健全保障制度 促进农民就业创业

(上接第一版)

目前我们涉外劳务输出总共两万多人，其中仅新县就有1万多人,都是订单培训的。在我们当地,年轻人经过3个月或半年的培训,就到国外务工,有到日本、新加坡、韩国的,还有到法国的。因此现在出去都是很快乐的,这是很大的转变。从某种程度上说,农民工兄弟就业水平上了一个大台阶。

韩俊:你们在农民务工技能培训方面做得确实很好。

王铁:我们在农民务工技能培训上多管齐下,把扶贫资金,阳光工程资金,支农资金都整合起来投入进去。现在我们好多农民工都是有品牌的。像新县是商务部发的全国4个涉外务工直派县之一。日本、韩国、新加坡等常年有人到那儿招工。新县的保安、潢川的花卉、平桥的建筑等等,在全国都是有名的。在信阳,农民外出打工的大约有250万人,占当地劳动力的1/3。农民外出务工收入占当地生产总值的1/3左右。其中经过培训的大约有50万，占外出务工总人数的1/5,他们在农民工这个队伍中,发挥着重要的作用。

张德豹:这个我有很深的体会。在建筑行业,有技能的一天至少能挣150元钱,只会做小工的就只能挣80元钱。我们招工一般也是要技能工,这样才能保证施工质量,比较省心。

韩俊:信阳在发展劳务经济方面形成了一种模式。注重农民务工技能的培训,是发展劳务经济的基础性工作。在这个问题上，我们总体上来讲还没有探索出一条很好的路子来,政府投入的资金还比较少,农民务工技能培训还没有形成合力,培训对促进农民就业的效果在有些地区不是特别明显。现在支持农民务工技能培训的相关政策已经出台,国家将推进覆盖城乡的公共就业服务体系的建立,积极开展农民务工技能培训,整合培训资源,规范培训工作,增强农民就业创业能力。

话题之三

如何为回乡创业者提供更好的发展环境?

韩俊:广义的农民工既包括外出的,也包括就地就近转移和回乡创业的。我到信阳调研,看到农民返乡创业的势头这两年越来越明显,现在信阳有两三万外出打工的人回到家乡创业,带动了当地的就业,带动了当地经济的发展。信阳劳务经济的发展对全国有标本意义。

王铁:韩俊同志讲到的这个问题,是我们信阳非常突出的现象。信阳的外出务工人员现在纷纷开始“回乡筑巢”。国际金融危机发生以来,大批的外出务工成功人士和务工人员返乡就业,返乡创业。

我们提出,既要让农民工愉快地走出去,又要让成功者能够走回来。像刘涛同志,他在新疆创业成功了,就回到他家乡的村子,决心要把村子建设好。他们做了新的规划,搞得很好。我们就是要把这些能人请回来,建设我们自己的家园,这也是当前党和政府需要关注和引导解决好的一个大问题。

张德豹:我们现在已经和信阳谈开发意向了,我们要向刘总学习,回老家去创业,造福父老乡亲。

韩俊:刘涛同志可以讲讲,在新疆创业发展,为什么又回来了?

刘涛:上世纪80年代为了能吃饱饭,我投奔老乡和远方亲戚去了新疆。在新疆当过建筑公司的临时工,做过小买卖,开过酒店、中介公司、广告公司等等。什么赚钱干什么,不怕苦也不怕累。经过多年的努力,我创立的鹏隆企业(集团)公司已发展成为固定资产过亿元,产值达2000万元,并且一无贷款、二无外债的民营企业(集团)。

像王铁同志说的那样,楚寨是生我养我的地方,没有这个地方,哪有我的今天?我对家乡有很深的感情。现在我富裕了还不算富,得让我家乡的父老乡亲都富起来,我的企业目前具备这些条件。我已经开始做这方面的工作。

第一步是先把村里建设好。我出钱给村里修路,建学校和医疗室,这是一期工程,现在基本竣工了。二期工程马上实施,给村里建敬老院、幼儿园、文化广场。第二步,让家乡的人过上好日子。光公共设施好了还不够,还得让大家富起来。我们正在筹建一个综合性的大型养殖企业,打算让农民在当地再就业。这个项目占地面积800亩,预计投入2亿元,包括深加工一体化,目前正和欧洲的一家企业在商谈。

王铁:一定要发挥咱们的优势,与对方合作好,走公司加基地加农户这个路子,把新村建设、产业发展同时搞上去。

如何让农民工、成功人士顺利“凤还巢”,是我们面临的诸多问题之一。要让农民工能够回得来、留得住,我们得给他们创造条件,提供好的环境,建好标准化厂房,筑巢引凤,奖优扶强,让他们感觉值得回来。我们的尝试刚刚开始,随着整个经济社会的发展,这个工作会做得更好,帮我们农民工为社会做出更大的贡献。

韩俊:现在中央的政策是鼓励这些企业,通过各种方式,比如说通过捐献来参与新农村建设,参与农村社会事业的发展，也支持这些龙头企业和农民形成更加紧密的利益关系。企业到农村,不仅仅搞慈善事业,更重要的是培育出一个新的产业来,要为农民创造新的就业机会。近几年,沿海地区产业要升级,一部分劳动密集型产业就必然要往中西部地区转移。谁抢抓了产业转移的机遇,谁在引导农民工回乡创业方面政策力度大,谁就能赢得发展的先机。

话题之四

如何保障农民工的合法权益?

韩俊:这方面你们应该有切身的感受和体会。抓外出、抓回乡、抓服务,最重要的是抓维权。要形成维护农民工合法权益的长效机制,存在着很多亟待解决的问题。

王铁:现在很多企业在用农民工时,工资上同工不同酬,保障上同工不同保,教育上同工不同等,安全上同工不同安,政治上同工不同权。

韩俊:王铁同志讲的这五个不同,实际上就是中央反复强调要解决的问题,根据中央一号文件精神,特别是要着力解决新生代农民工问题,今后的方向就是要公平对待、一视同仁,实际上就是要权利一致、地位平等、制度统一、资源共享。

前不久我们去宁波调研,宁波70%的随迁子女能够在公办学校接受教育。我们的政策是两个为主——农民工外出务工的随迁子女,以输入地为主,以公办学校为主,让他们能够平等接受义务教育。现在中央财政已经拨出20多亿元农民工随迁子女享受义务教育补助金。

张德豹:我们在北京有12000名信阳籍的农民工,其中3000人是举家来北京的。这些农民工的孩子在北京有的能进公立学校,有的进不去。但相对来讲,留守子女还是多些。

大多数企业的观念就是多给农民工发点钱,但子女的问题解决不了,社会保障也解决不了。现在,由我们的甲方提供一份工伤保险,和劳务合同是绑定在一起的,只要注册了,安全这块就有保障了。我们还有一份地方政府搞的新型农村合作医疗,但是其他的保险就没有了。

王铁:信阳在北京建了几十所农民工子弟学校,条件比较简陋,但可以保证信阳农民工的孩子有学上。我们在北京还有三家医院,信阳农民工在这里直接享受新型农村合作医疗报销待遇。

为了保障农民工的合法权益,我们送给了农民工兄弟五个“金”字法宝。第一,送给农民工一个金手指。我们正确地指导农民工怎么办,有计划的组织农民工就业。第二,送给农民工一个金钥匙。培训让他们拥有技能,能够打开就业创业大门。第三,送给农民工一座金桥梁。我们给农民工建立一个渠道,让农民工知道怎么找工作。第四,送给农民工一个金拐杖。俗话说拄着拐棍好办事,我们要帮助农民维权。最后,送给农民工一个金招牌。搞专业化,系列分工,实现一县一品,把招牌打出去。

话题之五

如何着力解决新生代农民工问题?

韩俊:农民工是产业工人重要的组成部分,是实现城镇化很重要的一支力量，但他们还没有真正融入城市的主流,仍处在城市的边缘。

张德豹:我们很少有人能在北京买房子,但大部分都在信阳市、县城和乡镇买了房子,过上了城里人的生活。这几年我们公司员工在信阳买了几百套房子,一套房20万元左右,把孩子迁到市里,可以受到很好的教育。大家都觉得回到信阳当市民比较划算,并且生活习惯也都比较适应。

刘涛:我是要努力让父老乡亲在村里就能过上城里人的生活。

王铁:发展劳务经济,促进了农民增收致富,推动了区域经济发展。这几年农民工外出务工的收入逐渐增加,从每年的汇款中能感受出来。2008年一年,信阳的城乡居民存款增加了109个亿,2009年1月份,仅这一个月存款就增加了38个亿。

但是现在还存在很多农民工领不到工资,享受不到完善的社会保障等问题。农民工在进城后遇到的新情况、新问题解决不好,他们在城市里就安不下心来。同时农民工对家乡的感情,回乡创业的热情,实现自身价值的要求也是很强烈的。如何使城乡一体化真正搞好,这是个很大的问题。

韩俊:农民工进城务工、回乡创业,推动了工业化、城镇化进程。我们要积极稳妥地推进城镇化,吸纳农村人口加快向小城镇集中,促进符合条件的农民转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益,统筹研究农业转移人口进城落户后城乡出现的新情况、新问题。特别是要采取有针对性的措施,解决新生代农民工问题。

这次中央一号文件首次明确提出解决新生代农民工问题。所谓“新生代农民工”,是指80后、90后农民工,大约有1亿人,在1.5亿外出打工的农民工中占60%。

这些拉着拉杆箱的农民跟当初扛着蛇皮袋进城的农民不同,他们渴望融入城市社会、享受现代城市的文明,但城市在很多方面还没有做好接纳他们的准备。今后可以考虑采取综合措施,解决新生代农民工问题:采取有效措施推进城镇化,特别是让符合条件的农民工进城;在就业、培训、社会保障、子女入学等方面保障他们的权益；同时要加强培训,让“阳光工程”尽可能覆盖他们。

中央一号文件提出,要加强农村新生劳动力的预备制的培训,给他们一定时期的免费培训,作为劳动大军的储备。另外,还要继续推进农村中等职业教育免费进程。

我相信,在统筹城乡发展的进程中,广大农民工既是积极的推动者,也将是最大的获益者。

(原载2月22日《经济日报》)

嘉宾简介

韩俊:1963年生，山东高青人,1989年获西北农业大学博士学位。现任国务院发展研究中心党组成员、农村经济研究部部长,兼任中国社会科学院研究生院、中国农业大学博士生导师。长期研究农业政策和农村发展问题。1993年获得国务院政府特殊津贴。

王铁:1957年10月生,河南泌阳人。现任信阳市委书记,管理学博士。1981年参加工作,先后任济源市市长、市委书记,2003年2月至2006年11月任信阳市委副书记、市长,2006年11月起任现职。

张德豹:1972年3月生,河南信阳人,现任信阳市第二建筑安装公司常务副总经理、四分公司经理,高级工程师,国家二级项目经理。自管理信阳二建安装公司第四公司以来,已从家乡带出2000多名子弟,年创劳务收入6000万元,创税利460多万元。

刘涛:1962年1月生,河南淮滨县人。先后成立了鹏隆工贸中心、鹏隆广告公司、鹏隆企业(集团)有限公司等,任董事长、法人代表。

图为河南信阳籍农民工在郑州免费乘车回家过年。
赵鹏 摄

图为青岛大村村民高竹芹收到女儿单位工会送来的“新春礼包”。
李紫恒 摄

妙语集锦

全社会应该纠正一个看法，就是农村是富余劳动力无限供给的一个蓄水池。城市要多少农村有多少,要什么样的有什么样的,报酬多么低都有人来干。这个时代早就已经结束了。我国劳动力的供求关系,经过最近十年快速工业化、城镇化的发展,已经发生了转折性的变化:有一技之长的农村劳动力严重供不应求。

——韩俊

在农民工群体中建立党支部非常重要，特别是一旦到了危机时刻、困难时刻,组织的作用就更明显了。经过各级党委、党支部的协调安排,农民工的就业安置相对就容易一些。

——王铁

我富了不算富,我要帮助父老乡亲们都富起来。我既然兼任了家乡的村党支部书记,我就要担负起这个责任,为家乡做贡献。

——刘涛

农民工的技能培训特别重要，希望农民工兄弟们多利用各种机会,多参加技能培训。

——张德豹

两会记者看罗山之民政篇

“罗山模式”叫响全国

——访市政协常委、罗山县副县长周保林

□本报记者 韦海俊

2009年,罗山县被省委、省政府、省军区授予省级双拥模范县称号，敬老院建设管理工作被誉为“罗山模式”,并在全省推广,城乡低保工作探索出了“分类施保、动态管理、阳光操作、专业监控、社会化发放”的“罗山经验”…… 罗山县民政工作为何连续取得如此骄人成绩？这其中又有什么好的经验?日前,带着这些问题,记者采访了市政协常委、罗山县人民政府分管民政工作的副县长周保林。

记者:2009年，是罗山县民政工作不平凡、成效卓著的一年。作为分管民政工作的县政府领导,能谈一下您的感受吗?

周保林:过去的一年,我们以农村改革发展综合试验区建设为契机，着力推进民政五大体系建设,全县民政事业实现又好又快发展,取得了骄人的业绩。双拥工作扎实深入,被省委、省政府、省军区授予“河南省双拥模范县”称号。敬老院规范化建设管理创立了“罗山模式”,县民政局、竹竿镇同时在全市农村敬老院规范化建设工作会议上介绍经验。城乡低保规范化管理水平显著提高,工作经验在全市社会保障工作会议上交流推广。医疗救助工作创新发展，被确定为全省城乡医疗救助与新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险同步结算试点县。老龄工作形势喜人,县老年公寓(孤儿养育中心)等6所敬老院(养老服务中心)成功申报省级养老服务示范单位，竹竿镇民政与劳动保障所长赵国群被评为“河南省十大敬老楷模”和“中华孝亲敬老之星”。

记者:2009年是农村改革发展综合试验区建设起步之年,罗山县委、县政府将加强农村社会保障体系建设摆在突出位置，民政工作作为社会保障工作的重要组成部分,取得了哪些成绩呢?

周保林:2009年,为健全社会保障体系,提高困难群众救助水平，罗山县民政部门以农村改革发展综合试验区建设为契机，健全体制，创新机制,稳步实施,强力推动民政社会救助工作,在解决困难群众“老有所养、病有所医、困有所济、灾有所救”等方面取得了显著成效。

一是五保供养暨敬老院建设管理工作成效突出,形成了“政府主导、民政牵头、部门配合、社会参与”的工作格局,创造了新建与改建并举,建设与管理并重,“财政定补”与“以副补院”相结合的“罗山模式”。全县建成并投入使用的敬老院有50所，养老床位2800多张，集中供养五保对象2795人,五保入住率接近55%。为加强敬老院管理,全县各敬老院建立健全了规章管理制度，配齐了管理服务人员,落实了院长责任制,开展了县直单位帮建敬老院活动,确保五保老人“进得来、留得住、养得好”,把敬老院打造成为五保老人颐养天年的幸福乐园。

二是城乡低保工作规范有序,探索了“分类施保、动态管理、阳光操作、专业监控、社会化发放”的“罗山经验”。全县城市低保对象有5527户、13428人,人均月补差标准130元;农村低保对象有12843户、28335人,占全县农业人口的4.5%,人均月补差标准50元。

三是开展城乡医疗救助工作,全年筹措资金526万元，资助城乡困难群众参加新农合33925人,办理住院医疗保险理赔1431人,实施大病医疗救助1240人,确保“有病可医、小病能治、大病有救”。

四是救灾救济工作扎实开展，全年筹措救灾资金229万元,救助受灾群众2.4万人,全县受灾群众有饭吃、有房住、有衣穿、有干净水喝、有病能医,实现了省政府“五有”救灾目标。

五是大力开展临时救助工作，在困难群众紧急救助上实现新突破。为提高社会救助水平,楠杆镇、尤店乡成立了特困群众应急救助基金会,对遭遇突发事件的困难群众给予紧急救助。截至目前,两个基金会已筹集资金近20万元，向困难群众发放救助资金4万余元。应急救助基金的设立,丰富了罗山县社会救助体系的内容，促进了社会大局的稳定。

六是创办孤残儿童救助管理中心，有效维护孤残儿童权益。为解决弃婴孤儿养育问题,罗山县在全市县一级率先创办了罗山县孤残儿童救助管理中心,已收养弃婴孤儿11名。2009年,帮助3名唇腭裂孤儿免费完成了修补手术,通过省民政厅将3名孤儿送养到美国,其余8名弃婴目前健康成长。这一做法,被民政部有关司局领导誉为以人为本的孤残儿童养育模式。

记者:新的一年,罗山县委、县政府在民政工作和改善民生方面有哪些新的打算呢?

周保林:2010年,按照市委、市政府和上级民政部门的要求,罗山县民政工作要坚持抓基础,抓热点,抓难点,抓作风,推动民政工作又好又快发展。

抓基础,就是进一步加强民政基础设施建设,今年要着手新建县光荣院、县儿童福利院,县民政局实施搬迁,进一步改善便民服务条件。

抓热点,就是进一步加强城乡低保规范化管理,完善和落实低保公示、分类施保、动态管理、专业监控等制度，研究制定科学的低保对象家庭收入测算办法,大力推进低保工作信息公开,进一步增强低保工作的透明度,努力打造群众满意的诚信低保、阳光低保。

抓难点,就是进一步加强敬老院建设管理服务,巩固和提高五保入住率。今年计划新建、改扩建敬老院10所,建成后使全县五保集中供养率提高到65%。

抓作风,就是不断加强民政队伍建设,通过抓班子,带队伍,一级带着一级干,一级干给一级看,进一步强化民政系统干部职工宗旨意识、奉献意识、廉洁意识,更好地服务于广大人民群众。

新的一年,在市委、市政府的正确领导下,罗山县民政部门将秉承“以民为本、为民解困、为民服务”的宗旨,把党的各项惠民政策落到实处,为信阳农村改革发展综合试验区建设增光添彩，为建设魅力信阳、灵秀罗山作出新的更大的贡献。

信阳监管分局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会信阳监管分局核准并颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

信阳市商业银行股份有限公司罗山支行
机构编码:B0326S341150015
许可证流水号:00444519
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期:2008年11月19日
住所:罗山县新区灵山大道中段
邮政编码:464200
发证机关：中国银行业监督管理委员会信阳监管分局

信阳市商业银行股份有限公司潢川支行
机构编码:B0326S341150022
许可证流水号:00444518
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期:2009年12月21日
住所:河南省潢川县城航空北路
邮政编码:465100
发证机关：中国银行业监督管理委员会信阳监管分局

信阳市商业银行股份有限公司淮滨支行
机构编码:B0326S341150023
许可证流水号:00444595
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立日期:2010年01月11日
住所:河南省淮滨县乌龙大道
邮政编码:464400
发证机关：中国银行业监督管理委员会信阳监管分局

公 告

尊敬的广大客户:

根据信阳银监分局关于同意信阳市浉河区农村信用合作联社人民路分社终止营业的批复(信银监复[2010]7号)精神,自即日起,人民路分社停止对外吸收公众存款，该分社的全部业务均并到西郊信用社（其士大酒店对面)办理。由此带来的不便,敬请谅解。

特此公告

信阳市浉河区农村信用合作联社

2010年2月8日

公 告

尊敬的广大客户:

根据信阳银监分局关于同意信阳市浉河区农村信用合作联社大桥分社终止营业的批复(信银监复[2010]7号)精神,自即日起,大桥分社停止对外吸收公众存款，该分社的全部业务均并到湖东信用社（浉河区人民法院对面)办理。由此带来的不便,敬请谅解。

特此公告

信阳市浉河区农村信用合作联社

2010年2月8日

声 明

兹有易炳勇的豫S53136重型厢式货车,车架号:878014158，发动机号:51266477,其车购税完税证明,证号:7410659618,因不慎丢失,特声明作废。

声 明

兹有新县长安运输公司豫S91575号车的营运证,证号:411523000483,因不慎丢失,特声明作废。