



十一届全国人大三次会议和全国政协十一届三次会议召开期间,赴京参加“两会”的信阳籍全国人大代表和全国政协委员肩负信阳 800 万人民的重托,积极履行职责,建言献策。3 月 7 日下午,4 名信阳籍全国人大代表和全国政协委员聚在一起,认真审议和讨论温家宝总理所作的《政府工作报告》。
本报记者 胡瑜珊 摄

信阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2010 年 2 月 24 日在市三届人大五次会议上

信阳市人大常委会主任 姚铁瑛

各位代表:

现在,我代表信阳市第三届人民代表大会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

2009 年的主要工作

2009 年,是我市面对国际国内严峻复杂的经济形势,积极应对挑战,奋力推进魅力信阳建设的重要一年。一年来,市人大常委会在市委的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把应对国际金融危机、促进经济社会平稳较快发展作为重大任务,把推动科学发展、促进民生改善和社会和谐作为重要责任,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,为推进社会主义民主法制建设和全市经济社会又好又快发展,作出了新的贡献。

一、全力应对危机,充分发挥依法监督的职能作用

2009 年,市人大常委会坚定不移地把贯彻落实科学发展观转化为依法推动科学发展的坚强意志和促进科学发展的自觉行动,紧紧围绕扩大内需、促进经济增长这个中心,切实把保增长、保民生、保稳定、促改革的各项任务落实到法律监督、工作监督的具体工作中,取得了显著的成效。

(一)围绕保增长,在推动经济发展中履行监督职能。常委会在世界金融危机不断蔓延的形势下,进一步加强对全市经济运行情况的监督,先后听取和审议了第一季度工业经济运行情况、上半年国民经济和社会发展规划执行情况等两个报告,有针对性地提出了改进或加强工作的意见、建议和要求,支持和督促政府扩大内需投资,调整产业结构、加大经济回升力度。听取和审议了“十一五”规划实施情况中期评估报告,指出了规划实施中存在的经济结构不够合理、工业依然薄弱、产业竞争力不强、有些重要目标进展迟缓等问题,进一步明确了保增长、渡难关、调结构、上水平的主要任务。通过听取和审议财政预算执行情况、财政预算审计情况和审计发现问题的整改情况等 3 个

报告,审查批准了 2008 年市级财政决算,促进了预算结构调整和违规问题的整改。着眼扭转房地产业整体下滑的颓势,组织了房地产业及房地产市场的调研,从加强引导、落实政策、调整产品结构、严格监管等方面提出建议,力促我市房地产业企稳回升。与此同时,还听取和审议了旅游业发展情况和侨务工作情况的报告,开展了对市政府驻外机构的视察,形成了充分发挥侨胞优势和驻外机构的作用,加快旅游业发展,促进招商引资的意见和建议。尤其值得一提的是,常委会用两个月的时间,深入细致地开展了对企业服务年工作的视察、调研。其间,通过对金融政策法规执行情况的检查和人大代表向金融部门推荐项目的活动,及时缓解了一大批中小企业资金短缺或资金链断裂的突出问题。随着对 9 个银行(社、局)审议意见的分别出台,为我市金融机构齐心协力迎战世界金融危机冲击,服务地方经济发展,这个指明了方向、赋予了任务、提供了法律支持。金融部



2 月 24 日,市人大常委会主任姚铁瑛在市三届人大五次会议上作《市人大常委会工作报告》。
本报记者 黄 铎 摄

常委会自查的基础上,对 6 个县区和部分市直单位进行执法检查,检查中发现的问题分别以检查组检查个案和第 16 次常委会议审议意见的形式交由市政府处理,并对落实情况跟踪监督。此后,市人大常委会第 19 次、第 20 次会议连续两次听取市政府办理情况的汇报,确保执法检查取得实效。市区防洪排水是干部、

门贷款占比大幅上升,贷款结构向骨干企业和中小企业明显倾斜。216 个项目陆续取得了金融部门的支持。大多数企业加强内部管理、优化市场布局、调整产品结构,发展后劲明显增强,政、银、企三方关系空前密切,规模以上工业月增加值增速由年初的 7.8%回升至年底的 30.8%,全年增速达到 20.2%,居全省第一。

(二)围绕保民生,在维护群众利益中履行监督职能。水源保护是事关人民群众生产、生活的头等大事。常委会把水污染防治法执法检查摆上重要日程,从 4 月上旬开始,到 12 月下旬结束,在县区人大

群众普遍关注的民生工程,常委会组织部分人大代表深入现场视察进展情况,大力支持市政府调剂财力,推进整治,进一步提高了城区防洪排水的能力。贯彻职业教育法,实施职教攻坚是提高劳动者素质,促进就业的关键环节。常委会从实现群众长远利益的战略全局出发,听取政府专项工作报告,先后作出了统筹职教规划、优化师资结构、调整区域布局、整合教育资源的审议意见和健全保障机制、加大必需投入、提升师资水平、推动职业教育工作取得更大发展的决议。经过全市上下共同努力,我市职业教育工作进入全省先进行列。食品安全直接关系到人民群众身体健康和生命安全,常委会适时开展了食品安全法实施情况的检查,督促有关方面边查边整边改,并积极探索建立食品安全监管新机制,为群众吃上放心食品努力创造条件。常委会还及时听取了市政府关于甲流感和手足口病防控工作情况的报告,开展了保障性住房建设、城镇居民基本医疗保险、老年人权益保障、中医药事业、劳动合同法实施、流动人口计划生育、广播电视公共服务体系建设、邮政工作、消防工作、网吧治理整顿等方面的检查、视察和调研,这些依法开展的活动惠及千家万户,影响深远广泛。

(三)围绕保稳定,在促进社会和谐中履行监督职能。常委会以弘扬民主法治、促进司法公正为保稳定促和谐的切入点,先后听取了市政府实施“五五”普法规划有关工作情况的报告,深入推进“五五”普法和依法治市各项工作。继续组织人大代表视察人民法院庭审活动,对参与审理的公诉、审判、辩护等各方人员的工作情况进行监督和评价。视察法院人民陪审员、检察院人民监督员工作情况,促其进一步完善工作机制,充分发挥“两员”的应有作用。开展律师法实施情况的调研,对加强律师队伍监管、优化律师业发展环境提出了建议。常委会全年备案审查规范性文件 66 份,有效地维护了法律法规的统一。同时,受理人民群众来信来访 1186 人(次),督办了一批重点信访案件。其间,开展了以涉法涉诉信访为重点的全市信访工作视察活动,听取了“一府两院”关于信访稳定工作情况汇报,充分肯定了市检察院信访工作的成功经验,强力推进了市信访接待大厅建设和县区人大、法院信访机构建设。(下转第二版)

致全市妇女姐妹们的一封信

全市妇女姐妹们:

金牛奋蹄辞旧岁,龙骧虎步迎新年。伴随着全国“两会”的胜利召开,我们迎来了“三八”国际劳动妇女节 100 周年。在此,信阳市妇女联合会向全市广大妇女同胞们致以节日的祝贺!向全市各级妇联干部和妇女工作者致以亲切的慰问!向一贯重视、支持、关心妇女干群及妇女工作的各级党政领导、社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!回首百年,沧桑巨变,中华民族终于从封闭走向开放,从贫穷走向富裕。今天,当我

们纪念百年“三八”的时候,由衷地感到做一名中国女性的骄傲和自豪,做一名信阳女性的荣耀和幸福,因为时代的发展、社会的进步,总是与广大妇女参政议政、建功立业休戚相关。信阳广大妇女顺应时代发展要求,紧跟改革发展步伐,积极投身全面建设社会主义小康社会、和谐社会的伟大实践,勇于创造新岗位、创造新业绩、创造新生活,为推动全市经济发展和社会进步发挥了不可替代的“半边天”作用。

姐妹们,2010 年是实施“十一五”规划的

最后一年,是信阳改革发展和妇女运动取得长足发展的关键一年,做好今年的工作,对鼓舞斗志、增强信心,实现市委经济工作会议确定的奋斗目标和任务,贯彻好刚刚闭幕的市“两会”精神,都具有十分重要的意义。希望全市广大妇女解放思想,抢抓机遇,以与时俱进的创新精神、求真务实的实干精神、拼搏奉献的敬业精神、团结奋斗的合作精神,努力成为勤奋敬业、创新务实、锐意进取、奋勇争先的时代新女性;希望各级妇联组织和妇联干部树立中心意识、大局意识和

服务意识,善于从“党政所急、妇女所盼、妇联所能”的交汇点上明确工作定位、找准工作载体,扎实工作,积极作为,真正做到想干事、会干事、干大事、干成事,真正成为党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,成为广大妇女群众的娘家人、贴心人、引路人。

姐妹们,让我们共同肩负起时代赋予的历史使命,用行动谋求新发展,用行动创造新生活,在全力推动农村改革发展综合试验区建设等各项事业中建功立业,在全面推进信阳妇女事业发展的宏伟进程中大显身手,为建设全面、协调、可持续发展的新信阳谱写新的光辉篇章!

祝全市妇女姐妹:节日快乐,身体健康,工作顺利,阖家幸福!

信阳市妇女联合会
2010 年 3 月 8 日



从农历大年初一至今,每天都有游客到平桥区震雷山风景区新登山步道上观光。据不完全统计,每天来这里的游客有 6000 人之多、车辆达 300 多台次。今年以来,震雷山风景区累计登山人数 20 多万人次。图为游客在“景明湖”浮桥游玩时的情景。
张万斌 摄

2009 年度全市水利工程已全部完成

7 座大中型水库除险加固、5 大灌区续建配套与节水改造工程列入了向全市人民承诺做好的“十大工程”的第一项。

昨日,记者在水市水利局采访时获悉,2009 年度全市水利工程已全部完成。市水利局局长翁启先告诉记者,2009 年,市水利局为确保按时完成建设任务,保障河南省农村改革发展综合试验区建设和粮食

核心区的防洪安全、粮食安全,市水利局采取了切实有效的措施。一是加强组织领导,明确项目的年度具体进度目标、责任人和责任科室,层层落实责任制;二是严格工程招投标程序,市水利局党组专门下文承诺,做到不插手、不介入、不干预、不说情,纪检监察人员全过程参与,择优选择工程施工单位和监理单位;三是结合我市实际,制

定了切实可行的工作方案,狠抓措施落实;四是加大工程质量和资金监管力度,确保了工程质量和资金安全;五是强化督查,倒排工期,确保了工程按时完成。截至去年底,石山口、南湾、鲇鱼山、浉河、五岳、老鸭河、铁佛寺 7

座大中型水库除险加固工程和石山口、南湾、鲇鱼山、浉河、五岳 5 座大型灌区续建配套与节水改造工程,全部按时完成年度建设任务,累计完成年度投资 3.36 亿元,其中 7 座大中型水库除险加固工程完成投资 1.49 亿元,5 座大型灌区续建配套与节水改造工程完成投资 1.87 亿元。

展示新成就 喜迎荣文化节

责编:张国亮 审读:庭军 组版:金霞

统筹城乡全民大干

本报评论员

市交通运输系统 各项工作实现新突破

本报讯(王 莉)2009 年以来,市交通运输系统基础设施建设、运输生产、行业改革等各项工作实现了新突破,为促进我市经济平稳增长、推进新农村建设和加快鄂豫皖区域性中心城市建设发挥了重要作用。按照省交通运输厅和市委、市政府的决策部署,市交通运输系统坚持以目标管理为主线,以重点项目为依托,加快前期工作,狠抓资金落实,强力推进交通重点项目建设,保持交通建设投资持续高位快速运行。截至 2009 年年底,全市交通建设全年累计完成投资 14.4 亿元,为年度投资计划 10 亿元的 144%。全市公路总里程继续位居全省第二。

高速公路方面,市交通运输系统加快京港澳高速公路驻信段改扩建工程,沪陕高速孙铁铺连接线、大广高速白店连接线的建设步伐,强力推进淮滨县至息县、淮滨县至固始县高速公路前期工作。干线公路方面,突出抓好干线公路维修项目,完

成省道 216 线淮滨县淮河特大桥接长工程和国道 312 公跨铁路立交维修加固工程。农村公路方面,大力实施县乡道路和通村公路改造工程,共新建改建县乡公路 693 公里、通村公路 861 公里,新增“文明示范路”336 公里,创建“安保工程”65 公里,全市农村公路总里程达 22147 公里。内河航运方面,继续推进淮河淮滨县至固始县三河尖(豫皖界)段航运基础设施建设重大项目工程,为打通淮河航道创造条件。场站建设方面,全市完成 6 个县级站改扩建、两个县级站的新建任务。

交通运输生产继续保持良好发展势头。市交通运输系统以提高综合保障能力为目标,道路运输业实现了健康、快速、协调、可持续发展,道路运输市场各项指标稳步增长。农村客运班线不断增加、延伸。全市实现乡乡通客车,村村通客车率达 99%。全市公路运输周转量比上年增长 61%,为我市社会经济发展提供了强劲的动力。

本报讯(记者 周海燕)水库和灌区是保障防洪安全和粮食安全的重要水利设施。我市大中小型水库和灌区众多,大都修建于上世纪 50 年代至 70 年代,受当时技术条件的制约,加上运行多年,普遍存在质量问题 and 安全隐患,对我市防洪安全和粮食安全带来严重影响。近年来,在市委、市政府的高度重视和正确领导下,市水利部门狠抓项目前期工作,强化项目建管,全市有 94 座病险水库和 5 座大型灌区先后列入国家治理规划,并开工实施。2009 年,市委、市政府把加快实施

要实现城乡统筹,必须打好一场新农村建设的硬仗。要规划先行办示范。目前全市共有三级示范村 700 多个,各级示范村都要立足本村经济、社会发展水平,因村制宜,统筹制定好富民产业、基础设施建设、农民新村、社会事业以及生态环保等发展规划;要领导带头作示范。在急难险重任务中,各级领导干部始终要战斗在第一线,当好“村长”,努力把示范村建成农村改革试验的样板村、典范村;要各方支持助示范。财政部门要整合各类支农惠农资金和上级扶持资金,统筹安排,捆绑使用,优先投放示范村建设;要全民创新引示范。在试验区建设中,要充分发挥群众的首创精神,激发他们的干事创业热情,培育出一大批先进示范典型,营造全民创业的氛围。全市各级各部门要站在科学发展的高度,坚持城乡统筹、以工促农、以城带乡的原则,全力投入试验区建设,加快形成城乡经济一体化新格局,努力开创信阳新农村建设的新局面。