



着力改善民生 推动科学发展

——市人大常委会工作报告解读

本报记者 王博



市人大常委会主任姚铁瑛(左三)视察保障性住房建设。

听取市政府贯彻职业教育法、实施职教攻坚专项工作报告,依法作出了《关于加强金融工作支持中小企业发展的决定》,依法任免国家机关工作人员46人次,参与地方立法工作实现历史性突破,认真做好代表议案及建议、批评和意见办理工作……2月24日,在市三届人大五次会议上,市人大常委会一年来依法履行职责,把推动科学发展、促进民生改善和社会和谐作为重要责任,为推进社会主义民主法制建设和全市经济社会又好又快发展做出了积极贡献。

加快推进新农村特区建设的议案”。大会议案审查委员会经过审议,将该议案确定为“01号议案”。

3月19日,市三届人大常委会第十四次会议认真审议并通过了《关于市三届人大四次会议01号议案的审议意见》。会议要求市政府高度重视、认真研究农村发展问题,进一步解放思想,加快机制创新,加大投入力度,大胆地闯、大胆地试、大胆地改,开辟新农村建设的新天地!

我市是个农业大市,“三农”问题事关全局。01号议案确定之后,市人大常委会主任姚铁瑛等与部分常委会组成人员、人大代表一起,在市“一府两院”和市直部门有关负责同志的陪同下,于3月6日、4月9日分别到平桥区、罗山县对我市农村改革发展综合试验区建设情况进行专题调研。调研中提出了六点意见。一是加快发展农村专业合作社。二是稳步推进农村土地流转。三是扎实推进农业产业化发展。四是加快建立现代农村金融体系。五是建立和完善农村社会保障体系。六是着力开发农村人力资源潜力。市委书记王铁在调研信息上作了重要批示。

用于羊山新区、鸡公山景区道路工程、工业城供水和南湾景区部分路网等城市基础设施项目建设的议案的决定;批准市政府关于申请建设银行贷款4亿元,用于羊山新区和浉河中游下游改造等城市基础设施项目建设的议案的决定;以及批准市政府提请信阳职业技术学院申请中国农业发展银行和中国银行贷款4亿元,用于羊山新区基础设施建设项目议案的决定。这些决定为推动我市城市基础设施和重大项目建设提供了及时有力的资金支持。

为了解危应变,市人大常委会立足全市扩内需、保增长、调结构的大局和金融危机冲击下的企业发展,认真研究领会国家金融政策法规,通过人大代表广泛深入视察调研和全市金融界的共同努力,依法

根据河南省人大常委会的要求,成立了以市人大常委会主任姚铁瑛为组长的“信阳市南湾水库饮用水水源保护条例(草案)”起草工作领导小组。《条例(草案)》成稿后,认真听取市直有关部门、库区乡镇、村委会以及相关专家意见,经过20余次修改,形成了《条例(送审稿)》。2009年9月25日,河南省第十一届人大常委会第十一次会议高票通过了《河南省信阳南湾水库饮用水水源保护条例》,《条例》已于2010年1月1日正式实施。这是我市历史上第一个获得省级立法的项目,是信阳法制建设史上重要的里程碑。

参与地方立法 实现历史性突破

【报告摘要】

2009年9月25日,《河南省信阳南湾水库饮用水水源保护条例》在河南省第十一届人大常委会第11次会议上获得高票通过,2010年1月1日起实施。

市人大常委会还就法律适用和法律修改中的问题,积极做好工作。针对建筑工程防雷设施管辖权的争议问题,报省人大常委会并转请全国人大常委会作出了立法解释,厘清了法律适用中的分歧,保证了有关法律的正确实施。这在我市法制史上也是第一次。除此之外,市人大常委会还积极配合上级人大认真完成了代表法、选举法、组织法、监督法、统计法、河南省农村公路条例等10多部法律、法规草案或修正草案的征求意见工作。

【相关背景】

南湾水库饮用水水源保护事关市民区经济社会的可持续发展和人民群众的生活质量,一直以来都是市人大常委会监督工作重点之一。多年的监督实践表明,从根本上解决南湾水库饮用水水源保护问题,必须在立法层面寻求突破。为此,在考察借鉴山东、江苏、安徽省有关城市保护饮用水源地的立法情况之后,在2008年省人代会上,信阳代表团代表联名提出保护南湾水库饮用水源地的立法议案,被大会采纳并列入省人大常委会立法规划。此后,市人大常委会精心组织安排,深入调查研究,广泛征求意见,依法科学论证,完成了条例草案的起草,并积极配合省人大常委会法制室对条例进行反复修改完善。在省人大常委会两次会议审议时,积极与与会委员汇报情况,沟通思想,争取理解与支持。

根据河南省人大常委会的要求,成立了以市人大常委会主任姚铁瑛为组长的“信阳市南湾水库饮用水水源保护条例(草案)”起草工作领导小组。《条例(草案)》成稿后,认真听取市直有关部门、库区乡镇、村委会以及相关专家意见,经过20余次修改,形成了《条例(送审稿)》。2009年9月25日,河南省第十一届人大常委会第十一次会议高票通过了《河南省信阳南湾水库饮用水水源保护条例》,《条例》已于2010年1月1日正式实施。这是我市历史上第一个获得省级立法的项目,是信阳法制建设史上重要的里程碑。

发挥代表作用 展示时代新风采

【报告摘要】

市三届人大四次会议代表提出的2件议案已基本办理完毕。193条建议、批评和意见,也已全部办理完毕并答复代表。整体办理工作水平和代表满意度有所提高。积极为各级人大代表履职搞好服务,充分发挥代表在应对全球金融危机、推动发展中的骨干带头作用。

【相关背景】

认真做好代表议案和建议、批评、意见办理工作。与市“一府两院”及有关部门联合召开代表建议集中交办会,明确各承办单位及其办理责任;突出两件议案和20件重点建议,由市人大常委会领导同志带队进行调研视察,督促办理工作;对办理工作先进单位和先进个人进行表彰,总结推广了市交通局、市劳动和社会保障局办理代表建议的经验做法。加强跟踪督办,听取政府有关部门办理情况汇报,督促解决了一批群众关注的热点、难点问题。

为代表履职提供服务。开展了代表培训,进一步提高了代表的政治业务素质 and 履职能力;及时为市人大代表寄送相关资料信息,组织部分代表参加执法检查、专题调研和视察活动;为全国人大代表和省人大代表来信集中答复、专题调研提供了配合服务。坚持主任接待代表日、主任会议组成人员走访代表、常委会组成人员联系代表等制度,认真做好代表来信来访工作,加强了与代表的联系;深入开展“创先争优”活动,对先进市人大代表小组、优秀市人大代表进行了表彰。

2009年,面对严峻复杂形势的挑战,全市人大代表紧紧团结在各级党组织周围,同心同德,奋勇闯关。有的代表胸怀全局,建言献策,提出了建设新农村试验区、建设山水园林新区等议案和金融支持中小企业等一大批具有建设性的意见和建议,为市政府在发展遭遇困难的情况下,提供了合乎实际的对策抓手;有的代表泰山压顶不弯腰,带领信钢、华豫、同合、弘昌、羚锐、华英等一大批企业干部职工转变经营方式,调整产品结构,发奋图强,力挽危局,实现了逆势增长,为我市克服暂时困难、夺取新的发展创造了令人称道的业绩;有的代表自觉在农村改革发展综合试验区的大局下开拓向前,带领广大农民探索改革之路,谋取致富之策,开辟了广大农村政通人和、安居乐业的新局面……

【典型事例】

市三届人大四次会议期间,市人大代表共向大会提出建议、批评和意见192件;闭会期间,部门提出建议1件,总计193件。55家单位和部门参与了办理,193件代表建议全部给予答复。

赵明代表提出的“关于对公检法司队伍考核机制的建议”(总第121号)涉及公安局、检察院、法院、司法局4家,4个单位接到办理任务后,都非常重视,及时研读建议原文,并分别与代表联系,进一步解掌握代表所提建议的意图和背景。针对建议涉及的“两抢一盗”犯罪专项斗争的考核问题,4个单位就自己的业务范围查问题找不足,对照“建议”拟订改进办法。为达到解决问题的目的,检察院、法院分别邀请市人大常委会选工委、法工委与他们一道赴新县陡山河乡与代表见面征求办理意见。市公安局委托新县公安局与代表一起研究改进和解决的办法。

王冰等6名代表提出的“关于建立医疗纠纷第三方调解机制的建议”中提到的医患矛盾医疗纠纷是近年来的常见现象,也是群众普遍关心的问题,且呈现愈演愈烈之势。市卫生局接到办理任务后,多次与新县代表团及代表本人联系,并清了建议意图,掌握了一些具体情况。又对2007年1月至2008年6月一年半时间内全市发生的137起医疗纠纷进行调查分析。并且还对我市解决医疗纠纷的有关措施规定,特别是具体解决的三条途径,即:医患双方协商解决;卫生行政机关调解解决;法律诉讼进行对照比较,透过繁杂的现象找症结、找规律、找解决问题的方法措施。张琳等2名代表提出的“关于想方设法拓宽城镇低收入家庭就业门路的建议”,市社保局按照程序和要求,及时与建议代表进行沟通,取得建议人的理解和支持,结合实际作出了认真的答复,并对建议办理效果进行跟踪,确保工作能落到实处。去年上半年,全市各级公共职业中介机构共开展供需见面洽谈会347场,提供就业岗位19.6万个,955户零就业家庭得到帮扶,1131人实现就业。

加强自身建设 整体工作上台阶

【报告摘要】

市人大常委会领导班子和领导机关自身建设迈上新台阶,人大宣传工作取得新进展,上下联系和对外交流收到新成效。

【相关背景】

认真学习宪法、法律和人民代表大会制度理论,依法履行职责的能力和水平有了新的提升。大兴求真务实之风,深入实际,坚持实事求是,一切从实际出发,深入实际,深入群众,调查研究。进一步提高市人大常委会机关的服务质量和工作效率,为人大及其常委会履行职责提供有力保障。以纪念地方人大设立常委会30周年为契机,开展系列宣传活动,全面展示了我市社会主义民主法制建设的成就,认真总结了各级人大工作的经验体会,为进一步开创人大工作新局面营造了良好的舆论氛围。

配合开展各项调研检查,完成了省人大常委会在我市举办预算监督工作培训班的服务保障。坚持县市区人大常委会主任列席市人大常委会会议制度,重大工作征求县市区人大常委会的意见,保持上下沟通、协调联动,充分发挥了各级人大的整体优势。利用跨区域人大联谊会、研讨会这一平台,继续加强与省内外部分市人大工作的横向联系,相互借鉴,拓宽视野,改进工作。

【典型事例】

一年来,市人大常委会研究室紧紧围绕常委会的工作部署,切实改进综合文字、人大宣传、规范性文件备案审查“三项职责”。

人大宣传再上新台阶。积极协调市级新闻单位,全年共刊登、播发宣传人大工作的新闻稿件400多篇(条)。开展了“纪念地方人大设立常委会30周年”系列活动,在信阳日报、信阳人大网站设立专栏,开展了为期3个月的集中宣传活动,收集各县区、市直单位及相关人员的征文82篇,择优刊发23篇,汇编成作品集。坚持办好每周一次的《信阳人大》电视专题栏目,内设人大动态、议案督察、代表风采、人大论坛、热点关注、回眸等栏目,全年共播出52期、3120分钟,使专栏成为宣传我市人大工作的富有特色的靓丽窗口。在对10个县区全面进行调研的基础上,召开了全市人大宣传工作会议,回顾工作、交流经验,对6个先进单位、31名先进个人和20件优秀作品进行表彰。去年,市人大常委会被评为全省人大宣传先进单位,罗山县、新县、淮滨县、平桥区人大常委会和7名同志受到省人大常委会办公厅表彰,有3篇作品获得“河南省第十八届宣传人民代表大会制度好新闻”奖,其中有1篇作品荣获二等奖。组织撰写理论研讨和经验材料5篇,在全国性人大工作联席会、省人大工作研讨会上交流。以反映近年来我市人大工作的重点、亮点和特点为内容的《求真、为民、创新》一文,在全省省辖市人大工作研讨会第14次会议上受到关注,并被省《人大建设》杂志第九期作为首篇刊发。备案审查取得新进展。2009年,市“一府两院”向市人大常委会报送规范性文件66份,全部按程序转相关委审查,漏报迟报现象大为减少。

履行监督职能 “三保一促”见成效

【报告摘要】

2009年,市人大常委会切实把保增长、保民生、保稳定、促改革的各项任务落实到法律监督、工作监督的具体工作中。

——围绕保增长,市人大常委会在世界金融危机不断蔓延的形势下,进一步加强了对全市经济运行情况的监督。指出了“十一五”规划实施中存在的经济结构不够合理、工业依然薄弱、产业竞争力不强、有些重要目标进展迟缓等问题,进一步明确了保增长、渡难关、调结构、上水平的主要任务。

——围绕保民生,市人大常委会把水污染防治执法检查摆在重要日程,针对贯彻职业教育法,人大常委会作出了健全保障机制、加大必需投入、提升师资水平、推动职业教育取得更大发展的决议。经过全市上下共同努力,我市职业教育工作进入全省先进行列。

服务全市大局 应对挑战创佳绩

【报告摘要】

市人大常委会坚持围绕中心、服务大局,对涉及全市经济社会发展中的重大问题、应对危机挑战亟需解决的重要问题和人民群众普遍关心的热点问题,按照法定程序,依法作出决定。鼎力支持市政府举债发展,要求市政府强化对贷款使用的监管,充分发挥贷款资金的最大效益,并制定切实可行的还贷计划和保障措施,确保本息如期偿还。

《关于加强金融工作支持中小企业发展的决定》,要求统筹协调、整体联动,严格标准、规范操作、稳步推进我市金融生态环境建设;抓紧建立和完善中小企业信用担保体系,为中小企业融资提供保障;规划中小企业物权评估、确权、交易、流通等市场行为,以各类经营权、收益权或其它产权为主体,创新贷款抵押方式;设立政府金融协调服务机构,建立对金融机构和信用担保机构工作促进机制;进一步拓宽中小企业融资渠道,做好中小企业贷款呆坏账核销工作;及时充实符合国家产业政策和环保政策、符合信阳经济社会发展实际的项目储备;积极支持农村信用社改革和农村金融向县延伸;切实改进作风,更加深入有效地抓紧抓实“企业服务”年的各项工作。



市人大常委会主任姚铁瑛(右三)视察市三届人大四次会议02号议案。



市人大常委会副主委王博(右一)调研金融部门服务企业情况。

作出了《关于加强金融工作支持中小企业发展的决定》。针对国家机关工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私枉法、利用职权侵犯公民人身权利、民主权利的犯罪现象,市人大常委会加强了反渎职侵权工作的监督。市人大常委会始终坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一的原则,一年来,共任免国家机关工作人员46人次。

【典型事例】

围绕“企业服务年”活动,市人大常委会组织视察组在工业城召开了工业、商业、房地产业30多位企业负责人参加的座谈会,征求企业应对当前形势、提高经济效益、需要金融支持的意见和建议。此后,视察组赴新县、商城、罗山、平桥听取当地工作开展中小企业服务年的情况汇报,与银行、企业和政府有关部门的同志座谈讨论,共商金融服务中小企业存在的问题及原因。参与视察的人大代表、市人大常委会委员们接触和了解了一部分经济建设项目。这些项目涉及各个银行,共计216个。

为了切实贯彻落实党中央“扩内需、调结构、保增长”的战略方针,充分发挥银行业对企业发展 and 经济增长的支持促进作用,着力推动信阳工业经济沿着趋稳向好的方向健康发展,市人大常委会决定:稳步推进我市金融生态环境建设;建立和完善中小企业信用担保体系,为中小企业融资提供保障;以各类经营权、收益权或其它产权为主体,创新贷款抵押方式;设

【典型事例】

南湾水库位于信阳市8公里处淮河一级支流的浙河上,水库东西宽约20公里,南北长约50公里,水域面积75平方公里,最大蓄水量16.3亿立方米。既是信阳市重要的地表水饮用水源地,又是信阳市80多万居民赖以生存的“大水缸”。

近年来,据市环保部门监测情况表明,南湾水库水质已经下降到Ⅲ类,原因是:库区周边乡镇居民排放的生活污水和各种垃圾污染;环湖乡镇的畜禽养殖场产生的粪便污水污染;库区周边农家餐馆排放生活污水和垃圾带来的污染;库区内的机动船只产生的油类污染;使用农药和化肥带来的污染。

在2008年1月召开的省十一届人大一次会议上,由信阳市人大常委会主任姚铁瑛领衔的20名代表联名提出了《南湾水库饮用水水源保护条例》的立法议案,被省人大常委会采纳,列入了2008年地方立法规划。2008年3月,信阳市人大常委会

【相关背景】

围绕保增长,市人大常委会先后听取和审议了第一季度工业经济运行情况、上半年国民经济和社会发展计划执行情况等报告;听取和审议了“十一五”规划实施中期评估报告,通过听取和审议财政预算执行情况、财政预算审计情况和审计发现问题的整改情况等三个报告,审查批准了2008年市级财政决算,促进了预算结构调整和违规问题的整改。围绕保民生,市人大常委会从2009年4月上旬开始,到12月下旬结束,在县区人大常委会自查的基础上,对6个县区和部分市直单位进行水污染防治执法检查。市区防洪排涝是干部、群众普遍关注的民生工程,市人大常委会组织部分人大代表深入现场视察进展情况,支持市政府调剂财力,推进整治,进一步提高了城区防洪排涝能力。围绕保稳定,市人大常委会先后听取了市政府“五五”普法规划有关工作情况的报告,深入推进“五五”普法和依法治市各项工作,开展了以涉法涉诉信访为重点的全市信访工作视察,听取了“一府两院”关于信访稳定工作情况汇报。围绕促改革,市人大常委会结合办理市三届人大四次会议关于推动农村改革发展综合试验区建设的议案,组织对农民专业合作社法实施情况的检查,开展对农村土地流转情况的视察,对农村资金投入机制的调研,并对农村社会保障工作进行视察。

【相关背景】

为了跨越发展,市人大常委会支持市政府抢抓国家实行积极财政政策和宽松货币政策的机遇,按照科学融资、良性循环、拉动增长的要求,在计划、财政部门可研论证的基础上,打破常规依法作出了批准市政府关于申请中国银行贷款5亿元,

【相关背景】

为了跨越发展,市人大常委会支持市政府抢抓国家实行积极财政政策和宽松货币政策的机遇,按照科学融资、良性循环、拉动增长的要求,在计划、财政部门可研论证的基础上,打破常规依法作出了批准市政府关于申请中国银行贷款5亿元,

【典型事例】

2009年2月23日至26日,信阳市第三届人民代表大会第四次会议隆重举行。会议期间,江世学等47名代表提出了“关于



市人大常委会副主任朱魁先(左二)视察食品卫生工作。

(本版照片均由市人大常委会研究室提供)