家不以房地产为主业的央企退出房地产业务,消费者们最关注的是能否“逼退”高涨的房价。央企退出,会在多大程度上改变房价走势?

北京航空航天大学经济管理学院研二学生小彭今年将留校工作,计划在学校附近购买一套住房。“平均每平方米在3万元以上,太吓人了。”她说:“地价拉动房价,最近央企在北京拿了几个‘地王’,大家都认为央企是目前推高房价的重要角色。这次要求他们退出,我们都期盼着房价能够有所下降。”

南京南洋地产总经理钟沛说,78家央企退出房地产业务,对于地方房地产市场的平稳发展将起到一定的积极作用。但是,他认为究竟有多大的效果,仍需观察。

据统计,2008年,78家不以房地产为主业的中央企业下属三级以上房地产企业共227户,约占中央企业全部三级以上房地产企业数量的60%,但销售收入仅占到15%,利润只占7%。

很显然,从上述数据可以判断,近几年房价高涨,应该不是主要由这78家央企制造的。”钟沛认为,16家以房地产开发与经营为主业的央企更应该要肩负起责任,带头落实中央的调控政策。

“78家央企退出房地产领域,只不过减少了市场竞争者。相反,央企房地产资源整合之后,16家以房地产为主业的央企将更加强大,其在土地转让市场中的地位可能会更加强势,使政府宏观调控的难度更大。”四川省社科院经济所副研究员田炎说,16家以房地产开发与经营为主业的央企更应该要肩负起责任,带头落实中央的调控政策。落实房地产政策最终还是要看政府与房地产企业博弈的结果,当前最重要的措施在于政府兴建政策保障房的力量。

(新华社北京电)

□新华社记者 叶建平 茹琛 余里

3月29日是第15个“全国中小学安全教育日”,全国各地正积极开展各类校园安全教育活动。

然而,就在几天前,福建省南平市却发生了一起恶性杀人案件,一名男子在当地一所小学门口连续砍伤、砍死13名学生。虽然犯罪嫌疑人已被批捕,学校也恢复了正常教学,但血淋淋的事件再次敲响校园安全的警钟。

**事故频发,多少家长心中的痛**

这是谁都不愿意看到的一幕:3月23日7时20分左右,在福建省南平市实验小学门口,一名身穿灰黑色秋衣的中年男子拿着刀追杀正在等待进校的小学生们。短短55秒钟,8个小生命殒逝,留下的只是家长脸上那无助的泪水和心中永远无法抹去的痛。事件发生后第二天,当地公安机关认定,这是一起蓄意行凶杀人案件。

中国教育学会中小学安全教育和安全管理专业委员会去年在全国10省市开展了校园安全状况调查。该委员会副秘书长李爱说:“溺水、交通事故、建筑物倒塌、食物中毒等仍是校园安全事故的主要原因,但随着近年来我国不断加强校园安全建设,此类事件发生率呈现下降趋势。然而,不容忽视的是,社会人士对校园的伤害在抬头。”

一名学生家长目击了南平实验小学凶杀案的全过程,他对记者说:“决不能让无辜的孩子受到伤害,这一幕希望再也不要发生了。”

然而,这样的惨剧并不是第一次发生。去年10月,广东省深圳市就曾接连发生3起校园绑架案,凶手法残忍,3名被绑架学生除1人被成功解救外,其余两名惨遭杀害。

成都市市民张军的孩子正在读小学。她说:“孩子在学校里,我们还是比较放心的。最担心的是孩子在放学回家的这段时间,与社会接触多,安全管理也最薄弱。”

刚出版的《中国教育发展报告(2010)》指出:“频频发生的校园安全事件,显示校园安全成为影响青少年成长的重要因素。”

保护好每一名孩子,强化校园安全是一项系统工程,不仅是学校,更应是全社会的责任。四川省社会科学院社会学所副所长胡光伟认为,一起起校园安全事件暴露出我国校园安全还存在亟待完善之处。

**从教育到保障皆存在“缺位”现象**

校园安全事件为何一再发生?记者采访了一些教育界人士及专家学者。

“校园周边环境整治难,是校园安全事件频发的一个主要原因。”重庆一所小学的校长直言不讳,“我们学校门口小商贩特别多,但学校没有执法权,只能靠公安等部门来协调解决。那些部门工作量大、人手也不够,常常今天整治好,明天又乱了。有些地方,部门推诿现象也存在。”

据了解,教育部、公安部等10个部委局2006年就联合制定了《中小学幼儿园安全管理办法》,要求各政府部门建立校园周边整治协调工作机制,维护校园及周边环境安全。“规定是外,关键在于能否落实。”一些小学校长直言不讳。

校外安全整治难,校内安全也难管?在南平小学凶杀案发生前几天,福州市琅岐金砂小学户外黑板报围墙顶盖倒塌,造成5名学生死亡。

“校内安全事故发生,主要还是一些学校安全意识淡薄,责任没造成的。”中国人民公安大学教授王大伟说。琅岐金砂小学事故发生后,福州市一位主要领导表示,各级有关部门对安全工作还存在认识不到位、责任不到位、检查不到位、监管不到位、处理不到位等问题。

“一些学校还存在‘重善后、轻预防’的校园安全观。”王大伟说,“我去给学校开讲座,校长们常对我说,最需要的是给孩子们上安全教育课,而是教会他们如何在事件发生后与孩子进行谈判。”

另外,一些学校、家长容易陷入“重应试、轻安全”的误区,使安全教育成了教育“未梢神经”。王大伟告诉记者,去年他在一个北方城市举办安全教育讲座,发了两万多张门票,只有57名家长来参加。“讲座不仅免费,来了还能免费拿两瓶矿泉水。为什么家长们不来参加?”

“无论是校舍自身存在安全隐患,还是相关制度有弊端,说到底要靠人去解决。”胡光伟说,“像南平实验小学凶杀案,既是一起偶然的校园安全事件,更是一场社会事件,应引起全社会反思,如何去消除可能引发校园安全事故的隐患。”

**构筑安全网:有待家长、学校、社会形成合力**

近年来,每当一起校园安全事故发生,都会伴随着当地政府乃至整个教育界的“大反省”和“大问责”;黑板报墙体倒塌后,政府部署开展校园安全大检查;踩踏事故发生后,教育部门试行错峰放学和紧急疏散演练;绑架案发生后,公安部门开始在校园周边增加警力。问题是“亡羊补牢”何时变成“未雨绸缪”?

不久前出台的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》(公开征求意见稿)提出,“加强安全教育和学校安全管理,加强校园网络管理和周边治安综合治理。完善学校突发事件应急管理机制,妥善处置各种事端。”

成都教育局校园安全管理处处长吴小刚说,目前,我国有许多学校由于经费问题,只有门卫,没有安保,这就削弱了应对突发事件的能力。像成都龙泉驿区,区政府每年拿出500多万元专项经费,给每所学校配备了专业安保人员,这几年就未发生一起校园安全事件。

为强化校园安全,李爱则建议:“教师轮值制度绝大多数学校都有,但具体落实情况不同。如果每天能确保有几名轮值教师和保安人员对校园进行巡视,许多安全隐患或许就能被及时发现。”

“每年中小小学校园安全月都会开展安全宣传。”王大伟建议,将安全歌谣编入教材,定期开展安全避险演练。“不能一出事就把板子打到学校、公安等部门,家长也应当反思。只有把安全预案放到学生脑子里,那样才能最大限度地避免校园安全事件发生。”四川大学法学院教授周伟呼吁,校园安全的家庭教育同样不能“缺位”。

“一件事情发生后,我们不能头痛医头,脚痛医脚,而是要共同编织一张家长、学校、政府、社会四位一体齐抓共管学校安全网,有关方面都能做好自己分内的事情,这样才能保障学生的安全。”成都市教育局副局长崔昌宏说。

(新华社北京电)

□热点透视

## 校园安全事件频发的警示