政府工作报告

（上接第一版）累计发放粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等各项惠农资金12.3亿元，较上年增加1.6亿元。稳步调整农业结构。超级杂交水稻、优质小麦、油料作物种植面积分别达到550万亩、300万亩和266.3万亩，主要农作物良种覆盖率达98%以上。新发展茶叶基地20万亩，肉、蛋、水产品产量分别增长5.4%、6.5%和14.8%。全市新增农业产业化重点龙头企业73家。切实改善农村生产生活条件。改建县乡公路693公里、通村公路1046.5公里，解决168个村45.8万人的安全饮水问题，新增农村沼气用户5万多户，完成1093个自然村广播电视村村通工程。累计投入资金12.6亿元，建设各类水利工程2.7万多处，农田水利基本建设荣获省“红旗渠精神杯”六连冠。

（四）坚持改革开放，增强了创新创业活力。努力破解发展难题，不断提高开放水平，为全社会创新创业营造了良好氛围。深入推进重点领域改革。全市国有工业企业改革基本完成。市县政府机构改革全面启动，集体林权制度改革快速推进，事业单位人事工资改革已经展开，文化体制改革工作有序进行。全面开展大招商活动。建立了资源库、项目库、信息库和专家库，制订了鼓励招商引资项目择地落户产业集聚区的若干意见，增强了招商引资的针对性和实效性。加强与央企和省直部门合作，在能源、通信、资源开发、文化旅游、高新技术、自主创新体系建设等重点领域，签订了一批战略合作协议，促成了一批重大合作项目。全年共签订合同项目404个，合同投资额478.5亿元；落地项目216个，外方投资总额238.8亿元；实际利用外资9485万美元，增长21%。大力发展非公有制经济。全市规模以上非公有制工业企业1001家，新增282家；非公经济实现增加值185.5亿元，增长18.8%。

（五）坚持以人为本，促进了社会和谐稳定。筹措财政资金10.5亿元用于“十件实事”，解决了一大批事关人民群众切身利益的问题。大力推动创业就业。新增城镇就业8.7万人，下岗失业人员再就业3万人，动态消除了“零就业家庭”。引导外出务工返乡人员创办企业2057个，带动就业5.3万人。不断加强社会保障。全市企业养老、医疗、失业参保人数分别达40.3万人、52.4万人和39.2万人，参加新农合农民达612.3万人，参合率93.2%。城市低保实现了动态管理下的应保尽保，农村低保对象覆盖面由3.3%扩大到4.7%，全年累计发放城市低保金2.1亿元、农村低保金1.6亿元。新建和改扩建农村敬老院76所，农村五保户集中供养率达45.2%，较上年提高4.1个百分点。城乡医疗救助不断加强，累计救助城乡困难群众53.5万人次，发放救助资金6428.6万元。新建成经济适用房13.1万平方米、廉租房18.3万平方米，发放廉租房租赁补贴19437户、3296万元。全面发展社会事业。落实城乡义务教育生均经费保障资金6.8亿元，农村中小学运转困难的局面得到很大改观。资助贫困寄宿生16.5万人次，落实生活补助资金5769万元。全面实施职业教育攻坚计划，全年投入建设资金5.2亿元，受到省政府表彰。义务教育全面巩固提高，普通高中教育质量连续5年全省领先。健全完善公共卫生服务体系，县级医院、中医院、妇幼保健院改造和乡镇卫生院改扩建顺利实施，建成标准化村卫生室2825个，累计培训村医6120人次，手足口病和甲型H1N1流感疫情得到有效防控。完善计划生育利益导向机制，人口出生率控制在12‰以内。积极实施文化惠民工程，建成乡镇综合文化站32个、农家书屋220家、农民体育健身工程160个，市博物馆、图书馆完成主体工程建设。成功举办首届全国公路自行车环浉河大奖赛和市第三届全民运动会。切实做好精神文明建设、社会稳定和安全生产工作。深入开展精神文明创建活动，公民道德水平和城乡文明程度明显提升。积极开展“双拥”共建活动，军政军民团结进一步加强，民兵预备役建设取得新进展。驻信解放军和武警、消防部队在支持地方建设、维护社会稳定等方面做出了重要贡献。大力推进平安信阳建设，着力化解社会矛盾，不断完善社会治安综合防控体系，深入开展领导干部定期接访、机关干部下访和信访积案化解工作，社会大局保持稳定。进一步加大安全生产专项整治力度，全市安全生产形势继续保持良好局面。大力实施“质量兴市”战略，深入开展食品药品安全专项整治，产品质量和食品药品安全保障水平继续提高。

（六）坚持“两转两提”，加强了政府自身建设。积极开展深入学习实践科学发展观和“讲、树、促”活动，持续推进政府系统“两转两提”，进一步转变政府职能、转变工作作风，进一步提高行政效能、提高公务员素质，服务型政府建设迈出新的步伐。严格依法行政，自觉接受人大及其常委会的监督，支持政协参政议政，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强政府廉政建设，反腐倡廉工作取得新的成效。严格落实“五禁止”、“十不准”规定，发展环境进一步优化。

一年来，审计、统计、人事、编制、物价、工商、税务、市场发展、物流管理、人防、气象、地震、民族、宗教、外事、对台、侨务、档案、史志、残联、社会科学研究等工作也都取得了新成绩。

各位代表！

在困难和挑战面前，全市经济社会取得这样的成绩极其不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部职工，向驻信部队和武警官兵、公安干警以及社会各界人士致以崇高的敬意！向所有关心和支持信阳建设的朋友们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展还存在一些不容忽视的矛盾和问题。一是经济回升的基础仍不稳固，长期制约我市经济发展的体制性、结构性矛盾依然存在，经济增长的质量效益仍不理想，部分行业和企业生产经营仍较困难。二是资源、区位等优势尚未得到很好发挥，支撑全市经济快速增长的内生动力机制还未稳定形成，投资结构尚需进一步优化，重大项目特别是带动作用强的重大工业项目建设、储备依然不足。三是公共服务、民生改善和社会事业发展与广大群众的期盼还有差距，就业、就学、就医、住房和社会保障等涉及群众切身利益的问题还没有得到很好解决。四是财政减收因素增多，收入增幅和质量不高。人均财政收支水平处于全省落后位置，财政保障能力与经济社会发展之间的矛盾还比较突出。五是化解社会矛盾、处理各种利益诉求、维护社会稳定的任务还比较艰巨。六是政府职能和作风转变还不到位，少数部门大局意识、服务意识不强，行政效能不高，损害群众利益、影响经济发展的问题仍有发生。对此，我们一定高度重视，认真加以解决，决不辜负人民群众的期望。

二、2010年工作安排

2010年是实施“十一五”规划的最后一年。做好今年的工作，对于夺取应对危机全面胜利、保持经济平稳较快发展、为“十二五”发展奠定良好基础具有十分重要的意义。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实中央、省委和市委经济工作会议的决策部署，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民，以保持经济平稳较快增长为主要任务，全面推进保增长、保民生、保稳定、保态势的各项工作，积极落实“五项工程”和“七项行动计划”，加快推进新型工业化、城镇化和农业现代化，努力完成“十一五”规划的各项目标任务，在“推进三大跨越，建设魅力信阳”的进程中迈出更大的步伐，争当中原崛起的前锋。

今年经济社会发展的主要目标是：全市生产总值增长13%以上；地方财政一般预算收入增长13%；全社会固定资产投资增长22%；社会消费品零售总额增长16%；外贸出口增长15%，实际利用外商直接投资增长20%；居民消费价格总水平涨幅控制在3%以内；城镇居民人均可支配收入增长7%，农民人均纯收入增长6%；人口出生率控制在12.63‰以内；城镇登记失业率控制在4.5%以内；单位生产总值能耗降低4.79%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别控制在3.33万吨和4.9万吨以内。

围绕上述指导思想和发展目标，做好今年的政府工作，必须把“坚持三保、突出转型、强化态势”作为着力点，必须把“落实完善、创新机制、提高能力”作为关键环节，必须把“五项工程”和“七项行动计划”作为重要抓手，并着力把握好以下几点：一是更加注重政策落实。高度关注和深入研究上级政策变化，紧密结合自身实际，最大限度地用好政策机遇，释放政策威力，发挥政策效益，顺应大势，努力抢占新一轮发展先机。二是更加注重优势转化。深刻认识和充分利用信阳独有的自然生态、区位交通、劳务经济、特色资源、根亲文化、产业基础等要素、成本优势，通过大推介、大招商、大合作，加快培育和发展优势产业，不断增强综合竞争力。三是更加注重务实创新。以创新的理念谋划新思路、引领新发展，以实干的精神应对新挑战、拓展新天地，着力破解影响和制约科学发展的难题，不断增强发展的动力和活力。四是更加注重民生改善。把保障和改善民生放到更加突出的位置，千方百计解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使发展成果更多惠及全市人民。

今年，要重点抓好以下八个方面的工作：

（一）充分利用一切有利因素，全力推动经济快速增长

抢抓经济逐步回升向好的机遇，加强监测预测，加强协调服务，加强运作推动，能多则多，能高则高，能快则快，努力保持跨越发展的良好态势。

狠抓企业服务。大力实施“企业服务行动计划”，建立健全政策引导、要素保障、融资服务、产销对接、企业帮扶等长效机制，切实解决企业在项目建设、生产经营中的突出问题。建立工业发展基金，重点扶持30户重点工业企业、20户高成长型企业发展。推进企业战略重组，鼓励企业兼并、联合和上下游产业一体化发展，提高产业集中度和资源配置效率。支持有条件的企业加快上市，培育上市后备企业。加强银企对接，强化中小企业信用担保体系建设，全年新增担保机构20家，中小企业贷款较上年要有较大增长。实施“质量兴市”战略，广泛开展质量振兴活动，提高企业产品市场竞争力。大力查处“四乱”行为，落实各项税费优惠政策，切实减轻企业负担。

狠抓项目建设。继续实施项目带动战略，不断催生新的增长点。重点围绕“三农”、民生、综合交通体系、城市基础设施、产业结构调整、自主创新、节能环保、社会事业等领域，高起点谋划一批事关经济社会发展全局的重大项目。继续实行争取中央投资目标责任制，主动对接国家和省里的投资计划，加强项目前期工作，争取上级财政投资总量超过全省平均水平。着力实施“四百投资工程”，大力推进项目建设，力争年度完成投资400亿元，带动全社会固定资产投资超过1000亿元。其中，工业方面，重点实施高端制造、新型建材、绿色食品等100个重大产业升级项目，力争全年完成投资100亿元；农业方面，重点实施优质粮食产业工程、生态茶基地建设、大中型水库除险加固等60个重大项目，力争全年完成投资46亿元；交通方面，重点实施明港机场和石武客运专线、宁西铁路复线、京港澳高速改扩建信阳段建设等27个重大项目，力争全年完成投资85亿元以上；能源方面，开工建设华能平桥电厂2×30万千瓦热电联产、新县大别山风电等重大项目，加快核电、五岳抽水蓄能电站前期工作，力争全年完成投资18亿元；社会事业方面，加快推进信阳农专二期、羊山中学、鸡公山文化旅游综合开发等50个重大项目，力争全年完成投资26亿元。完善落实鼓励民间投资的政策措施，确保民间投资增长30%以上。严格实行市级领导联系重大项目责任制，落实联审联批、督导推进、观摩点评和考核评估机制，优先保障重点项目建设用地、资源配置、环境容量和融资需求，进一步优化项目建设环境，确保各类项目尽快开工建设、投产达效。严格项目资金和工程质量监管，切实提高投资效益。

狠抓消费拉动。全面落实国家调整国民收入分配、支持三农、实行企业最低工资制度等政策，按时足额发放各项惠农补贴和社会保障资金，逐步提高居民收入水平和保障水平，增强居民特别是低收入家庭的消费能力。把繁荣发展服务业作为扩大消费的重要内容。大力发展文化旅游产业。尽快完成概念规划，抓紧落实资源整合，进一步加强与港中旅等战略投资者的合作，更加有力地推进河南省鸡公山文化旅游综合开发试验区建设，带动南湾湖、灵山寺等景区同步发展。着力推进新县文化改革试验区建设，全面完成红色旅游重点景区建设任务。支持各县区以特色文化引领经济社会发展。加强旅游产品开发和旅游市场营销，大力发展乡村旅游，延伸旅游产业链条。全市接待游客力争突破1000万人次，实现旅游总收入30亿元。发挥综合交通枢纽优势，加快物流园区建设，做大做强食品、建材、汽车、邮政等专业物流，加快推进区域性商贸物流中心建设。加强宽带网络和农村信息化建设，支持三网融合，促进信息消费。大力发展金融保险业，积极引进股份制商业银行和保险公司，大力发展农村商业银行、村镇银行、小额贷款公司、贷款担保机构，支持信阳商业银行在县区设立分行；积极拓展健身、培训、家政、养老、中介等服务消费领域，大力开发新型业态，扩大消费需求。加强和改善房地产市场调控，促进房地产业健康发展。继续实施“万村千乡”市场工程、“双百”市场工程和“农超对接”，抓好社区商业、“早餐放心”工程和“菜篮子”工程建设。落实家电、汽车摩托车下乡和汽车以旧换新政策。加强市场监管，增加有效供给，确保产品质量，稳定市场物价，保障消费者合法权益。

狠抓外贸出口。落实国家鼓励出口的政策措施，支持全市重点进出口企业拓展对外贸易领域和空间，力争进出口总额再上一个新台阶。继续优化出口商品结构，重点培育3个出口超1000万美元、5个出口超500万美元和10个出口超100万美元的品牌商品。依托资源和产业优势，建设一批特色出口基地，不断扩大畜禽、柳编、茶叶、水产等农副产品出口规模。力促尽早完成设立信阳海关工作。

狠抓运行调度。进一步加强经济运行监测，定期分析研判运行态势，积极应对新情况、新问题，确保经济稳定运行。保障煤电油气运和重要原材料的供应，确保重点行业、重点企业开足马力生产。加强财政资金统筹安排与整合，加大对“三农”、民生、节能、环保等领域和社会事业支持保障力度，提高财政调控能力。

（二）加快构建“一个载体、三个体系”，着力增强跨越发展后劲

产业集聚区是推进工业化、城镇化和农业现代化协调发展的重要载体，我们必须把“产业集聚区建设工程”作为事关全局的战略举措来抓。

提升支撑力。坚持“三规”合一的原则，统筹协调产业集聚区总体规划和城市总体规划、土地利用规划，完善规划环评，保障产业集聚区发展空间和要素需求。积极探索中小企业孵化器发展模式，加强产业集聚区的基础设施配套体系、公共服务配套体系及主导产业配套体系建设，确保与产业集聚区发展相匹配的道路、供排水、污水管网、供电、供热、供气、通信等基础设施基本到位，与企业生产经营相对应的现代物流、金融担保、技术研发、信息网络等生产性服务功能基本到位，与职工生活和全面发展相关联的社区服务、职工公寓、职工食堂、医疗保健等生活性服务设施基本到位，支撑产业和人口集聚。

增加承载量。按照“企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”的要求，全面落实省政府支持产业集聚区发展的各项优惠政策，完善招商引资项目择地落户产业集聚区的利益分成机制，设立专项扶持资金，加强登记注册企业新增情况考核，支持和推动各类项目向产业集聚区集中。把引进项目作为产业集聚区的中心任务，尽快落户一批对特色主导产业具有重大带动作用的龙头企业，同时大力支持特色主导产业链上的中小企业迅速集聚发展，加快培育充满活力的市场主体。年内力争完成投资300亿元以上，其中工业投资力争超过200亿元。

扩大辐射圈。突出产城一体，通过产业集聚促进人口集中，推动产城融合、城乡互动，提高产业集聚区的辐射带动能力。认真实施战略支撑产业发展规划，培育壮大特色主导产业。充分发挥中心城区产业集聚区的示范引导作用，重点依托信阳工业城，以同合车轮、航天车辆厂、航天标准件厂为基础，谋划和集聚一批航空航天、火车汽车配件等项目，着力建设高端制造基地；利用上天梯非金属矿加工产业集群的资源和技术优势，围绕节能保温产品延伸产业链，多上新项目，着力建设新型建材基地；积极引进战略投资者，加快羊山茶产业集聚区建设，加大南湾鱼、南湾水综合开发，实施维雪啤酒集团战略重组，着力建设绿色食品基地。以“三大基地”为基础，努力打造省级科学发展示范区。鼓励和支持各县区以产业集聚区为载体，发展主导产业，培育特色集群，做大做强县城，提升县域经济，加快城镇化进程，全年城镇化率提高1.5个百分点。

构筑制高点。大力实施“自主创新体系建设工程”，鼓励支持产业集聚区以企业为主体，联合高等院校和科研机构，建立以产权为纽带的各类技术创新合作组织。加强自主创新平台建设，重点扶持一批省级以上工程(技术)研究中心、企业研发中心和重点实验室建设，积极争创省级创新型产业集聚区。支持青山纯电动汽车项目建设，实施羚锐公司联苯乙酸凝胶项目，以电子信息、生物及新医药、新材料、新能源等为重点，积极培育战略先导产业，打造高新技术产业链。

（三）大力推进农村改革发展综合试验区建设，巩固和强化农业基础地位

坚持在完善土地承包经营权、创新现代农业经营机制、提高农村金融服务水平、健全农村社会保障制度等方面继续积极探索，力求各项重点工作实现更大突破，农村改革发展取得更大成效。

在改革试验中稳步提高粮食生产能力。认真实施“粮食稳产保收行动计划”，扎实推进信阳粮食核心区建设，确保粮食面积稳定在1200万亩以上，粮食总产稳定在110亿斤以上。落实好各项惠农补贴政策，保护和调动农民种粮积极性。大力加强农田水利基本建设，抓好大中型灌区续建、末级渠系配套和排涝设施建设，加快中低产田改造，抓好高标准粮田和万亩高产创建示范区建设，增强粮食综合生产能力。坚持依法有偿自愿推进土地流转，支持发展粮食生产专业合作社、农机专业合作社等合作组织，提高良种良法和农机作业覆盖率，不断提高粮食生产的组织化程度。加大“三农”财政投入力度，确保总量持续增加、比例稳步提高。支持开展农业保险，增强粮食生产抵御风险灾害的能力。

在改革试验中加快现代农业发展步伐。继续抓好“双低”油菜生产基地建设，加快实施油茶产业发展规划，确保油料总产稳定在65万吨以上。全面实施现代畜牧产业发展规划，确保肉类、禽蛋总产稳中有升，确保不出现大的疫情，确保畜产品质量安全。加快发展水产养殖业，扩大稻田水产养殖规模，力争水产品产量增长10%以上。发展壮大茶产业，新建茶园30万亩，茶园总面积达到150万亩，干茶产量增加到3.6万吨，夏秋茶叶资源开发实现重大突破。着力实施花卉产业发展规划，力争全市花卉苗木面积增加5万亩。积极支持农业产业化龙头企业发展，实施茶树良种选育与茶叶精深加工技术、超高产水稻新品种培育及产业化等重大科技攻关，加快农产品质检项目和产业技术体系建设，提高农业产业化经营和标准化生产水平。

在改革试验中加强农村基础设施建设。继续加强农村水电路气等基础设施建设，启动新一轮农村电网改造，新增户用沼气1.5万户，改扩建农村公路300公里。继续抓好贫困村整村推进扶贫工作，再解决9.5万农村贫困人口脱贫和15万农村居民安全饮水问题。稳步推进农村环境综合整治，改善农村人居环境。认真落实农村公益事业财政奖补试点政策，切实搞好“一事一议”。

（四）继续开展“六城联创”，切实加强城镇建设和管理

大力实施“现代城镇体系建设工程”，继续深化“六城联创”活动，不断提高城乡建设管理水平，加快区域性中心城市建设步伐。

统筹城乡规划布局。完成浉河、平桥城区控规，实现中心城区控规全覆盖，基本完成各项专项规划编制。加快实现县城重点地区控规全覆盖，完成县域村镇体系规划，努力形成中心城市、县城、小城镇、农村社区层次分明、结构合理的现代城镇体系。统筹布局全市产业、城镇、交通、生态等各类空间要素，合理安排县域村镇建设、农田保护、产业集聚、生态涵养等空间布局。

强化中心城市带动。加快信阳中心城区建设，突出抓好羊山新区主干道路重要节点区域开发和金融商务区、北湖休闲度假区、石武客运专线信阳站区等重点片区开发，进一步完善配套新区基础设施和社会服务设施。有序推进老城区浉河两岸、火车站北区和城中村、棚户区改造，积极构建新老城区功能互补、产业链接、资源共享的发展格局。加快潢光一体化进程。加强中心集镇建设，积极培育一批商贸强镇和旅游名镇。积极实施“千村百镇”规划，因地制宜建设一批规划合理、设施完善、功能配套的新农村。

加强基础设施建设。积极拓宽融资渠道，多方筹措建设资金，统筹完善基础设施。编制完成市域综合交通规划，重点实施一批公路、铁路、航空、航运等重大项目，开工建设淮滨至息县、淮滨至固始高速公路，尽快形成内外衔接、城乡互通、纵横交错、高效快捷的现代综合交通体系。

提升城市管理水平。深入开展市容环境专项整治，积极实施城市绿化、美化、亮化、净化工程。整合城市管理资源，加强城市社区管理和服务，完善长效管理机制。加快户籍管理、社会保障制度改革，让进城农民在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购及社会保障等方面与城镇居民享有同等待遇，促进具备条件的农民向城镇有序转移。

（五）精心组织大招商活动，全面提高对外开放水平

大力实施“对外开放行动计划”，把招商引资工作纳入目标管理，推进大招商活动常态化。

坚持“三突出”，创新招商方式。突出“走出去”招商、产业集聚区招商和专业对口小分队招商，重点锁定长三角、珠三角、闽南地区和环渤海地区，围绕高端制造、新型建材、绿色食品、文化旅游和商贸物流五大战略支撑产业，以产业集聚区为平台，主动承接产业转移。加大招商队伍培训力度，着重提高形势研判、统筹协调、谈判对接和综合服务等四种能力，提高招商引资的针对性和成功率。

坚持“三为主”，突出招商主体。按照政府引导、企业自愿、市场化运作的原则，坚持招商谈判以企业为主、联络渠道以民间和商(协)会为主，优化环境以市县为主，打造联合招商主体。积极参加国家和省组织的大招商活动，高水平办好第十八届信阳国际茶文化节等对外招商推介活动，力争招商引资取得更大突破。

坚持“三重点”，明确招商方向。突出加快承接产业转移、加强与央企合作、搞好技术和人才引进的“三重点”，充分发挥我市资源库、信息库、项目库、专家库等“四库”作用，瞄准国内外500强企业、国内行业50强企业和大型跨国公司，加强跟踪联系，推进战略合作，力争再引进一批重大合作项目。

坚持“三为先”，选好招商对象。坚持境外招商东南亚为先、东南亚招商港台为先、各类客商华商为先的“三为先”的原则，进一步加强与境外各类商会、同业公会、行业协会的联络，巩固和发展国际合作关系。充分发挥根亲文化优势，面向东南亚、港澳台等国家和地区开展专题招商，进一步扩大合作领域。积极开展对外友好交流，尽快与韩国高敞郡缔结友好城市，力争对韩招商取得新的成效。

坚持“三级抓”，落实招商责任。进一步完善市县乡三级联动机制，全面落实招商引资工作“一把手”负责制。加大对招商签约项目的跟踪推进、进度考核和督查通报力度，不断提高合同履约率、资金到位率和项目开工率，确保招商项目尽快开工投产。

（六）积极深化各项改革，认真破解经济和社会发展中的难题

实施“重点改革行动计划”，推进体制机制创新，力争在关键领域和重点环节取得突破性进展。

加快国有企业改革。推进63家市属企业、108家县属企业改制工作，基本完成市直机关所属企业脱钩改制任务。继续理顺国有资产监管职能，完善国有资产监管体系。加快企业公司制股份制改革步伐，建立健全法人治理结构。规范市管企业董事会建设，开展外部董事会试点。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，扶持壮大一批规模型、科技型、外向型非公有制企业。

推进文化教育体制改革。全面启动国有文艺院团转企改制，完成全市文化市场综合执法改革工作。推动职业教育投融资体制改革，探索建立有利于职业教育发展的投融资机制。

实施医药卫生体制改革。完善基本医疗保障制度，全面实现医疗救助与新农合、城镇职工和居民医保同步结算。积极开展医疗保险市级统筹、异地就医结算机制和公立医院改革试点。扩大国家基本药物制度覆盖范围，构建药品供应保障体系。推进医疗卫生事业单位收入分配制度改革。

深化财税体制改革。建立健全有机衔接的政府预算体系，健全县级基本财力保障机制，完善乡财县管制度，强化村级组织运转经费保障，增强政府提供基本公共服务的能力。同时，全面完成市县两级政府机构改革，推进事业单位分类改革和岗位管理制度改革，开展公益性事业单位法人治理结构改革试点。继续深化集体林权制度改革，加快推进供销社的改革发展。

（七）高度重视环境保护和节能减排，持续保持信阳生态优势

继续坚持生态优先，绝不以牺牲环境为代价换取一时一地的发展，让信阳青山常在、绿水长流。

强化节能减排。推进环境容量预算，提高节能环保准入门槛，加快淘汰落后产能，严禁高耗能、高污染、不符合产业政策的项目落地，发展生态经济。严格落实节能减排目标问责制和“一票否决制”，突出抓好重点能耗企业的节能工作，开展发电企业及非电行业脱硫治理和重点涉水企业深度治理。大力推进建筑节能，推广绿色照明工程，积极探索低碳城市建设模式。加强节能减排技术改造，推行清洁生产，确保实现节能减排目标。

强化环境保护和生态建设。继续加强重点流域、重点区域、重点行业污染综合整治，严格施行《河南省信阳南湾水库饮用水水源保护条例》。编制实施节能环保产业发展规划，加强新型节能保温技术攻关和产品研发。加快污水、垃圾处理和中水回用、污泥处理等设施建设。继续推进林业生态市建设，完成造林面积42万亩，建设一批环境优美乡镇和生态文明村。

强化土地和矿产资源管理。坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度。科学规划城镇建设用地，严控增量，盘活存量，坚持依法供地，严禁违法用地，提高土地利用效益。继续开展土地综合整治，进一步加强建设用地计划指标管理，保障重点建设用地。推进重要矿产资源整合，促进矿产资源高效集约利用。

（八）更加注重保障和改善民生，扎实推进和谐社会建设

加大民生保障和改善力度，筹措资金30亿元以上，实施好“十项民生工程”，推进以改善民生为重点的社会建设，让人民群众得到更多实惠。

千方百计扩大就业。实施“就业促进行动计划”，加快就业服务平台建设，深入开展全民创业活动，以创业促进就业，确保城镇新增就业人员8万人，失业人员再就业2.5万人。发挥政府投资和重大项目带动就业的作用，提高中小企业、劳动密集型企业、民营经济和服务业吸纳就业的能力。大力开发公益性岗位，做好“4050”人员等就业困难群众的就业援助，动态消除“零就业家庭”。加强对高校毕业生就业指导，做好复转军人就业安置工作。继续实施“阳光工程”、“雨露计划”和“农村劳动力技能培训计划”，新增转移就业劳动力11.5万人。

提高社会保障水平。统筹城乡社会保障制度建设，努力做好社保扩面工作，继续提高企业退休人员养老金。完善城乡居民最低生活保障、城乡社会救助和农村五保供养制度，加大对低收入群众的帮扶救助力度。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。加大保障性住房建设力度，推进农村危房改造，新开工建设经济适用房16万平方米、竣工12万平方米，为城市低收入住房困难家庭提供1200套经济适用房。

统筹发展社会事业。实施“人力资源素质提升行动计划”，努力把人口压力转化为人力资源优势。进一步优化教育结构，鼓励社会力量兴办教育。大力推进素质教育，促进义务教育均衡发展，完成学校校舍安全工程年度建设改造任务，新建扩建20所城镇中小学校。大力推进职业教育攻坚计划，重点建设一批示范性职业院校和职业教育实训基地，支持信阳涉外职业技术学院建设。健全基层医疗卫生服务体系，支持一批县级医院、中心乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心建设改造。继续抓好妇幼卫生、扩大国家免疫规划及艾滋病、甲型H1N1流感等重大传染病防控与救治工作。实施文化惠民工程，建成博物馆、图书馆、城市规划展览馆和20个乡镇文化站、286个农家书屋，完成“十一五”广播电视“村村通”扫尾工程。继续实施农村电影放映工程，不断丰富群众文化生活。认真落实人口和计划生育利益导向政策，稳定低生育水平。切实保护妇女和未成年人权益。大力开展全民健身活动，认真筹办全国公路自行车大赛，积极备战省第十一届运动会。

维护社会和谐稳定。深入开展平安信阳创建工作。推进社会管理创新，加强和改进信访工作，妥善处理土地征用、搬迁安置、企业改制、环境污染、劳资纠纷、涉法涉诉等方面的矛盾和问题。加强社会治安综合治理，着力构建社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动。积极开展法律服务和法律援助。大力实施“安全发展行动计划”，推动安全生产源头治理，建立健全安全生产长效机制，坚决遏制重特大事故发生。继续开展食品药品安全专项整治，杜绝不合格产品进入市场。推广“四议两公开”工作法，加强社区建设，完善村民自治。

同时，继续做好民兵预备役和人民防空工作，加强国防教育，积极支持驻信解放军和武警、消防部队建设；深入开展双拥共建活动，巩固和发展军政军民团结。搞好第六次全国人口普查，提高统计监测服务水平。组织编制好“十二五”规划。加强外事、侨务、对台工作，继续做好审计、人事、编制、物价、工商、税务、市场发展、物流管理、气象、地震、民族、宗教、档案、史志、社会科学研究等工作。

各位代表！

今年，在完成省定“十大民生工程”的同时，我们将继续抓好“双十”工程。

“十大项目”是：1.建成信钢300万吨钢综合技改工程；2.建成羚锐公司年产5000万贴芬太尼新型透皮贴片项目；3.实施华英集团111333战略发展规划，建成誉昆200万头生猪加工项目；4.实施同合车轮二期工程，开工建设694航天标准件厂高端紧固件项目；5. 实施华仪风电建设项目；6.建设一批陶瓷产业项目；7.完善省定15个产业集聚区基础设施建设；8.实施一批交通、能源项目；9.开工建设出山店水库工程；10.实施一批电厂建设项目。

“十件实事”是：1.解决全市农村改革发展综合试验区726个示范村饮水安全问题，三年内示范村群众全部用上自来水；2.各县区全面开展农村养老保险试点工作，各管理区、开发区全面建立农村养老保险体系；3.中心城区完成20条背街小巷综合治理，各县城完成10条、各乡镇完成2条背街小巷综合治理任务；4. 完成全市所有已建成农村公路路肩培护任务；5.实施羊山新区体育馆、游泳馆、射击馆、健身馆项目建设，完成市信访接待大厅建设任务；6.实施中心城区“八路一桥”建设；7.实施中心城区城中村和棚户区改造10万平方米；8.完成中心城区10公里内河治理工程和10公里供水配套管网改造；9.实施信阳职业技术学院新校区二期建设工程，启动全国农民工技能培训示范基地(信阳)建设；10.建设浉河新八景。

三、加强政府自身建设

深入开展学习实践科学发展观活动，坚持执政为民，扎实推进“两转两提”，加强服务型政府建设，努力提高各级政府及各部门的执行能力和服务水平。

进一步转变政府职能。以市、县政府机构改革为契机，进一步理顺部门职责。在加强经济调节、市场监督的同时，更加注重社会管理和公共服务，更加注重强化规范运转和公正执法，切实做到不缺位、不错位、不越位，从根本上保证政府工作的优质高效。建立健全应急管理机制，提高应对突发公共事件的实际能力。继续深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批事项，简化办事程序，提高办理质量，让人民群众便利，让人民群众满意。

进一步推进依法行政。深入贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，严格按照法定权限和程序管理经济和社会事务。自觉接受人大及其常委会的法律监督和人民政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。主动接受社会公众、新闻媒体和网络舆论监督。进一步强化监察、审计等专门监督。大力推进政务公开、政府信息公开和公共企事业单位办事公开。加强行政复议工作，完善行政问责制度，坚决防止行政不作为和乱作为，不断提高政府的公信力和推动力。

进一步改进工作作风。切实尊重群众的主体地位，问政于民、问计于民、问需于民，使政府决策更加贴近民情、体现民意、顺应民心，充分调动人民群众参与改革发展的积极性、主动性、创造性。坚持求实求效，把抓落实作为改进作风的核心，大兴调查研究之风，尊重规律，科学决策，多干实事，少提口号，说到做到，说好做好，努力做出经得起实践检验、群众检验和历史检验的实绩。坚持勤俭办事，带头过紧日子，严格控制会议和文件数量，严格控制各类检查评比活动，严格控制公务用车、公务接待、公费出国出境和楼堂馆所建设，行政支出实现零增长。继续抓好以“五禁止”、“十不准”为重点的作风建设和优化经济发展环境工作，努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

进一步加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，深化教育、制度、监督并重的惩治与预防腐败体系建设。认真落实工程招投标、产权交易、土地出让、政府采购等工作制度，推进权力运行程序化、公开化，从源头上预防和治理腐败。强化领导干部经济责任审计，加大对重点领域、重大工程、重要环节的监察审计力度。深入开展政风、行风评议活动和纠风治乱工作，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

各位代表！

特殊形势使我们历经了特殊考验，特殊考验让我们受到了特殊锻炼。在“战危机、保增长”过程中，全市上下人人思变化、谋发展、重实干、讲奉献，充分显示了信阳大地上无比优越的社会生态，令人赞叹，令人自豪，令人振奋！我们坚信，有省委、省政府和市委的正确领导，有市人大、市政协的监督支持，有广大干部群众的共同奋斗，一定能够圆满完成今年的目标任务！一定能够持续保持目前的好趋势、好态势、好气势！一定能够夺取魅力信阳建设的更大胜利！