



创新参政职能 共建魅力信阳

——政协信阳市第三届委员会常务委员会工作报告解读

本报记者 李春富

“一年来,市政协常委会在中共信阳市委的坚强领导下,广泛动员政协委员、政协各参加单位和各族各界人士,高举爱国主义和社会主义两面旗帜,牢牢把握团结和民主两大主题,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,求真务实,开拓创新,在特殊年份为推进魅力信阳建设做出了特殊贡献。在政协信阳市第三届委员会第四次会议上,市政协常委会的工作报告开宗明义,简明扼要地回顾了2009年取得的主要工作成就。

围绕中心谋发展

2009年是信阳建设“河南省农村改革发展综合试验区”的开局之年。市政协常委会运用会议、调研、视察等形式,积极献策,大造舆论。

集中协商聚智慧。各民主党派、工商联、人民团体和政协委员以高度的热情和负责的态度,围绕试验区建设,就规范土地流转、加快产业调整、拓宽融资渠道、营造良好氛围等问题,提出具有针对性、前瞻性的意见和建议。市委、市政府领导出席会议,参加分组讨论,听取委员发言,取得广泛共识。市委书记王铁在闭幕会上发表了《为试办新农村特区加力助威》的重要讲话,对人民政协在试验区建设中发挥独特作用、做出特殊贡献,提出希望和要求,为广大政协委员献计出力指明了方向。三届十四次常委会议专题协商讨论试验区建设工作,形成了《关于农村改革发展综合试验区建设的调查与建议》。市委、市政府主要领导对此作出了批示,认为报告总结经验全面,分析问题客观,所提意见与建议具有很强的可操作性,并要求在《信阳日报》予以刊发。

视察调研献良策。讲究实事求是,注重调查研究。市政协常委会组织驻信全国政协委员和部分省政协、市政协委员,就全市试验区建设情况进行全面视察。委员们提出科学制订规划、完善服务体系、健全保障制度、提供人才支持等建议,为试验区建设开好局、起好步发挥了积极作用。2009年10月份,市政协常委会组成5个调研组,分赴各县区,就试验区建设情况进行了深入调研。针对存在的困难和问题,委员们建议要进一步提高思想认识、突出发展主题、坚持典型示范、敢于突破创新、争取国家试点等,推动了试验区建设持续健康发展。2009年10月下旬,组织驻县区的市政协委员,以县区为单位,再次就试验区建设情况开展易地视察。各视察团分别向所驻地、视察地的党委、政府报送了视察报告,提出了许多很好的意见与建议。

以身作则重实践。实践出真知,实践出效益,实践出榜样。政协委员来自各个界别,有的本身就处在新农村建设第一线,更多的是经济建设战线的带头人,他们积极参与农村土地流转,兴办各类农业产业化龙头企业,发挥了很好的示范带动作用。

服务大局献良策

市政协常委会着眼全局,服务大局,围绕实现全市经济社会发展目标,取真经、献良策。紧跟政策抓中心。一年来,市政协常委会组织委员先后就我市的中小企业担保体系建设情况进行调研,认真分析现状和困难,向市委、市政府提出了加强领导、政策扶持、强化管理、金融支持、协会助推等较有操作性的对策和建议。2009年10月份,市政协常委会组织委员对全市的种植业、林业、畜牧业、水产业发展情况进行调研,就提高农业产业化水平提出建议。12月份,组织部分委员对“5+2”经济合作论坛的签约项目落实情况进行视察,实地察看每个项目的进展情况,总结成绩,分析困难,提出推进项目建设的意见和建议。市委、市政府领导对委员们提出的意见给予充分肯定,要求相关部门认真研究采纳,更好地推进工作。

深入基层察实情。去年,省政协就应对国际金融危机影响、保持经济平稳较快发展,先后委托信阳政协开展了8次调研、视察活动。市政协常委会积极宣传信阳工作,准确反映实际情况,提出建设性的意见与建议。如围绕市政协召开的“扩内需、保增长、促发展”座谈会,市政协常委会分别就信阳劳务人员返乡就业和创业、化解中小企业融资难、推进试验区建设等,开展调研,并在省政协座谈会上进行专题发言,引起积极反响。按照省政协的要求,先后就发展环保产业、促进文化体制改革、做好中小学教育工作、建立非正常信访终结机制等,开展调研,反映基层愿望,提出切实可行的建议。许多建议被省政协和省直管理部门采纳,发挥了很好的建言资政作用。

全心全意搞服务。服务才能见真情。市政协常委会继续办好银企座谈会、企业文化论坛,为企业家委员搭建交流合作的平台。开展走访委员企业活动,了解情况,鼓舞士气。帮助委员企业协调解决建设用地、资金筹措、经济纠纷等困难,积极为委员办实事,促进企业顺利发展。

发挥优势为民生

民生就是政治。加快社会发展、促进民生改善是市委、市政府的重要工作。市政协常委会切实把握政协工作特色,积极为改善社会民生献计出力。

专题议政。专题调研有深度,专题调研出良策。在《食品安全法》即将施行之际,三届十三次常委会议专题协商了我市食品安全保障工作。市政府分管领导到会听取意见,并与委员们进行了交流探讨。会议提出的《关于我市食品安全保障情况的调查与建议》,得到市委、市政府主要领导的充分肯定。市委办公室、市政府办公室予以转发,要求有关部门认真对待政协的意见与建议,切实解决工作中存在的问题。在前期调研、视察的基础上,组织委员先后就大中型水库除险加固工程、新型农村合作养老保险、人防建设情况等,与相关职能部门开展协商讨论,反映群众诉求,促进相关工作取得扎实进展。

提案参政。提案是参政议政的有效手段。三届三次会议以来,市政协委员和政协各参加单位共提出提案377件,经审查立案373件。提案内容涉及我市经济、政治、文化和社会建设各个方面,大部分与社会民生密切相关,发现问题准,所提建议实,体现了广大委员的高度政治责任感和履职使命感。坚持在提案办理上狠下工夫,坚持重点提案制度和政协领导督办重点提案制度,适时开展督查;开通办理“直通车”,编印《重要提案摘报》,直接报送市委、市政府领导批阅;推行办理“阳光工程”,挑选《关于保障农村饮水安全的建议》等5件事关民生的提案,组织有政协领导、提案委员、承办单位、新闻媒体参加的“见面会”,由承办单位面对面答复委员,听取提案者及其他委员对办理情况的意见与建议,新闻媒体进行追踪报道,使提案办理在阳光下操作,取得切实的办理成效。在《信阳日报》开辟“言民情、表民意、解民忧”专栏,集中刊登25件委员提



市政协主席徐学文(左二)视察城市建设



市政协领导到企业调研食品安全工作

案及办理结果,进一步扩大政协提案的影响。各承办单位高度重视提案办理工作,提案的回复率达到100%,委员的满意率达到98.9%。

公益助政。开展公益活动是政协工作的主要形式之一。市政协常委会主动协助、精心安排省政协组织省城高水平的医疗专家,在我市开展为期一周的义诊、讲学活动,受到人民群众的赞扬。联合有关党派,组织医疗卫生界的政协委员和专家赴商城县开展送医送药和义诊活动,医治患者千余人,赠送药品、器械万余元,受到当地群众的欢迎。组织经济界委员捐款捐物3万余元,帮助罗山县楠杆镇的“五保户”和新建的村医务室解决实际困难。许多委员积极参加公益事业、光彩事业和慈善事业,帮助弱势群体和困难群众解决生产生活困难,体现了政协组织为人民服务的精神和广大政协委员对人民群众的深厚感情。

开展联谊促和谐

构建社会主义和谐社会,是人民政协的不懈追求。市政协常委会充分发挥优势,搭建平台,开展联谊,积极推进社会主义和谐社会建设。

民主议政。民主议政形成真知灼见。尊重并保障各民主党派、工商联、各人民团体和无党派代表人士在政协会议上的民主权利,邀请他们参加政协组织的调研、视察、考察、联谊等活动,鼓励、支持他们建言献策。市政协三届三次会议以来,各民主党派、工商联、各人民团体和无党派代表人士参与政协调研、视察、联谊等活动120多人次,提出提案、发言材料300多件,在协调关系、凝聚人心、促进发展等方面做出了重要贡献。推荐30名各界别委员参与我市政风行风评议活动,继续推荐42名委员担任有关行业部门的特邀监察员。这些委员均以认真负责的态度,履行民主监督职责,出色完成工作任务。政协组织的各项调研、视察、评议等活动,注重邀请各族各界人士参与,注重听取基层和普通群众意见,成为人民群众有序政治参与的有效渠道和平台。

团结为政。团结就是力量。市政协常委会通过看望慰问委员、开展委员组活动、举办座谈会、茶话会和委员互动等多种方式,加强委员之间的联系,增进团结。加强同少数民族、宗教、知识分子、非公有制经济等各界代表人士的联系,沟通交流,友爱互助,做好促发展、促和谐的工作。组织台胞台属界委员学习胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话,进一步提高认识,增进共识。组织民族宗教界、侨台界委员及代表人士,以“迎国庆、促和谐、助发展、统统一”为主题,开展庆祝新中国成立60周年联谊活动,进一步振奋精神,增强信心,积极为促进经济社会和谐发展做出新的贡献。

协作拥政。交流合作形成合力。市政协常委会主动接受全国政协、省政协的指导,自觉落实上级政协的工作安排,协助做好驻信上级政协委员履职的服务工作。参加京九沿线市(区)政协工作研讨会、省辖市政协主席联系会和提案工作座谈会等工作会议,宣传我市的试验区建设和经济社会的新发展,交流政协工作新经验,开阔政协工作新视野。加强对县区政协工作的指导,开展联合调研视察活动,及时了解县区政协工作动态。

领导当政。领导带头干,带动一大片。市政协领导同志根据分工,参加联席会议和一些领导小组会议,参与集体决策,听取和研究有关工作。积极参与“六城联创”工作,认真当“名誉村长”,深入基层扶贫济困等,发挥了指挥、协调和带动作用。

创新方法出成效

面对新形势和新任务,市政协常委会在工作内容、形式和方法等方面加强创新,着力提高成效,努力取得实效。

活动创新。创新活动形式,推进工作开展。在政协工作安排上,把推进试验区建设作为全年工作的重头戏,精心组织各项活动,体现了政协工作与党委、政府工作的“同频共振”。在提案工作上,邀请市委、市政府分管领导参与重点提案的督导办理,提高了提案工作水平。在委员联谊上,建立了政协主席会议组成人员联系常委、常委联系委员制度,促进委员联谊工作的常态化、多样化。在活动组织上,探索建立调研视察活动的选题和组织机制,保障各界平等参与,真实准确反映各方意见。在加强自身建设上,开展“委员活动年”活动,建立委员履职档案和履职情况统计制度,组织委员述职,为进一步加强政协组织管理、发挥委员主体作用奠定基础。这一做法,得到了省政协主要领导的充分肯定。

宣传创新。加强宣传创新,形成舆论氛围。及时做好政协各项活动的宣传报道工作,在国家、省、市新闻媒体发表稿件50余篇,展现了人民政协的良好风貌。做好工作

信息的收集和交流,编发《信阳政协工作》17期,全面反映政协工作动态。参加省政协庆祝新中国成立60周年暨人民政协成立60周年理论研讨会和书画展,有3篇理论文章获得好评,有11件书画作品获奖,彰显了我市丰厚的文化底蕴。2009年国庆节前夕,在《信阳日报》和市政协网站开辟“委员风采”专栏,集中宣传了22名政协委员的先进事迹,发挥了激励作用,产生了积极的社会影响,树立了人民政协的良好形象。

建设创新。改进机关作风,创新工作方法。按照市委的统一部署,认真开展深入学习实践科学发展观活动和“讲党性修修养、树优良作风、促科学发展”教育活动,组织党员干部学习理论知识和焦裕禄等模范事迹,加强党性锻炼,改进工作作风,增强实践科学发展观的自觉性和坚定性。开展庆祝新中国成立60周年和人民政协成立60周年系列活动,激发政协干部做好政协工作的责任感和使命感。开展创建省级文明单位活动,政协机关在理论学习、文秘宣传、后勤管理、联谊接待等方面得到了加强,各项工作水平有新的提高。

再接再厉谱新篇

成绩属于过去,虎年更有生气。2010年,政协信阳市第三届委员会常务委员会工作的总体要求是:认真学习胡锦涛总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上的重要讲话精神,全面贯彻中共十七大、十七届三中全会和省委、市委经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,按照重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的要求,更加注重提高履职能力,更加注重增强履职实效,努力为继续保持和发展好的趋势、好的态势、好的气势,促进经济社会又好又快发展献计出力。伟大成就鼓舞人心,宏伟蓝图催人奋进。带着胜利的喜悦,迈进2010年;展望美好前景,珍惜寸光寸阴;深知肩上重任,同仁更需努力;共建魅力信阳,谱写新的篇章;凝聚各界智慧,书写政协辉煌。

积极做好促进发展、建言献策工作。服务科学发展是政协履行职能的第一要务。要坚持政协工作的全局观,紧紧围绕市委、市政府的中心工作,充分发挥人民政协的特点和优势,密切关注发展大势,积极共谋发展大计。积极支持经济较快发展。着重就如何促进经济平稳较快发展、巩固农业农村大好形势、推进经济结构战略性调整、加快转变发展方式、深入推进改革开放、切实保障和改善民生等关系经济发展全局的重大问题,深入开展调查研究,提出加快经济发展、破解发展难题的新办法和新举措,为促进科学发展建睿智之言、献务实之策;着力促进社会事业全面进步。紧紧抓住保障和改善民生这个社会建设的关键问题,积极为实现教育优先发展、实施扩大就业战略、深化收入分配制度改革、完善社会保障体系、加强医疗卫生服务等多建真言,为建设社会主义核心价值体系、推动社会主义文化大发展大繁荣等多献良策,为深化社会事业体制改革、加快社会事业发展等多出实招,为实现全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标多作努力;强力推动“十二五”规划科学制定。开展专题调研,组织专项论证,广泛反映民意,集中委员智慧,为制定好信阳“十二五”规划竭诚献智、建言献策。

积极做好完善制度、推动创新工作。推进政协履行职能的制度化、规范化、程序化,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容。要按照解放思想、求真务实、探索创新的要求,致力于提高政协工作成效。进一步完善提案的提出与办理新机制,健全制度,提高提案工作的整体质量和水平。充分借鉴外地的好经验、好做法,进一步加强和改进政协委员对有关职能部门政风行风的民主评议工作,提高科学性,增强实效性,切实做到以评议促工作风转变、以评议促工作水平提高,进一步改进特邀监督工作,切实发挥政协委员的民主监督作用。进一步健全参政议政机制。按照“不求多、只求精,问大事、只唯实”的思路,建立健全规范有序选题、协作和成果转化机制,精心组织、科学安排政协例会、视察、考察等活动。切实做好调查研究这一参政议政的基础性工作,进一步发挥专门委员会的基础作用,选择人民群众关心、党政部门重视、政协有条件做的课题,开展独立调研、协同调研、与有关职能部门和人民团体联合调研、配合省政协调研等。组织委员积极开展科技推广、人才举荐、项目论证和社会事业咨询服务活动,在更广领域、更多层次上发挥委员的专长和作用,为经济社会发展献计出力。

积极做好团结各界、汇聚力量工作。坚持大团结、大联合,营造广开言路、平等议事、宽松和谐、生动活泼的政治氛围。支持、鼓励各民主党派、团体和各界人士围绕我市经济、政治、文化和社会生活中的重要问题进行协商讨论,交换意见,在广开言路中集中智慧,在民主讨论中凝聚共识。进一步加强与各人民团体、社会各界、政协各参加单位的联系,积极安排人民团体、社会各界中的委员参加政协组织的会议和视察调研等活动。注重发挥政协委员的政治影响力和社会感召力,动员政协委员深入基层、深入实际,及时了解群众的意愿、反映群众的诉求。密切关注社会热点、难点问题,注意发现和及时反映影响社会稳定的苗头性、倾向性问题,引导群众正确认识和对待各种利益关系,认真做好反映社情民意工作,协助党和政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。全面贯彻党的民族宗教政策,维护民族团结,促进社会和谐。重视加强文史工作,编辑出版《信阳文史资料》(第五辑)。加大政协宣传信息工作力度,不断丰富宣传内容,创新宣传形式,提高宣传质量。

积极做好提高效能、加强自身建设工作。坚持解放思想、实事求是、与时俱进,继续深入贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》精神,按照政协章程规定,不断适应新形势新任务的要求,切实加强自身建设。加强专委会组织和制度建设,创新工作形式,活跃工作氛围,形成特色鲜明、衔接紧密、运转高效的有机整体。为委员履行职责、发挥作用搭建平台,创造舞台。注重发挥界别在政协工作中的重要作用,积极探索开展界别活动的新方法和新途径,充分调动各界别参政议政积极性。坚持以界别为主线、以区域为平台、以课题为纽带,不断创新委员活动方式。认真总结开展“委员活动年”的活动经验,完善委员履职档案,组织好委员述职活动,强化委员的责任意识,提高履行职能的主动性。牢固树立中心意识、团结意识、勤政意识、服务意识和学习意识,切实加强政协机关的思想建设、作风建设和制度建设,不断提高机关工作水平,保证各项工作顺利开展。



市政协召开提案工作见面会



市政协领导调研农村改革发展综合试验区建设