

“佳信家美”个人房屋按揭贷款
轻松实现您的置业梦想

额度高：最高可贷500万
期限长：最长可贷30年
利率低：最低可打7折

市、县(区)邮政储蓄银行已全面开办!

服务热线：6202266 6232233

邮政储蓄银行 争当服务河南省农村改革发展综合试验区生力军!

2010年3月16日 中共信阳市委机关报 信阳日报社出版

国内统一刊号:CN41-0015 信阳新闻网站: http://www.xyby.com.cn

星期二 庚寅年 二月初一 邮发代号:35-32 第7007期 今日8版

政府工作报告

——2010年3月5日在第十一届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。去年这个时候，国际金融危机还在扩散蔓延，世界经济深度衰退，我国经济受到严重冲击，出口大幅下降，不少企业经营困难，有的甚至停产倒闭，失业人员大量增加，农民工大批返乡，经济增速陡然下滑。在异常困难的情况下，全国各族人民在中国共产党的坚强领导下，坚定信心，迎难而上，顽强拼搏，从容应对国际金融危机冲击，在世界率先实现经济回升向好，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。国内生产总值达到33.5万亿元，比上年增长8.7%；财政收入6.85万亿元，增长11.7%；粮食产量53082万吨，再创历史新高，实现连续6年增产；城镇新增就业1102万人；城镇居民人均可支配收入17175元，农村居民人均纯收入5153元，实际增长9.8%和8.5%。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。实践再次证明，任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程。

过去的一年，极不平凡，令人振奋。我们隆重庆祝新中国成立60周年。抚今追昔，伟大祖国的辉煌成就极大地激发了全国人民的自信心和自豪感，极大地增强了中华民族的向心力和凝聚力，极大地提升了我国的国际地位和影响力，必将激励我们在

中国特色社会主义道路上继续奋勇前进。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展。我们实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划。大规模增加财政支出和实行结构性减税，保持货币信贷快速增长，提高货币政策的可持续性，扩大直接融资规模，满足经济社会发展的资金需求，有效扩大了内需，很快扭转了经济增速下滑趋势。

着力扩大居民消费。我们鼓励消费的政策领域之宽、力度之大、受惠面之广前所未有。中央财政投入资金450亿元，补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置。减半征收小排量汽车购置税，减免住房交易相关税收，支持自住住房消费。全年汽车销售1364万辆，增长46.2%；商品房销售9.37亿平方米，增长42.1%；社会消费品零售总额实际增长16.9%，消费对经济增长的拉动作用明显增强。

促进投资快速增长。我们发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，引导带动社会投资。实施两年新增4万亿元的投资计划。2009年中央政府公共投资9243亿元，比上年预算增加5038亿元，其中，保障性住房、农村民生工程、社会事业投资占44%，自主创新、结构调整、节能减排和生态建设占16%，重大基础设施建设占23%，灾后恢复重建占14%。全社会固定资产投资增长30.1%，投资结构进一步优化。投资快速增长有效弥补了外需下降的缺口，加强了薄弱环节，为经济社会长远

发展奠定了坚实的基础。

我们加快推进汶川地震灾后恢复重建，重灾区已完成投资6545亿元，占规划总投资的65.5%。国家的大力支持，全国人民的无私援助，灾区群众的艰苦奋斗，使遭受重大创伤的灾区呈现出崭新面貌。一座座新城拔地而起，一个个村庄焕发出蓬勃生机。这充分体现了中华民族的无疆大爱，有力彰显了社会主义制度的无比优越。

(二)大力调整经济结构，夯实长远发展基础。我们把保增长与调结构紧密结合起来，加快解决制约经济发展的结构性矛盾。“三农”工作进一步加强。中央财政用于“三农”的支出7253亿元，增长21.8%。大幅度提高粮食最低收购价。启动实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。继续改善农村生产生活条件，农村饮水安全工程使6069万农民受益，新增510万沼气用户，新建和改造农村公路38万公里、农村电网线路26.6万公里，又有80万户农村危房得到改造，9.2万户游牧民实现了定居。我们加大扶贫力度，贫困地区的生产生活条件得到明显改善。

产业结构调整力度加大。制定并实施十大重点产业调整振兴规划。鼓励企业加快技术改造，安排200亿元技改专项资金支持4441个技改项目。重点行业兼并重组取得新进展。下大力气抑制部分行业产能过剩和重复建设，关停小火电机组2617万千瓦，淘汰落后的炼钢产能1691万吨、炼铁产能2113万吨、水泥产能7416万吨、焦炭产能1809万吨。加快实施国家科技重大专

项，中央财政用于科技的支出1512亿元，增长30%。积极支持自主创新产品推广应用，清洁能源、第三代移动通信等一批新兴产业快速发展。大力加强基础设施建设，新建铁路投入运营5557公里，高速公路新建通车4719公里，城市轨道交通建设加快，新建、改扩建民用机场35个；新增发电装机8970万千瓦，西气东输二线西段工程实现供气，南水北调工程建设加快推进，6183座病险水库除险加固工程开工建设。

节能减排和环境保护扎实推进。安排预算内资金，支持重点节能工程、循环经济等项目2983个；实施节能产品惠民工程，推广节能空调500多万台、高效照明灯具1.5亿只。继续推进林业重点生态工程建设，完成造林588万公顷，森林覆盖率达到20.36%。综合治理水土流失面积4.8万平方公里。加强“三河三湖”等重点流域水污染防治和工业废水废气废渣治理。“十一五”前四年累计单位国内生产总值能耗下降14.38%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降9.66%和13.14%。积极开展应对气候变化工作，明确提出2020年我国控制温室气体排放行动目标和政策措施。气象预报预警和地震监测工作得到加强，灾害防御能力不断提升。

区域协调发展迈出新步伐。深入实施区域发展总体战略，制定若干区域发展重大规划和政策。中西部和东北地区加快开放开发，积极承接产业转移，发展基础不断夯实；东部地区加快结构调整和自主创新，经济发展活力增强。区域发展呈现布局改善、结构优化、协调性提高的良好态势。(下转A3版)

郭瑞民做客新华08视频终端两会聚焦节目

就地方政府如何落实好中央一号文件，进一步促进农业增效、农民增收、农村稳定等问题接受专访

本报讯(记者 胡瑜珊)全国“两会”期间，市长郭瑞民受邀做客新华08视频终端两会聚焦节目，就地方政府如何落实好中央一号文件，进一步促进农业增效、农民增收、农村稳定等问题接受了专访。在介绍了我市经济社会发展情况和农村、农业发展现状后，郭瑞民指出，要用工业的理念来发展现代农业，通过发展二、三产业带动农业的发展，统筹城乡发展，协调推进工业化、城镇化和农业现代化。

郭瑞民说，信阳是个农业大市，总人口806万，城镇化率只有34.1%。在这种情况下，如何加快农村经济的发展，特别是促进农民持续增收，是各级政府一项非常重要的任务。信阳中心城市实力较弱，辐射带动作用不足。农民虽持续增收，但增速缓慢。影响农民增收主要的问题还是人多地少，在有限的土地上承载了大量的农业人口。从这个角度讲，解决农民增收问题迫切需要通过二、三产业的发展，让农村剩余劳动力找到新的非农就业岗位，让人多地少的矛盾得到缓解，进而解决农民增收缓慢问题。

如何统筹城乡发展，加快把农村的剩余劳动力转移到二、三产业上来，郭瑞民说，近年来，河南省委、省政府高度重视产业集聚区的建设，并把产业集聚区作为构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的一个载体，通过产业集聚区建设加快工业化、城镇化进程，带动农业现代化发展，推进产城融合和城乡互



图为郭瑞民在接受专访。

本报记者 胡瑜珊 摄

动，促进产业集聚和人口向城镇集中。目前，解决“三农”问题，必须跳出“三农”抓“三农”，不能局限在农村找路子。因为城市发展本身是互动的，城市发展就意味着农村人口减少，而农村人口减少了，人均占有的生产资料，特别是土地就会增加，就可以实行适度规模经营，从而缩小农村和城市的差距。信阳这几年一直重视产业集聚区的建设，通过招商引资，引进项目，给农民提供更多的

就业岗位，县城和中心城市的综合实力不断得到提升。关于如何用工业理念发展现代农业，郭瑞民认为，要用先进适用的技术来改造农业、用先进适用的产品来装备农业、用先进适用的方法来管理农业。做到这一点，前提是要让务农的农民能够具有工业理念。这种理念的培育不仅仅是靠灌输，更应该让农民走出去，到城市、到非农的岗位上，通过市场去培养这种工业的

理念。郭瑞民介绍说，近年来，信阳通过劳务输出，很多农民不仅挣到了票子，也换了脑子，更新了观念，有了工业的理念。去年，信阳被确定为河南省农村改革发展综合试验区，按照省委、省政府的要求，进行了一系列的创新，成效非常显著。取得这样的成效，一方面是上级的重视，包括自己的努力，另一方面，也是比较重要的方面就是信阳的农民思想观念是比较新的，是具有工业理念的。

连日来，我市中心城区周边乡村的农民，纷纷集中到民桥南桥头人行道旁销售自家种植的各种苗木、花卉，自发形成了一个近百米长的苗木销售市场。图为销售市场一角。

本报记者 王满顺 摄

信阳雪梅 河南信阳雪梅茶叶有限公司提示您：
今天距第十八届国际信阳茶文化节还有43天
距百花馆、百花之声竣工还有35天 距百花城城市规划展示馆竣工还有30天
距百花城国土资源博物馆竣工还有33天 距百花会展馆竣工还有35天
电话:0376-4177288 传真:0376-4992736

责编:卢小龙 吴涛 审读:庭军 组版:刘学萍



3月15日下午，市委书记王铁检查百花馆、百花会展、百花之声、百花城等项目建设进展情况。他强调，确保安全、确保质量、确保工期，向第十八届国际信阳茶文化节献礼。市委常委、市委秘书长冯鸣，市委常委、宣传部长、副市长张春香，副市长李水参加检查。图为王铁一行察看百花城建设时的情景。本报记者 吴菲 摄

赴京参会的信阳籍全国人大代表昨日返信

本报讯(记者 胡瑜珊)圆满完成各项议程后，十一届全国人大三次会议于3月14日上午在北京人民大会堂胜利闭幕。昨日下午，赴京参会的信阳籍全国人大代表满载着收获返回信阳，在信阳宾馆接受了本报记者的采访。

全国人大代表、市长郭瑞民接受采访时说，十一届全国人大三次会议是在特殊形势下召开的一次重要会议。这次会议开得很成功、很圆满，对保持我国经济平稳较快发展、实现“十一五”规划目标具有十分重要的意义。在本次大会上，我市的5名全国人大代表不负重托，以饱满的政治热情和高度的政治责任感，积极参政议政，共商国是。一是忠实地履行了宪法和法律赋予的职责。大家认真听取会议的各个报告，积极参加讨论，认真撰写议案、建议，正确行使民主权利，严格履行代表职责。二是忠实地反映了人民群众的愿望。就人民群众关心、关注的问题，在认真调研的基础上，向大会提交很多有针对性的意见和建议，内容涵盖城市建设、农业、金融、教育、环保等多个领域，引起了有关方面的高度重视。会议期间，代表们

还多次接受包括新华社、人民日报、中央电视台、中央人民广播电台等媒体的采访，既展示了信阳籍全国人大代表的风采，也把信阳近年来的新发展、新变化、新形象充分展示给外界，很好地推介、宣传了信阳，赢得了方方面面的好评。

郭瑞民说，此次参会，除了和其他代表一起提出一些建议之外，他还就农业地区中心城市发展和农村金融体系建设向大会提交了两份建议。一是关于增强农业地区中心城市带动作用的建议。一个地方的发展，如果中心城市“活”不起来，实力不强，这个地区的经济就很难实现大的突破。而目前农业地区的中心城市基本上存在同样的问题，一方面基础比较差，另一方面发展的压力也比较大，不仅自身要发展，同时还要帮助和带动所辖的农村包括县镇经济的发展。在这种情况下，就需要国家在政策上给予更多的支持。二是关于建立国有商业银行支持农村经济发展资金回流机制的建议。近年来，我市在这方面做了大量的尝试，也取得了积极的成效。但真正解决县域国有商业银行资金外流问题，除了自己努力之外，还需要上级

在政策上给予支持，建立国有商业银行支持农村经济发展资金回流机制，引导更多信贷资金投入农村，进一步加快农村改革发展。

就如何贯彻落实好会议精神，郭瑞民说，落实大会确定的各项任务，需要全国上下的努力，同时也需要我们立足于当地的实际，做好自己的工作。当前我市发展形势很好，我们一定要按照重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的要求，进一步把思想统一起来、把力量凝聚起来、把发展提升起来，把各项工作做好，保持良好的趋势、态势和气势，加快魅力信阳建设的步伐，为中原崛起和中华民族的伟大复兴作出我们应有的贡献。

全国人大代表、河南羚锐制药股份有限公司董事长熊维政表示，回去以后，将认真传达会议精神，加快公司发展步伐，整合信阳乃至河南的医药资源，把羚锐做强做大。按照温总理《政府工作报告》中提出的加快转变经济发展方式，调整优化经济结构的要求，不断加大技术创新、产品创新、管理创新和营销创新，为信阳经济社会发展和医药产业发展作出更大的贡献。



本报记者 王满顺 摄