中共中央政治局召开会议

讨论政府工作报告　审议国家中长期人才发展规划纲要

中共中央总书记胡锦涛主持会议

新华社北京2月22日电　中共中央政治局22日召开会议，讨论国务院拟提请第十一届全国人民代表大会第三次会议审议的《政府工作报告》稿，审议《国家中长期人才发展规划纲要（2010–2020年）》。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议指出，2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。在党中央坚强领导下，全国各族人民坚定信心、迎难而上、顽强拼搏，从容应对国际金融危机冲击，统筹做好保增长、保民生、保稳定各项工作，在世界率先实现经济回升向好，汶川地震灾后恢复重建取得重大阶段性成果，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。我们隆重庆祝中华人民共和国成立60周年，全国各族人民决心在新的起点上把中国特色社会主义事业继续推向前进。在国际金融危机严重冲击、世界经济负增长的背景下，我国取得这样的成绩极为不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局、正确领导的结果，是全党全军全国各族人民和衷共济、团结奋斗的结果。国务院和各级地方政府认真履行职责，上下一心，共克时艰，做了大量卓有成效的工作。

会议强调，2010年是继续应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年，是全面实现"十一五"规划目标、为"十二五"时期发展打好基础的重要一年。我们必须全面正确判断形势，增强忧患意识，扎实做好工作，充分利用有利条件和积极因素，更加周密地做好应对各种风险和挑战的准备，牢牢把握工作主动权。要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着力搞好宏观调控和保持经济平稳较快发展，着力加快经济发展方式转变和经济结构调整，着力推进改革开放和自主创新，着力改善民生和促进社会和谐稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，加快全面建设小康社会进程，努力实现经济社会又好又快发展。

会议指出，今年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持政策的连续性和稳定性，根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性，把握好政策实施的力度、节奏、重点，处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系，既要保持足够的政策力度、巩固经济回升向好势头，又要加快经济结构调整、推动经济发展方式转变取得实质性进展。要提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展；加快转变经济发展方式，调整优化经济结构；加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础；全面实施科教兴国战略和人才强国战略；大力加强文化建设；着力保障和改善民生，促进社会和谐进步；坚定不移推进改革，进一步扩大开放；努力建设人民满意的服务型政府。全党全国要在党中央领导下，凝聚起亿万人民的智慧和力量，再接再厉，开拓进取，全面完成"十一五"规划各项任务，不断夺取改革开放和社会主义现代化事业新胜利。

会议认为，制定并实施《国家中长期人才发展规划纲要（2010–2020年）》，是贯彻落实科学发展观、更好实施人才强国战略的重大举措，是在激烈的国际竞争中赢得主动的战略选择。实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须加快建立人才竞争比较优势，努力建设人才强国。要坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，加强人才资源能力建设，推动人才结构战略性调整，创新人才工作体制机制，实行人才投资优先，实施更加开放的人才政策，加快人才工作法制建设，加强和改进党对人才工作的领导，培养造就宏大的高素质人才队伍。

会议要求，各级党委和政府要把人才作为经济社会发展的第一资源摆在突出位置，加强对国家中长期人才发展规划纲要实施的组织领导，切实把各项任务措施落到实处。要抓紧编制省区市、行业系统以及重点领域人才发展规划，形成全国人才发展规划体系。

会议还研究了其他事项。

规范村集体财务管理

四部门发文加强村级会计委托代理

新华社北京2月22日电（记者韩洁　罗沙）记者22日从财政部获悉，为规范农村集体财务管理，强化村集体经济组织会计核算，我国将在各地农村进一步加强村级会计委托代理服务工作，深入推进农村党风廉政建设。

中纪委、财政部、农业部和民政部日前联合发布了《关于进一步加强村级会计委托代理服务工作指导意见的通知》，要求各地以开展村务公开和民主管理"难点村"治理为契机，进一步强化村级会计委托代理机构建设，完善工作规范，落实工作经费，把做好村级会计委托代理服务工作作为推进农村集体财务管理规范化建设，加强农村集体资金资产资源管理，促进农村党风廉政建设、基层民主政治建设和社会主义新农村建设的一项重要工作抓好抓实。

农村集体经济组织的资金资产归该集体经济组织全体成员共同所有，村级财务属集体性质。近年来，随着农村集体财务管理规范化建设的推进，各地农村集体财务管理工作取得了明显成效。但仍有一些地方村级财务管理不规范、制度不健全、核算不准确、公开不完善、监管不到位等问题仍不同程度存在。

对此，通知强调，村级会计委托代理服务是农村基层实践工作的创新，是管理农村财务、强化会计监督的有效模式，是服务社会主义新农村建设的具体体现，较好地解决了当前村级财务管理工作存在的问题，对规范村级财务会计行为，提高集体资金使用效率，节约村级财务核算成本，确保财务公开、民主理财落到实处，促进农村党风廉政建设起到了积极作用。

通知要求，在推进村级会计委托代理服务工作中，各地必须尊重农民意愿，履行民主程序，依法签订委托代理协议，确保集体资产所有权、使用权、审批权和收益权"四权"不变，切实维护农村集体经济组织及其成员的合法权益。

此外，各级财政和农业部门要密切配合，安排落实好专项培训经费，加强对农村会计人员的业务指导和教育培训，不断提高其整体素质和业务能力。有条件的地方，可以聘请会计师事务所承办村级会计委托代理业务。

□新华时评

农民工选择性就业是个进步

□新华社记者　陈　健

春节刚过，在劳务输出大省四川，许多农民工再次踏上外出务工之路。尽管如此，珠三角、长三角地区从去年开始显现的"民工荒"，是否能够得到缓解尚待观察。但可以肯定的是，基本权益曾经屡屡被用工者漠视的农民工，正学会用双脚表达自己的选择权。

在成都农民工最为密集的锦江人力资源市场，用工企业开出提高薪酬、休假、缴纳社保等"优厚待遇"，已是司空见惯。帮助农民工解决社保转续、子女入学等问题，也已成为政府部门的日常工作。在四川劳务输出第一大市南充，到当地工业园区就近打工、申请贷款搞种植养殖业，更是常被农民工挂在嘴边。

川籍农民工是沿海地区劳动力的重要构成，如果他们在家门口找到合适的工作，领到与沿海地区相差无几的报酬，享受社保服务，还能照顾老人孩子尽享家庭的天伦之乐，他们何乐而不为？随着中西部经济的发展，就业机会增多，加速了农民工权利意识的苏醒，使农民工学会了"用脚投票"作出选择，这是很多人不再坚持"要想富，就走沿海打工路"的重要原因。

过去，农民工曾经被认为只知道"出大力、流大汗"，只要有最低限度的生产生活条件就肯干活；春节能揣着辛辛苦苦挣得血汗钱回家过年，就是最大的满足。由于劳动力市场供求的巨大失衡，以及城乡二元结构导致的劳动保障体系缺位，农民工的基本权益和社会保障往往得不到应有的维护。

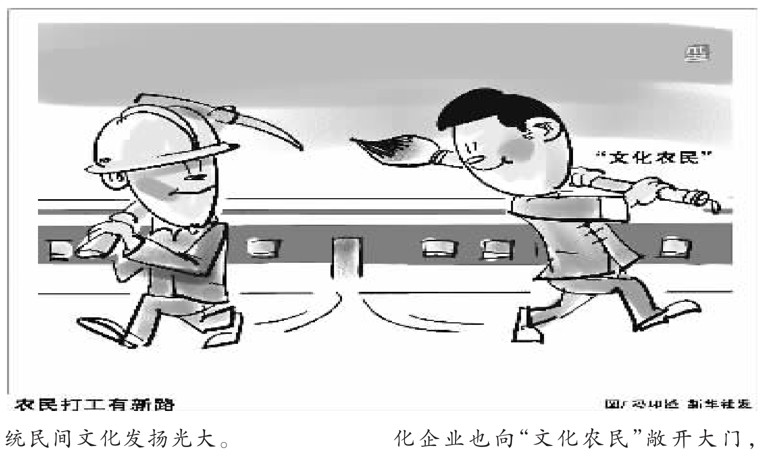
当前的"民工荒"现象提醒人们应重新认识农民工群体。随着统筹城乡发展的推进，户籍制度逐渐放宽，劳动和社会保障等公共服务不再是农民工难以企及的奢望。如何让农民工享有更多应得的权利和保障，使他们分享城市发展的成果，使他们生活得更加幸福、更有尊严，是用工企业和政府部门应该思考的问题。

各级政府应当按照2010年中央一号文件要求，加大农民外出务工就业指导和服务力度，切实维护农民工合法权益，促进农村劳动力平稳有序转移；健全农民工社会保障制度，深入开展工伤保险全覆盖行动，加强职业病防治和农民工健康服务，将与企业建立稳定劳动关系的农民工纳入城镇职工基本医疗保险，抓紧落实包括农民工在内的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续办法。

用工企业应当更加主动注重农民工的劳动、工伤、养老、医疗等各方面权益维护，以及生活、居住、文化娱乐等条件改善，将农民工当成企业"自己人"，使他们能够享受事业成功的喜悦和归属感。

（新华社成都2月22日电）

农民打工有新路



农民打工有新路　图/冯印达　新华社发

春节期间，甘肃环县的邓永斌组成农民皮影戏班进城演出，给城市带来了浓浓的年味，吸引了众多市民关注。

2009年，国务院颁布《文化产业振兴规划》，将文化产业上升到国家战略层面。要振兴文化产业，农村和农民不能缺位。要让农民受益，就要在满足农村文化需求的基础上，让更多像邓永斌这样的富余"文化农民"走出农村，到更广阔的城市市场中"淘金"，从而做活城乡两个市场。同时，还要像邓永斌这样，不但演出传统皮影戏，更要探索利用皮影演出现代戏，不断创新内容形式，使传统民间文化发扬光大。

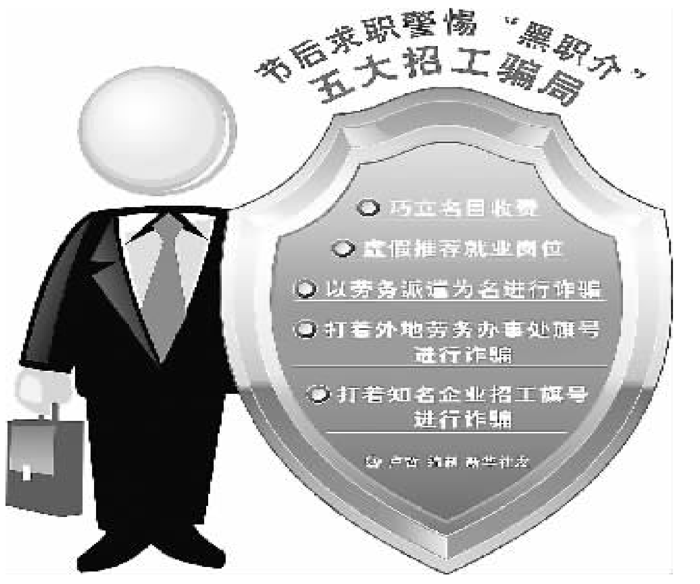
只要各级政府为"文化农民"想办法、找出路，积极组织"文化农民"培训和富余"文化农民"输转，让更多的农民参与到文化产业中来；文化企业也向"文化农民"敞开大门，积极推动民间文化参与到文化产业的创新发展中来，就一定可以创造出文化产业发展与农民增收、民间文化传承的多赢局面。　新华社发

福州街头招工遭冷遇

2月21日，一名招工者（左）在福州火车站广场招工。

春节过后，又到招工用工旺季，一些用工单位来到福州火车站、汽车站等人流量较大的地方招工，却少人问津。

新华社记者　张国俊　摄


节后求职警惕"黑职介"
五大招工骗局
巧立名目收费
虚假推荐就业岗位
以劳务派遣为名进行诈骗
打着外地劳务办事处旗号进行诈骗
打着知名企业招工旗号进行诈骗

深圳节后缺工80余万　普工"招工难"尤为明显

新华社深圳2月22日电（记者吴　俊）深圳"用工荒"形势严峻，"招工难"问题凸显。记者22日从深圳市人力资源和社会保障局了解到，深圳今年年初的用工缺口预计达80余万，其中普工"招工难"尤为明显。

深圳市人力资源和社会保障局就业处处长宋献华告诉记者，春节前，深圳市人力资源和社会保障部门已经对705家企业节后两个月的用工需求、工种、数量、技能要求和工资待遇等进行抽样调查。调查发现，90%的企业在节后两个月内有招工需求。其中80%的企业在一个月内急需用人，45%的企业迫切需要在半个月内补充新员工。从行业来看，用工需求最大的是制造业，占到了60%，其次是服务业。

深圳市人力资源和社会保障局副巡视员蔡焕行说，预计今年年初深圳用工缺口在80万到90万之间，用工形势比去年严峻。深圳市人力资源和社会保障局的统计数据显示，去年第四季度，深圳劳动力市场需求人数为194.4万，用工缺口为81.9万。

记者22日在深圳劳动就业大厦举办的招聘会上采访时，不少企业向记者反映"普工难招"。深圳邦华电子现场招聘普工20多名，负责招聘的张小姐告诉记者，该公司订单情况很好，去年也没有裁员，没想到今年这么难招人，特别是普工难招，一天下来"投简历的不多"。

宋献华告诉记者，近年来，随着长三角和内地不少城市工资待遇和生活水平的提高，求职者日益呈现多元化、多方向流动。"缺工给企业带来了压力，但也有助于深圳的产业结构调整。"宋献华说，调查显示，深圳去年的普工工资水平在1600元左右，今年预计会达到1700元，近年来每年都有10%左右的增长。

据深圳市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，今年的返深求职高峰预计要到农历正月十五后才会出现。在接下来的两个月内，深圳还将举办573场免费招聘会，缓解节后"用工荒"。

中国人口第一大省河南

劳动力供应总量三年后或"见顶"

□新华社记者　梁　鹏

农村富余劳动力"无限供给"的情况，在未来几年将会出现变化，这一情况在拥有近亿人口、3200万富余劳动力的河南省已经初显端倪。记者从河南省人力资源和社会保障厅了解到，近几年来全省劳动力供应总量增速已在不断降低，预计2013年至2014年将会"见顶"。

专家指出，我国劳动力供给已发生由"无限供给"变"有限剩余"的重大转折，这意味着劳动力结构性短缺会经常出现。

农业大省河南不仅是中国第一人口大省，也是中国劳务输出第一大省。到2009年年底，全省农村劳动力转移就业总量超过2200万人。

"2013年至2014年，河南省劳动力供应总量将达到峰值。"河南省人保厅农民工工作处处长吕志华告诉记者，届时，河南省富余劳动力中，能够转移就业的总量将达到2400万至2500万的高峰，并会维持一段时间。

从近几年的数据来看，劳动力供应总量增速明显开始降低。2007年河南新增劳动力200多万，2008年为180万，2009年不到110万。

这一情况在河南省的一些传统劳务输出大县已有先兆。固始县陈淋子镇干部彭元锋说："全镇的劳动力输出量已连续三年没有增加，劳动力'蓄水池'快见底了。"记者从固始县劳务输出服务局了解到，这个有百万人口的大县，劳动力供应总量已经到达峰值。

另一方面，劳动力向外省输出的增速也在降低。吕志华介绍说，河南劳动力出省人数几年来一直维持在1100多万到1200万间，但增速在降低；而省内转移就业量从原来的600多万上升到了去年的超过1000万。

记者采访了解到，出现这一变化一方面是河南经济快速增长，就业机会不断增加；另一方面，大批农民工也选择了返乡就业、创业。

目前，河南劳动力省外务工月收入平均在1500元左右，省内平均1000元，但较高的收入往往意味着更高的劳动强度和更高的生活成本。商丘籍农民工张立说："到南方确实挣得多，但是也太累。说是工资高，一天不干够12个小时根本拿不上。再算算生活开销、路费啥的，不如就近找个差不多的活干。"

同时，"用工荒"现象在内陆中原也开始频繁出现，主要集中在劳动密集型企业和部分产业转移项目上。即使在2009年年初就业形势最紧张的时候，记者在河南省长垣县采访，当地一些医卫耗材企业也为招工难发愁。当地一家大型企业缺工400人至600人，负责人抱怨说："每月800元包吃包住，还是招不来人，要么是来了留不住。"类似的情况，在纺织、电子加工等行业均不同程度存在。

河南劳务大军省外就业的重心也在发生微妙变化。"由于待遇、工作环境相对较好，河南的出省劳动力正逐步向长三角地区转移。"吕志华说，长三角和珠三角地区占河南省外务工人总数的一半以上，都是300多万人。近两年来往长三角地区转移的趋势更加明显。

"整体而言，就业问题始终是压力巨大，但结构上的招工难现象频繁出现也反映其他一些问题。"吕志华认为，这些问题包括加快产业结构调整和产业合理布局，各地真正完善落实对农民工的一系列社会保障、子女入学、住房等政策以及加强培训、提高农民工整体素质等。

（新华社郑州2月22日电）

□国际观察

争夺马岛"黑金"　英阿关系骤紧

□新华社记者　宋洁云　冯俊扬　王振华

英国政府最近允许英国迪塞尔石油公司在马尔维纳斯群岛（英国称福克兰群岛）附近海域进行石油勘探和开采，引起阿根廷政府的强烈抗议，两国关系因此骤然紧张。观察家们指出，这一最新事态源于双方对马岛主权归属的长期争执，从目前情况来看，两国再次走向军事冲突的可能性不大。

英国：单方实施勘探

马尔维纳斯群岛位于大西洋南端。因该群岛主权归属问题，阿根廷和英国在1982年爆发了长达74天的战争，最终阿根廷战败。战后，阿根廷一直没有放弃对马岛的主权要求，并希望与英国对话，谋求以和平方式解决马岛主权归属问题。近年来英阿关系有所改善，但英国仍拒绝同阿根廷就马岛主权问题进行谈判。

今年2月初，英国政府批准英国迪塞尔石油公司在马岛附近海域进行石油勘探和开采，引起阿根廷政府的强烈抗议。

根据英国地理协会的评估，马岛附近海域的石油储量高达600亿桶，相当于英国北海油田的石油总储量。此外，马岛海域还有丰富的天然气资源。如果马岛海域的石油资源得到充分开发，英国政府将确保本国在未来25年拥有充足的能源供应。

阿根廷：寻求国际支持

目前马岛在英国的实际控制之下。因此，阿根廷政府尽管在外交上向英国政府提出了强烈抗议和交涉，但对于英国的石油公司在马岛进行石油勘探和开采，能够采取的有效反制手段并不多。

根据阿根廷总统克里斯蒂娜日前签署的命令，所有经停阿根廷本土港口前往马岛及附近岛屿的船只都需要提前进行申请。如果船上运输的货物是为英国公司在马岛海域进行石油勘探和开采所用，阿政府将扣押船只不予放行。

分析人士指出，阿根廷政府的这项限航措施对英国在马岛海域勘探和开采石油计划影响不大。

除了颁布限航令外，阿根廷政府目前还在积极寻求国际社会的支持。阿根廷外长塔亚纳还计划于本月24日和联合国秘书长潘基文举行会晤，阐述阿政府在马岛问题上的立场，希望联合国向英国施加压力，促使英国政府停止在马岛问题上采取单方面行动，恢复同阿根廷就马岛问题进行的谈判。

军事冲突应可避免

虽然英阿关系因马岛海域的石油开采问题趋于紧张，但双方的对抗目前仅限于外交层面，并没有升级至军事领域。

马岛战争结束后，英军在马岛的军事基地得到强化。阿根廷宣布对马岛实施限航令后，英国在野的保守党要求英国海军向马岛增兵，以显示英国在这一问题上的强硬立场。

阿根廷政府官员已明确排除通过军事手段解决马岛争端的可能性。阿根廷军事专家涅比斯基科维特指出，目前阿根廷的军事和经济实力根本无法与英国抗衡，而且寻求和平发展和通过谈判解决国际争端已成为国际社会的共识。

国际分析人士认为，对于阿根廷来说，如果英国能够停止在马岛采取的单方面行动，寻求和阿根廷共同开发马岛海域的石油资源，也许是一个不错的结果。但目前马岛已在英国的实际控制之下，布朗政府如果在这个问题上做出实质让步，将在英国国内面临强大的反对声浪。因此，两国如何达成妥协，还有待观察。

（新华社北京2月21日电）

河南

法官违反"禁令"先停职后追责

新华社郑州2月22日电（记者李丽静　王云河）记者从河南省高级人民法院获悉，为进一步严肃审判纪律，确保司法公正，河南省高院于日前出台"十条禁令"，严禁法官接受案件当事人及其关系人的钱物，参加由其付费的各种活动，违反"禁令"先停职后追责。

河南省高级人民法院院长张立勇介绍说，去年，全省法院共查处违法违纪人员148人，比上年增加了一倍，全省法院的党风廉政建设面临严峻形势。

为确保公正司法、廉洁司法，河南省高院研究制定了"十条禁令"。

"十条禁令"严禁法院工作人员在审判和执行工作中偏袒一方当事人，违背事实、法律枉法裁判，和有案不立、不执、拖延办案；严禁接受案件当事人及其代理人、辩护人或其他利害关系人所送礼金、有价证券、支付凭证等钱物，参加由其支付费用的各种宴请、休闲娱乐、健身、旅游等活动；严禁利用职权和工作上的便利参与营利性活动及违反规定为配偶、子女及其他特定关系人在就业、投资入股、经商办企业等方面谋取不正当利益；严禁为案件当事人推荐、介绍律师或代理人，向律师、当事人及其代理人、其他利害关系人借用钱物，要求其报销各种费用；严禁在委托评估、拍卖等活动中徇私舞弊，违规为案件当事人推荐、指定资产评估、拍卖机构；严禁违反规定插手过问职务外案件，干预下级法院办案；严禁泄露国家秘密和审判工作秘密；严禁滥用械具，违法采取强制措施，或对当事人、申诉人、上访人采取冷、横、硬、推、拖等不负责任的态度；严禁酒后驾车、开庭、执行公务及在工作时间饮酒；严禁使用警（公）车旅游、参与婚丧嫁娶、高消费娱乐活动及其他公车私用行为。

根据河南省高院的规定，"十条禁令"将成为全省法院今后工作中必须长期严格遵守的铁的纪律。违反"十条禁令"的，一律先停职检查，再依纪依法追究纪律责任直至刑事责任。