

我市圆满完成2009年度农村危房改造试点任务

全力推进危改工作 赢得民心促进和谐

信阳市建设委员会主任 程震南

开展农村危房改造试点工作是国家关注民生,关心农村弱势群体的一项重要惠农政策,也是进一步扩大内需,保持经济平稳增长的十项措施之一。从中央到地方,各级党委、各级政府都很重视,省委、省政府将2009年我省农村危房改造工作列入七大行动之一,市政府召开常务会议,专门听取农村危房改造试点工作情况汇报,并做了周密部署。

截至2009年12月31日,我市已全部完成省下达农村危房改造试点任务,共计完成农村危房改造6940户,超额完成40户,任务完成率达100.6%,完成危房改造资金投入11295万元,达到开工率、竣工率、电子档案建档率“三个100%”的要求。

农村危房改造试点工作主要做法

一、领导重视,组织得力。市委、市政府高度重视农村危房改造试点工作,及时成立了工作领导小组,由住建委牵头负责农村危房改造试点工作,市政府常务会议专题研究我市农村危房改造试点

工作。市建委按照市政府提出的“定好户、用好钱、建好房”的总体要求,进行了周密部署,制定了实施方案。

二、精心筹划,措施严密。为落实市政府常务会议要求,市建委下发了《关于加强农村危房改造试点工作的通知》,着力抓好2009年度农村危房改造试点工作的落实。一是抓方案的制定。各试点县制定了农村危房改造实施方案,有序开展农村危房改造试点工作。二是抓农户档案管理系统的建立。做到一户一档,保证纸质档案的完整性和真实性,并及时录入农户档案管理信息系统。三是抓农村危房改造试点统计信息工作。建立了农村危房改造试点工作信息定期上报制度,各试点县明确专人负责报送。四是抓试点工作定期通报制度。及时通报各试点县在工作开展中的好经验、好做法,工作中存在的问题和工作进展情况,有效促进了危改工作的顺利开展。

三、现场协调,督察及时。市危改领导小组和市建委的领导先后多次协调试点县开展危房改造工



图为市政府副秘书长罗荣国(中)、市建委主任程震南(左二)在光山县检查危房改造工作。

作,市危改办先后七次组织督察组对试点县进行现场督察,对危改工

作进展缓慢的个别试点县派出了专人驻地督促,适时帮扶,并在光

山县成功召开了全市农村危房改造试点工作现场汇报会,有力推动

了危改工作的顺利完成。

农村危房改造试点工作成效显著

一、改善了人居环境,改变了村容村貌,实现了和谐发展。在危房改造工作中,我们把农村危房改造与整村推进相结合、与新农村建设相结合,坚持把经济最困难的危房户,急需翻建及重建的五保户、低保户、特困户作为首批危改补助对象,把危改项目资金用在最急需帮扶的弱势群体身上,并将试点工作融入到农村改革发展综合试验区建设中。我们着重抓了三个结合:一是把农村危房改造与移民搬迁结合起来。二是把农村危房改造与新农村建设结合起来。三是把农村危房改造与防御自然灾害结合起来。努力做到新建住宅安全实用、修缮住宅整洁美观,农村居住条件明显改观,村容村貌发生明显变化,群众生活环境得到明显改善。

二、落实了惠农政策,密切了干群关系,赢得了群众支持。农村危房改造工程的实施,是党和政府全面落实科学发展观的真情行动,

是党中央又一重大惠农政策的具体体现。开展危改工作,充分展示了各级领导干部执政为民、服务群众的伟大情怀,大大密切了干群关系,用实际行动体现了党的亲民、爱民之心,人民群众备受鼓舞。

三、切实解决了农村困难群众住房难问题。首批进行试点的5个县都为国家级贫困县,多数贫困户、低保户、五保户住房简陋、破损,严重威胁着这部分群众的生命安全,中央实施农村困难群众危房改造工程,给广大困难农户提供了改变自己住房条件的机遇。

四、实现了有效拉动农村消费市场的预期。2009年,在开展全市农村危房改造试点工作中,财政资金投入3450万元,农民个人资金投入7190万元,农民资金投入为财政资金投入的2倍多,有效地拉动了农村消费市场,实现了中央提出的“保增长、保民生、保稳定”的预期。

2010年,我们力求尽早筹划、尽早协调,力求多个部门协调行动,形成合力,把我市农村危房改造工作进一步推向深入。

关注农村弱势群体 做好农村危改工作

固始县建设局局长

胡海燕



2009年度,固始县的危改任务为:解决全县2240户农户的危房改造问题。为防止

胡海燕面市地过度分散上级危改资金,产生不均衡现象,我们在保证资金合

理、有效运作的前提下,最大限度地解决了农村危房的燃眉之急。

一、结合任务,精心布局。我们结合固始县实际,筛选了颇具代表性的17个乡镇作为试点,其中既有城郊结合部的乡村,又有全省重点镇,还有欠发达的“三边”乡镇,明确要求切实立足乡镇实际,结合上级所下达的目标和任务,认真、准确地对各辖区内符合条件的农户进行统计、核实、申报,提出计划、目标、可行的操作方案,明确进度和工期。

二、实事求是,明确方

案。由于时间紧、任务重,我们依据各乡镇上报的材料和下派工作人员调研的结果,报请县政府研究决定,2009年度固始县的农村危房改造指标任务分解为:总资金的60%用于“五保户”及“残疾户”住房的集中改造或连片建房;总资金的40%用于其他农户个体新建住房、修缮旧房。

三、加强监管,重在落实。全面推进农村危房改造是一项任务艰巨、难度较大的工作。在具体指导全县农村危改工作的同时,我们重点要求各试点乡镇主要领

导及有关部门和单位高度重视,切实把农村危房改造工作纳入重要议事日程,加强指导和协调,严监管、重落实,真正把这一惠民工作做好做实。根据省、市、县三级的农村危改方案的要求及上级领导的指示精神,我们在工作中主要是严把“六关”。一是个人申请关。二是评议公示关。三是审查公示关。四是批准实施关。五是检查验收关。六是档案管理关。

同时,固始县建设局会同县监察、审计、财政、民政等相关部门研究制定农村危房改造工程资金使用管理办法和工程质量监管工作,加大对工程质量、工程进度、资金使用管理的督促检查,严肃纪律,确保工程质量和资金得到安全、高效使用。

家中实地勘察等方式,对农村危房改造质量安全监督员进行系统培训,强化工程质量全程跟踪监督和技术指导。二是组成危房改造质量监督工作组,深入工程建设一线,现场进行督察。三是实行乡镇领导包村、一般干部包户责任制,层层分解任务,指导帮助群众建房。

四、从机制上创新,拓宽筹资渠道。我们采取“财政补一点、群众筹一点、项目整合一点、部门帮一点”的办法,积极筹措建设资金,对农村危房改造中的孤寡户,采取个人自筹、财政补助、民政救助的办法;对农村特困户,采取自筹与整合土地整理、灾后重建整体搬迁项目资金相结合的办法;对一般困难户,采取自筹与发放扶贫补助资金相结合的办法,有效解决困难群众资金难题。

审、乡镇审核、县危房领导小组审批”的程序,严格审查,最终确定了2009年急需改造的1120户危改农户,做到了公开、公正、公平。二是立足实际,科学规划。结合村庄布局规划、新农村规划建设、灾后重建规划,科学确定建设选址,并为农户免费设计了不同风格、不同面积、不同造型的户型,供群众选择。三是区别对待,分类实施。在充分尊重群众意愿的基础上,采取集中搬迁、就地新建、集中安置、修缮改造、就近置换等形式组织实施。

从管理上规范,提高工程质量。一是采取集中培训和组织技术人员深入农户

创新机制抓危改 服务农村促和谐

新县建设局局长

胡皓



2009年度,新县1500户农村危房改造任务全面出色完成,受到了省住房建设厅的通报表扬,同时也得到了广大群众的肯定和赞誉。

坚持政府主导,凝聚工作合力。我们将农村危房改造试点工作作为一项民生工程和政治任务,摆在首要位置,重点推进。一是加强领导。由县长担任县农村危房改造工作领导小组组长,组建专门办公室,配备设备,抽调工作人员,具体负责危改工作。二是建立奖惩机制。将农村危房改造工作完成情况纳入县政府目标管理,与各乡镇签订目标责任书,与评先、评优资格相挂钩,实行同检查、同考核、同评比、同奖惩。三是建立督导机制。县委、县政府抽调有关人员组成4个督察组,采取定期与不定期、明察与暗访相结合的方式,进行工作督导和技术服务。

坚持规范运作,体现公平公正。在危改对象的确定上,我们做到规范运作,公开透明,严把“四关”。一是严把申报关。严格申请条件,确保标准不变。坚持农户自愿自主的原则,确定申报对象。二是

严把公示关。严格按照审批程序,由村、乡、县三级公示,接受群众监督、举报。三是严把审批关。组织有关专业技术人员组成6个危房鉴定小组,逐户登记、核对、鉴定,认真审核,严格把关,确定危改对象。四是严把验收关。制定了科学严谨的竣工验收实施方案,建立危改工程竣工验收制度,组织县建设、财政、民政、发改、财政等相关部门,对危改工程的设计、面积、质量等进行全面检查验收。

坚持多元投入,拓宽筹资渠道。一是个人筹一点。动员危改农户的亲朋好友、邻里乡亲及本村的成功人士等,在经济、物资、人力等方面给予支持帮助。二是银行贷一点。协调金融信贷部门加大支持力度,针对危改农户开辟“绿色通道”,在贷款方式、额度、期限、利率等方面给予优惠。三是部门帮一点。结合“1+1”扶贫助残济困工程,发动县直部门开展帮扶活动,与危房农户实行一对一联系帮扶,在资金上给予适当援助。

坚持统筹兼顾,推动农村发展。一是与新农村建设相结合。突出特色,科学设计,充分体现豫南传统习惯和民居风格进行危房改造。二是与农村改革发展相结合。结合农村改革发展综合试验区建设,对居住偏远、分散、户数少的“空心村”,采取危房农户异地集中建设的方式,置换原有宅基地,实现土地流转。三是与文化旅游发展相结合。我们抓住新县被确定为全省文化改革发展试验区的机遇,在景区改造建设时,适当增加旅游景区景点、红色旅游公路沿线的危改农户数量,并在资金、项目、政策等方面给予倾斜,使农村危改工程与文化旅游产业发展相得益彰。

坚持以人为本 加快危改步伐

淮滨县建设局局长

杨传广



淮滨县在推进农村危房改造试点工作中,坚持科学发展观,把实施农村危房改造工程作为改善贫困群

众居住条件、加快扶贫开发

进程、深入推进新农村建设的重大任务,圆满完成了全县1120户农户的农村危房

改造任务。

从建设上着力,加快改造步伐。我们坚持创新思路,大胆实践。一是严格审核,确定对象。按照“户主申请、群众评议、张榜公示、村委会初

坚持科学发展观 努力做好农村危房改造工作

商城县建设局局长

卫东亚



商城县农村危房改造试点工作在市委、市政府的领导下,精心组织,强力推

进,圆满完成了9个乡镇、540户农村危房改造任务。

精心组织,扎实推进。一是调查摸底,掌握情况。二是调查摸底,掌握情况。

组织开展了全县农村危房情况调查,摸清了基本情况,建立了危房档案。二是统一规划,分步实施。根据全县农村危房情况,制定了商城县农村危房改造规划,有组织、有领导、有计划地分步实施。三是扎实工作。严格按照政策标准,把握条件,突出重点,确定补助对象,推动工作开展。四是将危房改造与新农村规划建设相结合,与农村扶贫搬迁相结合,与乡村五保户、特困户集中供养工作相结合,整合资金,一体化推进。

强化责任,确保成效。

一是强化领导责任。实行农村危房改造地方政府负责制,层层分解工作任务。二是严格标准和质量。在补助对象确定上,在危房改造的标准要求上,严格按照标准把关。三是严格审批程序。严格按照标准要求对符合农村危房改造条件的家庭进行审批,按照一户一档的要求,完善档案,加强资金使用监管。四是搞好督察指导。由县建设行政主管部门牵头,定期督察。五是做好汇报反馈。对农村危房改造情况定期通报和汇报。

在2010年的危房改造工作中,我们将开拓进取,勇于创新,把思想统一到中央精神上来,统一到保增长、保民生、保稳定的工作大局上来,力争把这项工作做得更好,为社会主义新农村建设作出贡献。

抓危改暖民心 保稳定促发展

光山县建设局局长

郭佩明

2009年,光山县的农村危房改造任务是1500户,我们选择37个新农村试点村作为试点,确定农村危房改造对象1540户,截至2009年12月20日,已对1540户进行了逐户验收,经验收全部合格,圆满完成了2009年度农村危房改造工作任务。

一、领导重视是搞好农村危房改造的前提。各级领导亲力亲为,主动协调,解决难题,督察进度,在领导层面上确保了农村危房改造试点工作的推进力。

二、政策明确是搞好农村危房改造的关键。光山县出台了《2009年光山县农村危房改造试点工作方案》,明确农村危房改造工作的目标、任务、责任。

三、筹集与管好资金是搞好农村危房改造的根本。按“农户自筹为主、政府补助为辅”的原则,要求农村危房改造对象所需资金,除政府补助外,剩余的通过自筹的形式解决,资金不足的通过借款、申请贷款的形式筹集,严格按照“专款专用、监督使用”的原则加强资金监管。

四、规范操作是搞好农村危房改造的重点。我们在确定改造对象和资金拨付上规范程序,努力做到“公开、公平、公正”;在改造对象确定上,逐级进行评议公示;在资金拨付程序上按照规定,实行分阶段拨付,从而保证了危房改造补助资金真正落实到改造对象手中。

五、制度健全是搞好农村危房改造的保障。针对农村危房改造工作,我们进一步完善了县政府主导,县建设部门牵头,县发展改革、财政、民政、国土、规划、扶贫、残联等有关部门分级负责、群众互助、社会帮扶、多方配合的工作格局,建立了周报制度、监督制度、定期会议制度。

六、注重创新是搞好农村危房改造的动力。我们在工作中注重创新,把上级政策与光山县实际结合起来,在求实效上下工夫。一是尽量集中建房选址。二是注重改善人居环境。三是合理选择改造方式。



图为光山县新建房