

# 我市开始整治国道省道沿线环境

## 国道省道实施红线管理,公路严禁摆摊设点打场晒粮

本报讯(记者 方慧玲)今后,沿着公路两侧建房,将公路街道化;在公路上打场晒粮、设置障碍;在路肩上堆放物品、摆摊设点等影响交通安全、有碍观瞻的现象,将随着我市国道省道沿线环境综合整治工作的推进逐步消失。这是记者昨日从市联创办获悉的消息。

**国道省道实施红线管理**

据了解,我市村镇规划编制已全面完成,但目前国道、省道沿线不按规划实施、私搭乱建现象仍比较突出。为贯彻落实市委经济工作会议精神,继续深入推进县、乡六城联创工作,市联创办日前下发通知,要求全面规范国道、省道沿线村镇规划建设,依法清理沿线违规建筑。

先规划后建设。国道、省道沿线的各项建设要坚持先规划后建设的原则,没有规划

审批手续的项目,不得开工建设。公路沿线规划方案必须依法报批,沿线控制性详细规划由乡镇政府组织编制,县区政府组织评审;新增的国道、省道建设项目规划,必须由县区规划部门审批报批市规划部门批准后,方可实施。

按规划搞建设。国道、省道沿线各项建设,必须严格按照市、县、乡的规划进行实施,尤其是公路沿线乡镇、村庄建设,在规划上要组团式布置、块状布局,原则上一个行政村只选一处临近公路的区域建设。国道、省道两侧建筑实施红线管理,沿线新建、扩建的建筑物、构筑物,除公路防护、养护需要和必要的农田水利设施建设外,必须后退到国道、省道边沟外缘50米的红线以外。

清理违规建设。从1月16日起,各县区将依法对全市国道、省道沿线在建项目的用

地、规划等审批情况和规划实施管理情况进行全面清查。凡不符合规划要求,违反相关法律法规的项目,要求立即无条件停工,并限期拆除。同时,对沿线两侧私搭乱建的临时性建筑进行彻底清理。

### 公路严禁摆摊设点打场晒粮

按照相关法律规定,任何单位和个人不得在公路上及公路用地范围内摆摊设点、堆放物品、倾倒垃圾、设置障碍、挖沟引水、利用公路边沟排放污物或进行其他损坏、污染公路和影响公路畅通的活动。但目前我市国道、省道沿线仍有很多地方整治不到位,问题反弹严重。国道、省道沿线的乡镇街区、村庄附近,特别是沿线一些撤并乡镇的原街区,脏乱差现象十分突出,少数沿线乡镇、小集市仍有在国道、省道主路面、路肩上摆摊设点现象。针对这些情况,市联创办要求,各

乡镇要按照创建工作要求,坚持不懈地做好国道、省道沿线街区的卫生保洁工作,严禁占道经营和车辆乱停放,并狠抓撤并乡镇原街区的环境整治工作,保持所有街区整洁有序。治理公路沿线集市,严防出现骑路市场。

切实搞好公路净化绿化。市联创办要求,交通部门要负责国道、省道主干路的净化和养护管理;加强路肩范围内的绿化美化工作,及时对沿线缺失的乔木、灌木进行补植和修剪;依法合理设置标牌,完善道路标志标线,并对破旧、损毁的标牌及时修复、更换或拆除,做到整齐美观。

据悉,国道、省道沿线环境综合整治工作将作为2010年县、乡六城联创工作的重要内容之一。春节前,市联创办将对国道、省道沿线综合整治情况及乡镇创建工作进行一次全面检查。



1月17日,浙河北岸民桥东一景点施工工地上的工人们正在抓紧施工。当天是礼拜天,浙河新八景各景点施工工地上的工人们顶着寒冷刺骨的北风,加班加点,力争高质量、快速度推进工程进展,按时圆满完成施工任务。 本报记者 姚广义 摄



日前,浙河区五星卫生院与信阳眼科医院联合到宝石社区开展医疗服务活动。图为活动现场。 刘文强 摄



1月17日,两位农民正在浙河北岸东段把塑料薄膜护在树的根部,为其保暖,确保新植的树木成活(右图)。近年来,市委、市政府把治理、美化浙河东段作为一项中心工作,河床清理、堤坡筑筑、河岸整治、沿岸美化等齐头并进,浙河北岸从民桥到震雷山脚下一段,已高标准栽植上各类名贵树木、花草(上图)。春暖花开后,这里一定会成为信阳市中心城区又一道亮丽的风景线。 本报记者 姚广义 摄



1月17日,两位农民正在浙河北岸东段把塑料薄膜护在树的根部,为其保暖,确保新植的树木成活(右图)。近年来,市委、市政府把治理、美化浙河东段作为一项中心工作,河床清理、堤坡筑筑、河岸整治、沿岸美化等齐头并进,浙河北岸从民桥到震雷山脚下一段,已高标准栽植上各类名贵树木、花草(上图)。春暖花开后,这里一定会成为信阳市中心城区又一道亮丽的风景线。 本报记者 姚广义 摄

本报讯(黄明清 历洪超)2009年,平桥区查山乡党委、乡政府结合自身实际,着力构建六城联创长效机制,把六城联创作为改善投资环境、提升集镇品位和提高居民生活质量的惠民工程来抓。

该乡一是统筹规划,目标明确。加强集镇规划建设,扎实推进小城镇建设,高标准、高起点规划建设了集镇新区和群众休闲游园,拉大了集镇框架,提升了集镇品位。

二是全面治理,重点突出。以日常精细化管理为重点,狠抓集镇保洁和宣传教育工作。全乡新建、改建公厕3个,补植行道树150多棵,更换路灯20多盏,实施了主街道

### 隆古乡

## 多措并举 强力推动六城联创工作

本报讯(胡晓川 张志奇) 隆古乡自开展六城联创工作以来,紧紧抓住农村改革发展综合试验区建设和黄国文化陈列馆建设机遇,多措并举,强力推动六城联创工作。

利用载体,营造氛围。该乡通过召开会议、发放宣传资料等方式,广泛宣传创建活动的意义,要求全乡人民做到“三到位”。一是思想认识到位。创建工作是一项长期工程,惠民工程,必须常抓不懈,抓出成效。二是资金投入到位。硬件建设上突出高标准、高起点,力争基础设施建设一步到位。三是日常管理到位。投入是前提,管理是关键,日常管理要做到规范化、经常化、制度化,努力开创从被动创建到主动创建的新局面。

明确目标,定期检查督导。该乡先后组织各类评比检查80余次,通报批评14人次,检查整改问题6个,并对发现的问题限

期整改,强化了创建工作的实效。加大对乱搭、乱建、乱停、乱放行为的专项整治力度,在整治期间乡联创指挥部人员深入宣传发动,并联合公安等部门成立联合小组对个别商户、住户采取相应强制措施,有效震慑了个别钉子户。

增加投入,完善基础设施。该乡按照集镇规划的总体方案和“六城联创”全面规划,新硬化路面10000平方米,新增绿化面积近600平方米,改建、新建水冲式公厕各一个。先后组织全乡党员、干部、青年志愿者四次近800人次分赴到各个街区参加植树、卫生保洁等义务劳动,激发了全乡人民参与创建工作的积极性。

## 开展六城联创 建设魅力信阳

组织领导和规范化管理,健全领导包路段责任制和周五联创日制度,成立六城联创综合执法大队,对环卫队伍、农贸市场实行社会化管理。

查山乡自开展六城联创以来,先后获得了省级卫生乡、市级花园式单位等多项荣誉,在市、区组织的六城联创明察暗访检查中屡获佳绩,招商引资也硕果累累。查山乡的魅力通过六城联创日益彰显。

# 信阳市注册安全管理员管理办法

### 责任、权利与义务

**第十二条** 注册安全管理员是生产经营单位从事安全生产工作的专(兼)职人员,履行以下职责:

- (一)协助本单位贯彻执行党和国家的安全生产方针、政策和法律法规。
- (二)协助本单位建立安全生产责任制、安全生产管理制度、安全生产工作档案、各类安全操作规程和安全生产检查表,并对其实施督促检查。
- (三)协助本单位年度安全生产工作计划、安全技术措施,并组织实施。
- (四)了解掌握本单位安全生产状况,特别是薄弱环节、重大危险源、重要设施和重点部位等生产安全隐患,提出防止人员伤亡、火灾的预防措施。
- (五)履行现场检查职责,对检查发现的事故隐患,提出整改意见,并及时报告本单位安全生产负责人,负责或监督本单位整改落实。
- (六)协助组织员工安全生产宣传教育工作以及对新职工“三级”教育、工种变换、工作场所变更、危险岗位的安全技术培训,执行特种作业人员持证上岗制度。
- (七)督促本单位从业人员按规定使用、做好职业危害预防工作。
- (八)参与新建、改建和扩建生产性建设项目、建设项目的安全设施“三同时”审查及竣工验收工作。
- (九)及时报告本单位发生的伤亡事故,组织或积极配合事故调查和善后处理工作。

工停止作业;不能现场处理的问题,应立即报告企业安全生产责任人予以处理;

(四)对重大事故隐患有权直接向当地安全生产综合管理部门或上级有关部门报告;

(五)参加安全培训,接受再教育;

(六)其它应该享有的政治权利。

### 第十四条 注册安全管理员的义务

- (一)热爱本职,忠于职守,认真履行工作职责,努力提高专业水平。
- (二)遵守本单位的规章制度,保守商业秘密,实事求是,秉公办事,不以权谋私和营私舞弊。
- (三)每半年向辖区内安全生产综合管理部门提交书面工作情况报告,小结本单位的安全生产工作。

### 聘任与管理

**第十五条** 生产经营单位应按以下规定配备注册安全管理员:

- (一)凡使用员工少于100人的采矿业、烟花爆竹行业、建筑业和化工行业等危险性较大的生产经营单位,必须至少配备1名注册安全管理员;使用员工在100人-500人的危险性较大的生产经营单位,必须按照不少于员工人数5%的比例配备注册安全管理员;
- (二)教育、卫生、文化、体育和娱乐业系统所属企业必须配备1-2名注册安全管理员,规模较大的教育、卫生、文化、体育和娱乐业系统所属企事业单位注册安全管理员人数应根据情况适当增加;
- (三)交通运输、仓储和邮政企业,制造、电力、燃气及供水企业,金融、房地产企业,宾馆和餐饮企业,农、林、水、牧、渔业系统所属企业,必须配备1-2名注册安全管理员,规模较大的交通运输、仓储和邮政企业,制造、电力、燃气及供水企业,金融、房地产企业,宾馆和餐饮企业,农、林、水、牧、渔业系统所属企业注册安全管理员人数应根据情况适当增加;

(四)城市社区、农村村民委员会必须配备或聘请1名注册安全管理员从事安全工作;

(五)其他行业或系统的生产经营单位必须配备或聘请1名注册安全管理员从事安全工作。

**第十六条** 注册安全管理员由市、县(区)安全生产监督管理部门统一管理。各级安监部门要建立注册安全管理员培训数据库,对已培训的注册安全管理员要逐一建档,并实施跟踪管理,及时掌握注册安全管理员的工作动态,指导并监督其开展日常工作。

**第十七条** 注册安全管理员的工作业绩应作为所在单位对其工作能力考核的主要指标,存入本人档案。

**第十八条** 生产经营单位所产生的注册安全管理员以生产经营单位安全管理为主。在社会上招募一定数量的注册安全管理员,由市、县(区)安监部门推荐到县区生产经营单位从事安全生产管理工作。

### 监督与奖惩

**第十九条** 注册安全管理员在岗位上享有《信阳市人民政府关于建立生产经营单位注册安全管理员制度的通知》赋予的权利和待遇,承担相应的责任和义务。

**第二十条** 注册安全管理员作为生产经营单位的法定代表人或者主要经营管理者安全生产工作的助手,在安全生产负责人的领导下,具体负责本单位安全生产管理的日常工作。

**第二十一条** 注册安全管理员在工作中表现优秀、成绩显著,聘用单位及当地主管部门应给予通报表扬和物质奖励;对在工作中有突出贡献和实绩的,市安全生产监督管理局可树立为先进典型,利用新闻媒体予以通报和宣扬,并提请同级人民政府给予表彰。

**第二十二条** 各生产经营单位要设立专项奖励基金,对安全管理工作突出的先进个人和个人给予通报表扬及物质奖励。

**第二十三条** 注册安全管理员在其工作期间,生产经营单位可给予100-200元

的岗位补贴,其经费列入本单位的安全生产投入。

**第二十四条** 注册安全管理员有下列情况之一者,安全生产监督管理机构可给予警告、取消注册安全管理员资格;触犯法律的,移交司法机关依法追究法律责任。

- (一)玩忽职守、滥用职权者;
- (二)违反安全生产规定、弄虚作假、瞒报事故者;
- (三)以权谋私、徇情枉法、违法乱纪者;
- (四)没有正确履行职责或未履行职责,给生产经营单位造成伤亡事故或重大经济损失者;
- (五)申请人以欺骗、贿赂等不正当手段获取注册者;
- (六)不愿接受安全管理知识和安全生产技术再教育者;
- (七)经县以上安全生产监督管理部门裁定具有不正确履行职责行为的;
- (八)依法符合取消注册资格的其他情形。

**第二十五条** 生产经营单位未按规定聘任注册安全管理员或聘任不具备资格的人员从事安全生产管理工作的,由安全生产监督管理局责令其限期改正;逾期不改的,安全生产监督管理机构可根据有关安全生产法律、法规、规章的规定给予处罚。

**第二十六条** 注册安全管理员有下列情形之一者,其《注册安全管理员资格证》自行失效:

- (一)已与聘用单位解除劳动合同、未被其他生产经营单位聘用且一年以上未到安监部门接受再培训的;
- (二)无故逾期不参加年度培训或培训考核不合格的;
- (三)注册有效期满且未延续注册的;
- (四)不具有完全民事行为能力或者死亡的;
- (五)其他导致注册失效的情形。

**安全生产之窗**

市安全生产委员会办公室  
市安全生产监督管理局 联办

信阳日报社

# 农村改革 试验区建设天地新

(上接第一版)2009年,党中央、国务院提出了年内全国要实现每个行政村都有卫生室,省委、省政府要求2010年每个行政村都要建成一个标准化卫生室。我市从2009年开始启动村卫生室建设,全市2700个村均已建成了高标准村卫生室,其中1000多个已投入使用。市委经济工作会议还指出,要统筹城乡医疗卫生体系建设,健全基层卫生服务体系,农村标准卫生室要全部投入使用,全部纳入“新农合”体系,继续开展农村医生培训工作,切实提高农村卫生服务水平。

常思为民之责,常做利民之事,下大力气办好改善民生、发展民生的好事实事,是市委经济工作会议反复强调的内容。我市实施“千村百镇”规划,集中建设农民新村,全市已建成和正在建设的农民新村800多个。强化乡镇环境卫生整治,深化六城联创,实施市、县、乡三级同创,农村卫生环境大改善。制约农村经济发展和影响农民收入的农村“瓶颈”问题正逐步解决。市委经济工作会议指出,截至去年底,全市共创办土地信用合作社206家,建立土地流转中心197家,建立村镇银行2家、农村合作银行3家,农户资金互助社278家,小额贷款公司5家,农户资金互助合作社资金总规模达到3.5亿元,已为农户发放互助贷款6090万元。

市委经济工作会议明确,今年将有效整合支农资金,继续加强农村水电路气等基础设施建设,启动新一轮农村电网改造,扩大农村用户沼气规模,加快连锁超市、邮政网络、新型农村社区等项目建设,完成农村公路路肩培护任务,继续实施贫困村整体推进扶贫工作,再解决9.5万农村贫困人口脱贫和15万农村居民安全饮水问题。

**试验区建设初战告捷 向纵深推进将有新突破**

市委经济工作会议指出:“我们的试验区已经有了一定的基础、很高的精度、很好的探索。八篇文章,章章有精彩;六项突破,项项有看点,这是我们进一步推进改革的坚实基础。”

改革是实现跨越发展的根本动力,是破解难题的必胜法宝,是事业取得成功的基本经验。面对“三农”难题,市委、市政府敢于第一个吃螃蟹,主动申办试验区,以试验区建设为平台,八篇文章,六项突破,为全省农村改革发展闯出了新路,创造了一个个引人注目的“第一”:光山成立了全省第一家土地信用合作社——江湾土地信用社;浙河区成立了全省第一家“林业银行”;罗山县在全省率先启动新型农村社区养老保险;固始县成立了全市第一家担保公司——金桥投资担保公司;潢川县爱国农民资金互助合作社在全市首创,我市首家“粮食合作社”信阳飞阳农产品专业合作社在潢川县成立;商城县高科农业专业合作社不仅是全市首创,而且在全

省规模最大,水平最高;新县在全市第一个引进外资参与土地流转;平桥区的村卫生室模式在全市推广;息县在全市率先全面启动新民居建设,新村数量全市最多;淮滨县农村资产流转担保中心在全市首开先河等。

许许多多的“第一”,见证了试验区建设的可喜成果。正如市委经济工作会议指出的,土地流转促进了规模经营,金融创新增添了发展活力,专业合作助推了产业发展,新型农村加快了民生改善,激活人才促进了就业创业,特色文化催生了主题引领,城乡统筹推动了二元融合,组织创新强化了基层基础。

信阳农村改革发展势头喜人,初战告捷。如何围绕试验区建设,实现农村改革新一轮的冲刺?市委经济工作会议给出了明确答案:“今年,农村改革试验区要向纵深推进,向重点突破。要围绕争取国家级试验区这一目标,在试验的力度上求突破;要抓住示范村建设这一抓手,在试验的深度上求突破;要立足完善各项政策机制这一重点,在试验的广度上求突破,力争让我们的农村改革更加热闹,更为出彩。”

据悉,今年我市在试验区建设上的主要举措有:建立农村土地承包经营权流转机制,建立农村集体建设用地流转机制,建立农村宅基地科学管理模式和建立土地综合整治机制。加大财政支农投入,创新农村金融体系建设,引导鼓励社会资本投入新农村建设和创新村级公益事业建设模式。大力发展农民专业合作社组织,不断提升农业产业化经营水平。加快完善农业科技应用推广体系和探索建立农业新型保险机制,继续推广罗山县和平桥区经验,积极探索国家新农保试点县,扩大覆盖面;健全农村基本医疗保障制度和农村最低生活保障制度,完善农村居民最低生活保障制度和农村扶贫开发的体制机制。加大对农村人力资本的投入,建立教育、农业、扶贫、劳动“四位一体”的职业教育体制,发展劳务经济。建立推进文化产业发展的内生机制。加快推进现代产业体系,积极实施村镇建设规划,探索农村社区环境卫生治理新机制和加快推进户籍制度改革。继续推广和创新邓州“4+2”工作法;创新农村基层组织的设置形式,健全党组织领导下的村民自治制度和建立乡村干部培养选拔平台,八篇文章,六项突破,为全省农村改革发展闯出了新路,创造了一个个引人注目的“第一”:光山成立了全省第一家土地信用合作社——江湾土地信用社;浙河区成立了全省第一家“林业银行”;罗山县在全省率先启动新型农村社区养老保险;固始县成立了全市第一家担保公司——金桥投资担保公司;潢川县爱国农民资金互助合作社在全市首创,我市首家“粮食合作社”信阳飞阳农产品专业合作社在潢川县成立;商城县高科农业专业合作社不仅是全市首创,而且在全