□本期聚焦

# 资源价改·收入分配·社会保障

全国两会代表委员对三大民生改革的新期待

□新华社记者 陈芳 王攀

形成这样的共识:越是困难,越要改革。如 何向更深层次大力推进这些民生改革的 进程,向中央的要求和百姓的期待大步前 行,成为赴京参加两会的代表、委员的焦

2009年,油、气、电、煤、水这些资源价

去年年底召开的中央经济工作会议, 对2010年资源性产品价格改革定调,"理 顺价格体系、逐步市场化"的改革方向是 大势所趋。资源价格改革的最终目的,就 是改革不合理的价格形成机制,使其真正

场化,但大部分产品又带有一定的公益 性,需要格外注重民生与公平问题。"全国 人大代表、江苏雨润集团主席祝义才说, "推进改革中,要切实考虑大多数百姓的 经济承受能力,对少数困难群体应该考虑

一些代表、委员表示,回顾从政策性 低价到市场化计价的历程,有的资源类价 格改革似乎总也摆脱不了"一改革就涨 价"的怪圈,一些听证会给消费者的就是 "涨多少的选择题,而不是涨不涨的判断

资源性产品往往具有天然垄断性,如

点?全国政协委员、浙江利时集团董事长李 立新表示:"资源价格改革,不是政府卸责, 更不是政府或企业借机生财。一些改革要 加大政府公益性投入,要引入多元投资运 营主体,降低成本,改善服务。对于供水、供 气、供电等行业,尚不能打破垄断的,应加 强对企业的成本监审和社会监督。

"资源价格改革不能成为一些垄断企 业牟利的盛宴, 要努力做到改革成果由人 民共享,这是民众的呼声。"祝义才代表说。

些代表、委员认为,在当前"时间窗 口"下,资源价格改革步伐有望"提速"。但 在继续推进资源价格改革过程中,必须注 重完善利益调节等配套措施,保障低收入 群体生活水平不因价格改革而降低。

#### 社会财富"蛋糕"切分:打破"被增长" "被平均"怪圈

在诸多改革中,收入分配制度改革因 其长期性、尖锐性和艰巨性,被认为是最 具挑战性的改革

经济增长好处的分配,一般分为政 府、企业、个人三大块。很长时间以来,我国 国民收入"蛋糕"的分配,存在着向政府和 企业倾斜、重资本回报轻劳动报酬的现象。

"初次分配中的倾斜和扭曲,加大了 收入差距不断扩大。期待今年初次分配体 现公平能提上日程。"全国人大代表、中国 巨力索具股份有限公司董事长杨建忠说, 经济增长的好处过多地分配给了政府和 企业,尤其是垄断企业,使工人工资水平 受到长期压抑。"增加居民收入'权重',是 防止'资本所得挤占劳动所得'的良方。"

"单从统计数字上看,近年来各地职 工平均收入一直在增长之中,但普通职工 正形成有利国民增收的长效机制。

解析"涨"声背后的困惑

人大代表、上海市社科院院长王荣华说。 "这个平均数,很难真实反映职工实 际的收入水平与企业管理者之间的差 距。"李立新委员表示,要扭转分配格局, 让一线职工享有话语权。"职工收入增长

不能只是个'传说'"。 应缩小不同行业的"收入鸿沟"。杨建 忠代表说,现在有些垄断行业企业的补贴 发得比工资和奖金还多,是明显的收入不 公,应当通过税收等有效调节机制来加以 缩小。同时应打破垄断的"玻璃门",让民 间投资有机会进入。

弥补城乡收入差距, 让农村和城市 样享受"发展福利",也应成为未来收入 分配体制改革的"攻坚点"之一。"去年以 来,不少农产品价格上涨,除受天气影响 外,仍只是一种恢复性上涨,并不是农民 增收的持续源泉。"祝义才代表说,"粮食 猪肉'跑不赢'农资涨价,农民增收'短板' 仍需加长。要多渠道开辟增收路径,较大 幅度提高农民收入比重。

杨建忠代表、李立新委员等表示,破 解分配领域收入差距过大,应当坚持"提 低"与"控高"并举:一方面,要做大劳动报 酬的"蛋糕",通过逐步提高最低工资标 准、建立工资增长机制和支付保障机制等 措施来"提低";另一方面,对某些企业高 管、垄断行业职员的过高收入,要加强监 管和调控,控制不合理增长,通过加强征 收个人所得税进行调节。

人们期待,收入分配改革,能彻底打 破"被增长""被平均""被拉高"的怪圈,真

### 社会保障改革:多举措稳步推进任重

信阳报

当"养老保险"成为人民网2010年两 会网友关注的热词排行榜榜首时,出乎很 多人的意料。不少网民提出现行"双轨制" 有悖社会公平,社会要加快全国联网,要 尽可能缩小养老金差距。

"人们之所以关注社会保障体制的改 革,就是因为这些改革事关衣食住行和看 病、养老等切身利益问题,不容半点忽视。 编织一张严密的社会保障'安全网',不但 可以切实提高百姓生活质量,解决人们的 后顾之忧,还可以刺激消费,为经济增长 提供持续动力。"长期关注相关问题的全 国人大代表、广东省政府参事孔令人代表

在2009年,随着新农保制度正式推 出,有超过12亿的中国公民能够享有基本 医疗保障;企业退休人员基本养老金等标 准进一步提高10%;社保"一卡通"让千百 万农民工不再为因工作地变动续保不便

孔令人代表分析指出, 我国在改善 民生方面成绩斐然,但一些涉及民生改革 的深层次问题依然待解。最引起百姓关注 的主要在两方面:一是解决看病难问题期 待有效推进,二是高房价难遏制和保障房 不足问题仍令人忧心。"尤其是高房价的 挤出效应,不仅影响了居民的日常生活和 消费行为,还成为制约消费的最大阻力, 这应成为今年加大社会保障力度改革的 重要课题。

杨建忠代表表示,在保证各项社会保 障待遇按时足额发放和支付的基础上,国 家应不断探索建立待遇水平与经济发展 水平相协调的调整机制,稳步提高各项待 遇水平, 使人民群众更好地分享经济社会 发展成果。

百姓所盼,政府所应。一些代表、委员 表示,站在新的发展起点上,抓紧推进和 完成这些重要领域和关键环节的改革,就 会为中国经济可持续发展增添新的动力、 拓展新的空间。(据新华社北京电)

于节能减排,定价市场化是必然趋势。"全 国政协委员蔡继明认为,长期以来资源价 格过低的现实,鼓励了粗放型的经济发展

"既要促进资源的有效利用,又要保 证百姓日常生活,还要考虑收入分配上的 合理性,这项改革考验政府智慧。"蔡继 明委员建议,政府应采取差别定价的政 策,兼顾效率和公平

### "逢听必涨"的听证制度 -价格究竟由谁定?

"每次涨价之前都要开一个听证会。" 在被问到对物价制度的了解时,北京一家 国企的员工田娜这样回答。

在一些百姓心中,一些地方的听证会 变成了"涨价会"。价格究竟应该由谁决 定?究竟哪些事项应该听证?听证代表如 何产生?听证意见如何形成?有什么作用? 这些内容对于许多普通百姓而言,还显得 比较模糊。

全国人大代表胡小燕表示,任何水、 气等民生事业的价格调整,都应该广 泛征集民意。政府应当尽力保持物价的稳 定,在进行价格听证的时候,基层民意代 表的比重应该更大一些。

全国政协委员陈世强建议,对于公共 事业的价格形成,不能由单一政府部门或 少数企业说了算。从长远看,还应当放开 垄断行业竞争,鼓励民营企业进入,通过 竞争降低生产成本。

(据新华社北京电)

#### 全国两会代表委员关注物价"四大焦点 员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡 罗宇凡 姜琳 李菲 继明表示,恶意炒作、囤积居奇等问题,在 无形中推高了物价。对此,在政府总体上

从"疯狂的大蒜"到"涨价的辣椒",从 新一轮电价调整方案出台到各地自来水提 价,从连夜排队给汽车加油到食用油价格 集体上涨。过去的一年,尽管深深烙下国际 金融危机冲击的印记,但物价上涨和对上 涨的预期不断牵动百姓神经。两会前夕,代 裁。 表、委员聚焦物价调整,解析百姓困惑。

#### 牵动神经的"油盐酱醋" ---如何保障"菜篮子"?

42岁的夏月翔是北京市宣武区椿树 园小区的一名修鞋匠。他天天在小区菜市 场里干活,目睹了去年菜价的波动。"趋势 很明显,去年一直在上涨。春节前后肉啊、 蒜啊、油啊,涨得更欢,收入低的家庭心里 发慌。"

"物价持续上涨时,要着重关注城市低 收入户的生活困难。"全国政协委员李立新 说,一个馒头从三毛变成五毛,对于中等收 人以上家庭不算什么,但对低保户来说可 能事关"生计"

□新华社记者 傅丕毅 陈冀 章 苒

过,一些沿海经济发达地区似乎在拉响新

少企业提前到农历正月初八、初九开工,另

20多年的持续输出,是否正从过剩转向紧

前所未遇的"用工荒"

火车站看到,很多农民工背着大包小包回

到广州。未到元宵节即返厂的贵阳农民工

卢盛才,之前在佛山市立邦模具厂做焊

工,每个月能挣2500元左右。这次老板打

回家前就被'预订',一些人过节的时候就

接到电话要求提前回来上班。"卢盛才兴

求职人数下降等多种因素的作用下,珠三

等地出现反季节"招工潮",但还是满足不

荒"更是前所未遇。据不完全统计,仅浙江

湖州用工缺口目前已经达到5.3万。民营

经济重地台州市仅市区企业提供的岗位

数就有4.5万个,而进场求职的农民工只

有1.4万人,供需比为1:3。杭州市外来劳动

力市场更是创造了劳动力供需比的新纪

春节后面临1000人左右的用工缺口。工会

年的用工缺口比往年都要大,元宵节之前

主席魏国良说:"感觉工人越来越少,2010

位于纺织大县绍兴的天圣控股公司 重却在不断上升

长三角地区一些城市遭遇的"用工

"今年广东的就业形势好,很多老乡

电话,说工资又提高了,他才过来。

奋地说。

录1:20

了众多企业的"胃口"。

缺?"用工荒"释放出了哪些新信号?

一边却是人员短缺使得企业开工不足。

一轮"用工警报":一边是堆积的订单让不

长三角缺工人!珠三角缺工人!春节刚

这一轮"用工荒",究竟是短期现象,

三六九往外走",记者这两天在广州

变相抬价等违法行为,严肃查处、严厉制

## ——CPI统计如何更可信?

映物价水平的CPI指数, 去年却连续保持 10个月的负增长。采访中,许多百姓提出同 样一个问题:"生活成本在提高,价格指数 却在下降,就是增长也涨得波澜不惊,我们 的CPI数据是否可信?"

·份提案明确提出,目前我国的CPI 样

院金融系主任李稻葵表示,我国现行CPI 水、电、气等公共产品特别是资源性产品 "必须看到,去年一些农产品的涨价 统计样本与体系,基本沿用1992年确定的 的价格上调是大势所趋。 背后存在一定的人为因素。"全国政协委 地域网点和品类权重,计划经济色彩较

有限公司为了能够顺利招到工人,开出了

每介绍一个新员工就给予600元的奖励,

新员工到公司就业的第一个月就能拿到

工荒"涉及企业的范围正在扩大,几乎蔓

服务业等大部分企业,"有52%的企业预

计今年春节后招工有困难,招工难短期内

三大原因助推"用工荒"

诗达认为,尽管从全国范围看,"用工荒"还

没有发生根本性变化,但近阶段,在沿海发

将伴随着企业经济转型升级始终。

是区域性和结构性的, 劳动力供给格局还

达地区的"用工荒"可能会成为一种常态,

一是输入地由原来的以珠三角地区为主,

步由出口加工型向内销型转移;三是在输

出地政府的积极引导下,农民工由转移就

示,仅仅一年的时间,劳动力市场从买方

市场变为卖方市场,很多企业还未从去年

金融危机的影响中调整过来。耐人寻味的

是,当东部沿海地区遭遇"用工荒"的同

沿海地区面临如此严峻的用工短缺?

人们疑惑,是什么原因导致当前一些

时,一些中西部地区农村劳动力就业的比 赚多少钱,而是要把技术学到。"

业向利用当地资源优势就地创业转变。

浙江省劳动和社会保障研究院院长陈

600元的"适应性补助"。

很难有所改善。'

还是长期趋势?中国农村劳动力资源经过 于企业用工需求情况调查显示,这轮"用

角近来持续"招工难"。在东莞、佛山、深圳 转变为珠三角、长三角、环渤海以及西部

一轮"用工荒"

费结构发生了巨大变化,这使各类居民消 费的权重随之发生重大变化。

消费占比权重过低,而食品类消费占比过 高。这就是为什么猪肉价格一动,物价就 动,而房价不断上涨却丝毫不反映在物价

完善我国CPI指标体系。

## ——公共产品缘何涨价?

如果说去年年底南方诸省的"气荒" 还带有季节性因素,那么新一轮电价调整 方案,以及各地不断召开的提高水价、气 价的听证会,则释放出一种明确的信号:

"适当提价能有效避免浪费,也有利

成反差,供需高峰期错位。根据流动就业

后)是劳动者外出求职的旺季,也是企业

节前,部分企业因订单不足等原因搁置了

新一年的用工计划,但最近,长三角、珠三

角外贸明显回暖,当订单急剧增加时,部

力市场的情况显示,新求职人群以"80

后"、"90后"为主,约占70%。新一代劳动

力受教育程度有所提高,除工资薪酬外,

作,就业流动性加大,造成了局部地区出

是招商引资,提出农民工到义乌并不一定

"用工荒"释放出了哪些信号

一求职人数同比下降,求职群体出

国内制伞业龙头企业浙江红叶制伞 的惯常情况,每年第一季度(集中在春节

国家统计局浙江调查总队开展的关 分企业招工告急,因而出现短期性、局部

现用工紧张。

地打工生活成本反而更低。

公司成立以来最优惠的招工条件:老员工 用工需求的旺季。但受金融危机影响,春

# 未来十年,教改如何回应百姓期待?

-相关人十点评教育规划纲要征求意见稿十大看点

□新华社记者

□热点透视

历时一年半、数十次易稿,关系中国 教育未来10年的《国家中长期教育改革和 发展规划纲要 (2010年至2020年)》(公开 征求意见稿)2月28日终于向社会公布。

征求意见稿有哪些条文值得关注和 期待?还有哪些内容需要完善?"新华视 点"记者在第一时间走访了专家、教育工 作者、学生和家长等相关人士。

#### 看点一:学前教育纳入规划 破解城乡"入园难"

[条文摘录]"基本普及学前教育。" "把发展学前教育纳人城镇、新农村建设 革将务农自主权还给农民,高校获得自 规划。""积极发展公办幼儿园,大力扶持 民办幼儿园。""制定学前教育办园标准 和收费标准。""重点发展农村学前教

[背景]投入不足、资源短缺、城乡发展 不平衡等问题长期制约我国学前教育的 健康发展,"人园难"、"人园贵"等问题十 分突出。2009年,我国学前三年毛人学率 仅为50.9%,学前一年毛人园率为74%。

[点评]中国教育学会教育管理分会 理事长贺乐凡: 征求意见稿充分体现了 加快解决"入园难"问题的决心,当前农 村学前教育是难点,必须从改变农村学 前教育理念和强化教学力量两方面来改

北京学生家长付婷婷:对发展幼儿园 的重视和规范收费,这是老百姓的期盼, 也是管理部门的当务之急

#### 看点二:缩小校际差距 解决择校难题

展。""切实缩小校际差距,着力解决择校 问题。""实行县(区)域内教师和校长交流 制度。""发展民办教育,提供选择机会。"

质量和社会公平提出了严峻挑战, 其产 生的根本原因是优质教育资源太少。除 了校际差距这个最直接的原因外, 升学 竞争和就业压力、盲从心理和攀比心态 都导致了择校现象的加剧。 [点评]浙江杭州天地实验小学校长

叶莎:相关措施很有针对性,学校与学校 之间相互交流,名校为弱校培训教师,有 助于优质教育资源的平民化、普及化,让 属地就学落到实处,孩子们在家门口就 能够上得了好学校。

#### 看点三:进城务工人员随迁子女 有望在当地参加升学考试

[条文摘录]"切实解决进城务工人 员子女平等接受义务教育问题。""制定 进城务工人员随迁子女义务教育后在当 地参加升学考试的办法。'

[背景]根据2009年的统计,我国有 1.3亿进城务工人员,他们如何享受"同 城待遇"已成为政府面临的重要课题。

[点评]华中师范大学教育科学学院 教授范先佐:这项政策对每一个进城务 工人员都是一个暖心的信息。要落实好 这些政策,还需制定相关措施,鼓励城乡 中小学降低入学门槛,接纳农民工子女 入学, 让他们和城里孩子在各方面享有 统一的权利和标准。同时,应支持社会力 量创办高水平的民工子弟学校。

#### 看点四:减轻中小学生课业负担 给学生更多发展空间

担。""改革考试评价制度和学校考核办 法。规范办学行为,建立学生课业负担监 测和公告制度。不得以升学率对地区和 学校进行排名,不得下达升学指标。""严 格执行课程方案,不得增加课时和提高 难度。

[背景]中小学生课业负担过重的问 题由来已久,原因十分复杂,涉及考试制 度、学校管理、用人制度、家长观念以及 传统文化消极影响等。

考试和学习的知识需要死记硬背,学生 次,提高整个教师队伍的素质。 负担就会很重。如果考试着重考察能力, 学习内容可以激发学生的兴趣, 学生也 不会感到负担很重

#### 看点五:逐步实行中等职业教育免费制度 营造"行行出状元"的社会氛围

[条文摘录]"增强职业教育吸引 力。""逐步实行中等职业教育免费制度, 完善家庭经济困难学生资助政策。""完 善职业学校毕业生直接升学制度,拓宽 毕业生继续学习通道。""提高技能型人 秋色的局面相比还有很大发展空间。 才的社会地位和待遇。"

存在结构、质量与社会需求不适应等问 政策的落实将使民办教育现状大大改善。 题。行业企业参与职业教育发展的积极 性不高

[点评]北京教科院副院长吴岩:在 国能否从制造大国转向制造强国、贫困 群体生存状况能否好转、社会能否保持 稳定和谐的重要因素。征求意见稿凸显 职业教育的重要意义,有利于营造"行行 出状元"的社会氛围。

## 逐步取消高校行政级别

离。""探索建立符合学校特点的管理制

度和配套政策,逐步取消实际存在的行 政级别和行政化管理模式。""落实和扩 大学校办学自主权。"

[背景]长期以来,我国行政部门对 高校管理得过多过细,导致高校行政化 趋向严重,以"权力"而非"学术"为中心, 影响了原有的单纯的教学气氛。

[点评]中国科技大学原校长朱清时: 这是中国高教界渴望已久的政策,希望 可以吹响中国改革号角, 使高校重新回 到尊重学术自由的轨道上去。落实高校 办学自主权,就是按照教学规律办学,引 导学校依法办学。就好比当年的农村改 主权必将释放出巨大活力, 培养出一代 代创新人才。

#### 看点七:高校分类入学考试 让不同的人有多重选择

[条文摘录]"逐步实施高等学校分 类人学考试。高等学校普通本科人学考 试由全国统一组织; 高等职业教育人学 考试由各省(自治区、直辖市)组织。探索 实行高水平大学联考。""完善招生录取 办法,建立健全有利于专门人才、创新人 才选拔的多元录取机制。"

[背景]高考改革多年来是人民群众 广泛关注的焦点之一, 近年来北大等高 校开展的自主招生尝试, 引发强烈关注

[点评]教育部国家教育发展研究中 心主任张力:这项改革主要强调主体多 元,方式多样,形成更加公开、公正、透明 的人才选拔平台, 面向社会多样化学习 需求打开多扇门窗, 让不同的人有多重 [条文摘录]"推进义务教育均衡发 选择,给有创新专长的学生以更多选择 机会。征求意见稿确定的多元录取机制 主要包含择优、自主、推荐、定向、破格等 五类。对这五类录取方式,部分地区和学 [背景]近年来,择校风盛行对教育 校进行过许多探索实验,现在纳入纲要 对体制改革的设计,将成为今后积极推 进的组合措施。随着多元录取机制的健 全,教育体系将力争不遗漏任何有成才 期望和有才华的学习者。

#### 看点八:教师工资不低于公务员 保障教师安心从教

[条文摘录]"提高教师地位待遇。 "依法保证教师平均工资水平不低于或 者高于国家公务员的平均工资水平,并 逐步提高。""对长期在农村基层和艰苦 边远地区工作的教师,在工资、职务职称 等方面实行倾斜政策,完善津补贴标准, 改善工作和生活条件。""制定教师住房 优惠政策。"

[背景]目前,我国约有1600万教师 和教育工作者。全国大部分地区教师工 资为每月2000元左右。经济利益驱使一 些城市地区教师从事"有偿家教",生活 压力也使很多农村教师无法安心从教。

[点评]山西平顺县北耽车乡实会小 学教师王利青: 原来规定的是教师工资 水平不低于当地公务员平均水平, 现在 文本里没有"当地"的限制,这表明国家 有意拉平全国教师的收入, 这是一个很 好的信号

#### 看点九:在中小学设置正高级职务 激发教师积极性

[条文摘录]"健全教师管理制度。" "国家制定教师资格标准,明确教师任职 学历标准和品行要求。""建立统一的中 [条文摘录]"减轻中小学生课业负 小学教师职务(职称)系列,在中小学设 置正高级教师职务(职称)。探索在职业 院校设置正高级教师职务(职称)。'

[背景]多年来我国中小学教师的最 高职称为"副高",与高校教师的职称评 定不对等,这在客观上影响了教师自我 提高的积极性,不利于稳固并提升教师

[点评]甘肃会宁县太平中学(初中) 教师黄志龙:在中小学设置正高级教师 职务(职称),对激发教师教学积极性有 [点评]中国教育学会会长、北京师 很大好处,这可以促进教师不断学习,不 范大学教授顾明远:"减负"关键要对学 断提高自身素养。与此同时,完善教师退 生的负担正确理解。造成学生负担的原 出机制有利于避免一些教师在评上职称 因的确与目前的考试制度有关,但与教 后就不思进取,放松对自己的要求。建议 学方式和学习内容也有很大关系。如果 对教师资格要每隔3年至5年重新审查一

#### 看点十:纠正对民办学校歧视 鼓励出资办学

[条文摘录]"大力支持民办教育。" "清理并纠正对民办学校的各类歧视政 策。

[背景]2008年,全国共有各级各类 民办学校(教育机构)10.09万所,各类学 历教育在校学生达2824.4万人。与世界 其他一些国家民办教育与公办教育平分

[点评]黄河科技学院院长胡大白:这 [背景]当前,我国社会鄙薄职业教 次对民办教育的肯定前所未有,充分体现 育的观念仍比较普遍,职业教育自身还 了党和国家对民办教育的重视,相信配套 由于有关部门和地方政府尚未出台配套 条例,我国在2002年出台的《民办教育促 进法》的贯彻落实情况还不彻底。民办教 可预见的10年到30年内,职业教育是我 师普遍在待遇方面缺乏保障、民办高校毕 业生在劳动力市场依然广受歧视

2010年,是新中国另一个甲子的起始 之年,也是我国教育开启新一轮改革的关 键之年。虽然教育改革面临的挑战依然严 峻,但政府问计于民的真诚姿态,让人们看 到了教育改革之路越走越宽广的希望。

(参与采写记者:吴晶、周婷玉、黄小希、

(新华社北京电)

回眸2009年,展望2010年,人们正在

提速资源价改:谨防垄断企业借机牟 利,做到改革成果人民共享

格的涨跌起伏,牵动着广大老百姓的神

地反映市场供求关系和资源稀缺程度。 "改革是要让资源产品价格尽可能市

何寻找公用事业与市场开放的改革平衡

强调管理好通胀预期的同时,有关部门应 进一步加强对生活必需品的价格监测,对 串通涨价、捏造散布涨价信息、以次充好、

## 看不明白的"价格指数"

虽然物价上涨看得见也摸得着,但反

致公党中央在提交本次政协会议的 本较为陈旧,已难以全面反映物价变动真

全国政协委员、清华大学经济管理学

在我国现行CPI指标体系中,居住类

致公党中央提案提出,CPI各项指标 的权重及相关资料,在许多国家都是公开 的,但目前在我国统计部门的网站上则无 法获得。在CPI信息收集、编制整理过程等 方面,目前距信息公开相差较远。该提案建 议,应根据目前居民消费结构与消费模式,

## 蓄势待涨的"水电煤气"

资水平普遍在每个月1200元至1600元,远 高于政府规定的850元最低工资标准。为 了留住想回中西部地区的工人,沿海企业 已经大幅追加了农民工的工资水平和各

原有用工模式亟待创新突破。人力资源和 社会保障部有关部门负责人表示,新生代 农民工对享受社会保障和城市公共服务 的要求比较高,就业机会、工资水平等因 素对于农民工的就业选择和流向都会产 生直接的影响。要增强对求职者的吸引 力,提供好相关的综合服务,保障其合法

进一步完善我国的用工体制。据了 延到制造业、化工产业、批发零售业、餐饮 现结构性变化。专家分析指出,目前劳动 解,在一些西方发达国家,劳动力市场的 管理是按照属地化管理,即劳动力在哪里 打工,就属于当地人口的一部分,其低保 就会纳入当地政府的管理范畴。而目前我 更加注重对职业前景的选择。相当部分新 国还没有把农民工纳入当地的属地化管 劳动力不愿意从事流水线的一线普工工 理,农民工对打工地缺乏归属感,因而流

健全城乡一体化就业登记制度。记 -中央及各地惠农政策效应不断 者兵分多路调研农民工就业状况时,碰 显现,地区差异缩小使外出打工者减少。 到一个普遍性的问题是,不少地方政府 据了解,金融风暴肆虐时,近百万人被迫 或部门,说不清本地究竟缺多少农民工, 有关部门的调查显示,金融风暴发生 离开东莞,工资待遇过低是主要原因,如 或有多少农民工已经就业。谜团一般的 在订单回升、季节性用工难、劳动力 后,农民工就业趋向也发生了明显变化: 当地最低工资标准不到800元。随着东部 "民工荒"数字,反映了城乡一体化就业 与中西部在工资以及福利待遇上的差距 登记制度的不健全。政府有关部门要应 逐步缩小,加上国家出台的一系列惠农和 对"用工荒",必须摸清当地农民工就业

> "用工荒"倒逼企业转型升级。在产业 浙江义乌市在中西部16个省市建立 结构调整和整体经济恢复的双重压力下, 此轮"用工荒"成为长三角、珠三角加快产 业升级的驱动力。记者调查发现,既要消 化劳动力成本上升的压力,又要彻底摆脱 用工短缺的困境,沿海一些劳动密集型企 业开始转型升级,提升产品的附加值。

陈诗达说:"要么企业加薪,要么民工不 来,有远见的企业家就会通过转型升级获 用工短缺正在倒逼沿海企业提升农 得的效益来消化劳动力薪资提升后上涨 民工薪资福利步伐。浙江义乌市就业管理 的成本,这是一种倒逼,但市场之手永远 一经济回暖与此前的"用工荒"形 服务局局长黄允龙说:目前义乌农民工工 是最有效的。" (据新华社杭州电)

项福利保障 注重新生代农民工求职群体的诉求,

权益才是长久之计。

地区;二是吸纳农民工就业较多的企业逐 就业扶持政策,如今选择在家乡务农或就 总体状况。

了66个劳务协作基地,义乌市就业管理服 些政府部门官员和多位企业家表 务局局长黄允龙最近明显感受到中西部 地区在劳务输出方面发生的变化:"欠发 达地区以前鼓励劳务输出,看重的是打工 者一年能挣多少钱回来,现在提得最多的 浙江省劳动和社会保障研究院院长

看点六:推进政校分开管办分离

# [条文摘录]"推进政校分开管办分 刘奕湛、王茜、查云帆)