#### 放开干 放手干 放胆干

-写在河南省农村改革发展综合试验区建设暨市委农村工作会议上

- 本报记者 常 征

型农保扩面的硬仗、大打一场城乡一体提速的硬 仗、大打一场农机合作深化的硬仗、大打一场特色 产业发展的硬仗、 大打一场新村建设示范的硬 仗!"在河南省农村改革发展综合试验区建设暨市 委农村工作会议上,市委书记王铁铿锵有力、掷地 有声的话语,霎时传遍河南省农村改革发展综合 试验区建设的主战场——信阳,并回荡在信阳1.8 万平方公里土地的上空。

3月1日,农历正月十六下午,尽管春寒料峭, 但在河南省农村改革发展综合试验区建设暨市委 农村工作会议会场里,座无虚席,人气旺,春意浓。 河南省农村改革发展综合试验区建设暨市委农村 工作会议的召开,就是要全面落实中央、省委农村 工作会议和中央一号文件精神,围绕"稳粮保供 给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲"的基本 思路,围绕"重在持续、重在提升、重在统筹、重在 为民"和"在提升上加力、在改革上加力、在招商上 加力、在创建上加力、在统筹上加力"的要求,以奋 发有为的精神状态,再打一场河南省农村改革发 展综合试验区建设的硬仗,再创农业发展、农村繁 荣、农民增收的新佳绩。

2009年,信阳创造了诸多第一:浉河区成立了 全省第一家"林业银行"、第一家农民专业合作总

"大打一场金融创新升级的硬仗、大打一场新 社;平桥区成立了全省首家土地流转服务中心、第 上的亮点之一。 一个全面启动"村级卫生室"建设;罗山县第一个 在全省试行新型农村社会养老保险; 潢川县成立 了全省第一家农村资金互助合作社、全市第一家 小额贷款公司; 固始县成立了全市第一家村镇银 行、第一家农村合作银行;息县在全市第一个全面 启动了农民新村建设,是全市新村数量最多的县; 淮滨县成立了全市首家农村资产流转担保中心; 光山县成立了全省首家土地信用合作社; 商城县 成立了全市第一家标准化农机专业合作社,创办 了全市第一个干部创业示范园;新县成立了全省 第一家农村商业银行……

> 一系列创造、创新甚至创举,为全市农村发 展注入了无限生机,产权流动了、资本下乡了、农 民互助了、生产合作了、人才激活了,农村改革试 验的成果光芒四射。为此,市委、市政府在会上 "盘点"、"点评"、"批改"2009年度河南省农村改 革发展综合试验区建设的"八篇文章"、六项突 破。表彰先进县区和基层单位,自然是会议的议 程之一。其中,商城县被市委、市政府表彰为"创 新农村社会化服务体制机制工作""支持创业人 才投身农业体制机制工作"专项改革的一等奖。 在欢快的乐曲声中,颁奖仪式隆重举行,商城县 委书记李绍文、县长李高岭上台领奖,成为会场

置身春意浓浓的会场,记者感到当时的信阳

- "'三好''四建''五突破'"
- "一年一年接着干,一年一年抢着干"
- "思想上更加重视,感情上更加投入" "为农村金融造"血液",让城乡面貌换新颜"
- "让文化引领农村改革发展综合试验区建设"

短短的30分钟,浉河区区长邵春杰、平桥区委 书记张明春、潢川县委书记焦豫汝、固始县县长曲 尚英、息县县长余运德、淮滨县委书记李强、光山 县县长文宗锋、新县县长杨明忠等县区党政主要 负责同志的典型发言,一次又一次激起全场雷鸣 般的掌声。

"坚定信心放胆干、全面推进放开干、干群同 力放手干"。市委书记王铁以"干"字为主旨的讲 话,有的放矢,纵横捭阖,再一次针对河南省农村 改革发展综合试验区建设,号召全市上下大打金 融创新升级、新农保扩面、城乡一体提速、农机合 作深化、特色产业发展、新村建设示范这六场硬

市委、市政府高度重视这次会议。2月20日, 正月初七,市委常委会议回顾总结了2009年全市

农村改革发展综合试验区建设工作,进一步研究 展,农村改革有了新突破,农村社会保持和谐稳 明确了2010年度全市农村改革发展综合试验工 定。"市长郭瑞民回顾去年"三农"工作的讲话,点 作的思路、重点、举措,对开好会议提出了明确要 求。"2009年是新世纪以来我市经济发展最为困 难的一年,也是"三农"工作攻坚克难、砥砺奋进 的一年。全市上下在党中央、国务院,省委、省政 府,市委、市政府的坚强领导下,面对历史罕见国 际金融危机的严重冲击、面对多年不遇自然灾害 的重大考验、面对农产品市场异常波动的不利影 响,迎难而上,顽强拼搏,巩固和发展了农业、农 村好形势。

"去年,全市夏、秋两季粮食生产双获丰收,粮 食总产量达114.6亿斤,再创历史新高,实现连续6 年稳定增产,连续4年超百亿斤。特别是新增粮食 2.36亿斤,几乎占全省增长量的一半。在应对金融 危机的特殊年份为我市战危机、保增长奠定了坚 实的基础。第一产业实现增加值237亿元,增长 4.4%, 在特殊年份为推动全市经济社会发展作出 了重要贡献。农民收入也在逆境中实现较快增长, 责同志的共同心声。记者深信,虎虎生威之年,在 达4618元,增长8.2%,高出全省平均水平0.7个百 分点,增幅居全省第4位。全年市级以上农业产业 化重点龙头企业发展到197家,增加80家,其中国 家级3家、省级21家。现代农业成为新的经济增长 点……农村民生改善和基础设施建设取得重大进

点滴滴重在为民,字字句句豪情满怀。

会议期间, 市农业局局长齐城对记者表示。 作为职能部门,我们要迅速传达贯彻河南省农村 改革发展综合试验区建设暨市委农村工作会议 精神。新的一年,全市农业工作总的思路是"抓 '一体'带'两翼'",即抓好农业产业化经营一体 化这个根本,带动服务体系和经营体系建设,为 确保全市粮食生产持续高产、稳产、增产,为河南 省农村改革发展综合试验区建设而铆足干劲争

面对虎虎生风的2010年,平桥区农村改革发 展核心试验区党工委书记叶春、光山县弦山办事 处上官岗村村支书刘正双、信阳工业城城东办事 处刘洼村村支书吕顺海等与会同志一致表示:"我 们一定要按照这次会议的精神,放胆去试验、放开 去试验、放手去试验"。这也是各县区党政主要负 金融创新升级、新农保扩面、城乡一体提速、农机 合作深化、特色产业发展、新村建设示范这六场硬 仗的主战场上,全市上下各级干部一定会和广大 人民群众一道乘势加力写新篇,心无旁骛干实事, 一往无前打硬仗!

#### 奋力谱写试验区新篇章

商城县县长 李高岭



2010年, 商城县农村改革发展综合试验区建设 工作的基本思路和工作重点是:着力构建农业生产 机械化、经济组织合作化、农村保障社会化、城乡建 设一体化、干事创业全民化、农民生活文明化"六化 体系",切实实施安全饮水、旱涝保收田建设、社会保 障试点、农村基础设施建设、新村建设工程"五项工 程",强力推进生态园林乡镇、生态文明示范村、农业 科技服务站、万亩生态高效农业示范园"四项创建", 认真落实抓创新、形成特色,抓机制、激活内力,抓提 升、推动发展,抓成效、实干为先"四抓措施",积极推 行"十好之法",即履行职责、当好一个"村长";选准 干部、配好一个班子;规划先行、绘好一个蓝图;调查 研究、当好一个参谋;宣传教育、换好一个脑筋;理清 路子、选好一个突破;确定产业、做好一个支撑;集思 广益、定好一套措施;扑下身子、干好一方实事;真见 成效、抓好一个典型,奋力谱写商城县农村改革发展 综合试验区建设新篇章,全面推进农村改革发展综 合试验区建设再创新辉煌。

## 先行先试再摘试验果

平桥区委书记 张明春



农村改革发展,平桥区先行先试,喜结硕果,在 全市综合试验考评中荣获一等奖1个、二等奖5个、三 等奖2个。"八篇文章"篇篇都精彩,重点工作全面都 创新。平桥人民倍感自信,领略了无限风光。信阳农 村改革,迎来了史无前例的惠民春天。新的一年,我 们要一年接着一年干、一年超过一年干、一年强过一 年干!一是激情赶考,在全面试验中再夺标兵。农村 改革试验是党和人民给我们开出的一堂科学发展大 考,我们要着眼提升,统筹城乡,在土地流转、合作经 济、金融创新等"八篇文章"中,接力赛跑,全面提速, 再创标杆。二是豪情攻关,在重点突破上再夺魁首。 我们将筹资5000万元,自费启动新农保,今年上半年 率先实现全区覆盖。整合资金1亿元,建立村级公共 服务中心,建设"一村一亭一院一室一场一街"的城 乡一体化公共服务新模式。农村商业银行和村镇银 行的设立条件已全部具备,今年要在全市率先实现 "双行"开业、"双行"融资。三是真情下乡,在示范带 动上再夺金牌。全区96个示范村要全面升级发展,安 全饮水、平安哨亭、文化大院、新村大街建设要全面 完成。核心试验区陆庙新村要以现代茶产业为龙头, 带动土地、资金、项目和公共服务全面跨越,继续领 跑村级试验区建设!

# 大会发言摘要

言,令人鼓舞,催人奋进。今天,本报摘录部分领导同志的典型发言刊发出来,以飨读者

#### 奋力推进农业大跨越

淮滨县委书记 李



一是进一步提高认 识,突出工作重点。强力 推进农村改革试验工 作,奋力推进农业大县 向农业强县的跨越,为 加快工业化和城镇化进 础。二是进一步强化措 施,突破工作难点。围绕 责任,示范带动,尤其是 要着力破解资金制约这 资金,发挥担保机构作

用,整合涉农资金,发展农民资金互助社,确保农村合作银行和村镇银行 今年上半年挂牌。努力做好财政金融文章,为试验区建设提供有力的资金 支持。三是进一步发挥能人效应,进一步完善和落实支持人才投身综合试 验的各项优惠政策,为改革试验提供有力的人才支撑。

#### 为农村金融造"血液"

息县县长 余运德



一是为农村金融造 "血液"。重点组建村镇 银行、催生新的小额贷 款公司、规范发展农村 资金互助社。同时鼓励 各金融机构在本地放 贷,让死钱变活钱。二是 让城乡面貌换新颜。按 照"12345"发展规划,全 力构建经济作物种植 区、绿色生态示范区、优 质粮食高产区、新型建 材加工区、农民新居样 板区"五大板块",让村 庄变乐园。三是为农民

合作组织添活力。全面启动新农保试点,在全市率先实现农业机械化, 培育各类农民专业合作社430个,覆盖农户40%以上,让农民抱成团。四 是为文化建设铸亮点。着力打造"千古中华第一县"这个金色品牌,在京 举办文明古县高层论坛,推出《息夫人》、《赖国春秋》两大"套餐"。

## 出亮点 出经验 出典型

浉河区区长 邵春杰



一是思想上更加重 视,感情上更加投入。在 政治上、组织上为试验区 的创新尝试保好驾、护好 航,在感情上始终像对待 自己的孩子一样来呵护 试验区建设,使其茁壮成 长。二是措施上更加得 力,责任上更加明确。我 们即将召开浉河区试验 区建设工作大会,对过去 一年的试验区建设工作 进行回顾总结,部署好今 年的各项工作,任务再细 化、责任再明确、标准再

提高。三是内容上更加丰富,效果上更加明显。通过不懈努力,使我们的农 民、农业和农村工作再上新台阶,多出亮点、多出典型、多出经验,为全市的 农村改革发展综合试验区建设贡献力量,力争在来年的"考试"中以更加优 异的成绩向全市人民交上一份满意的"答卷"。

#### 让红色更红惠民更实

新县县长 杨明忠



一是用文化引领试 验区建设。紧扣"让将军 之光永远辉煌新县"这 一主题,大力发展文化 旅游业。二是用创新推 进试验区建设。加快耕 地、林地流转,争取新流 转土地增加30%以上。 强力推进金融创新,规 范农村资金互助社,创 式,兑现金融支农奖励, 确保金融机构新增存款 70%以上用于县域经济 发展。支持"洋农民"扩

大投资,打造中外合作金秋种植合作社、农机合作社。在市、县示范村实 施"八个一"建设工程,加强城乡规划管理,开展城乡一体化试点。三是 用为民检验试验区建设,让新县红色更红、改革更快、惠民更实、发展更 优,为全市农村改革发展综合试验区建设增光添彩。

### 推动试验区建设出成果

光山县县长 文宗锋



新的一年,我们将 坚持"单项试验、综合示 范、全面推广"的思路, 围绕"六大目标、八项创 新",努力把全县农村改 革发展综合试验区建设 推向更高层次、更高水 平。"单项试验"就是以 试点村为切入点,突出特 色,选准主题,试出经验。 "综合示范"就是整合单 项试验成果,把单项改革 内容综合落实到各个试 点村,让试点村变成示范 村。"全面推广"就是充分

发挥综合示范点的示范带动作用,把成熟成功的经验、改革试验的成果迅 速在全县推开,掀起新一轮农村改革发展的热潮。重点实施"点、线、片、面" 战略,强力推进光山农村改革发展试验区建设出成果、上水平。

### 提高试验区建设水平

固始县县长 曲尚英



一是认真总结,全面 提升。全面提升八大机制 体制创新,让优势更优、 亮点更亮,使固始试验区 建设总体水平有明显提 高。二是突出重点,再寻 突破。以金融创新、土地 流转、农民专业合作、农 村社保、文化引领等方 面为重点,在去年的基 础上寻求更大的突破。 加大金融创新力度、加 快土地流转、加强农民 专业合作组织建设、加 大农村养老保险试点力

度。认真筹备第二届根亲文化节。三是认真考核,全力推进。建立严格的 考评机制,并将考评结果运用到干部的奖惩和选拔任用上,充分调动基 层干部积极性。加大宣传力度,对试验区建设中涌现出的先进龙头企 业、合作组织和先进个人给予重奖,引导激励更多的农民支持、参与、投 身试验区建设。

### 激情改革创大业

潢川县委书记 焦豫汝



一是再接再厉再努力。过去的一年,我们在土 地流转、金融创新、合作组织、文化引领、社会保 障、基层组织等方面实现了多项突破和创新,使干 部得到了锻炼,群众得到了实惠,受到了市里表 彰,得到了群众赞扬,展示了潢川形象,也更坚定 了我们推进改革试验的信心和决心。二是创新创 业再提升。围绕"率先、突破、提升、富民",从干部 群众的思想、理念、行动和农村发展的体制机制上 全面创新创业,力争在"三好、四建、五突破"上下 工夫、再提升。三好,就是走好一条创新创业富民 路,建好特色农业示范园,建好市、县、乡三级示范 村。四建,就是建粮仓,巩固全国粮食生产先进县 的地位;建鸭场,启动华英再造工程;建花园,提升 花木产业的标准化生产水平;建新村,整合2000万 资金,鼓励各村建新村。五突破就是:实现社会化 服务体系、土地规模效益、金融创新、城乡一体化、 养老保障的新突破。三是求实求效再赶超。在改革 试验上,抓大事、迈大步,办实事、破难题,再跨越、 再赶超。

## 齐抓共建试验区

罗山县委书记 郑志强



一抓改革联动。坚持八项改革一盘棋,探索八 项改革的内在联系,使每项改革互相促进,共同发 展。着力打造土地流转示范区、文化旅游示范区、 粮食高产示范区、特色产业示范区、城乡一体化示 范区,续写农村改革发展新篇章。二抓示范带动。 着力建好70个示范村,在政策、资金、项目上倾斜。 重点办好安全饮水、新农保、旱涝保收田、富民产 业、五保集中供养等实事,真正把示范村建设成为 改革发展的样板和典范。同时,积极培育八项改革 的典型,发挥示范带动作用。三抓政策促动。认真 研究和落实好支持改革的各项优惠政策。通过整 合各类项目资金、增加县财政投入、拉动民间投 资、发动社会捐助等渠道,多方筹集资金,集中投 向试验区建设。四抓加压促动。把试验区建设作为 全力以赴抓好的头等大事,强化责任,严格奖惩, 自我加压。调动一切积极因素,形成齐抓共建试验 区的合力。