

全力保证多发发电多供热

本报讯(刘勇)入冬以来,信阳平桥电厂有限公司始终站在保民生、保稳定的政治高度,克服重重困难,积极履行社会责任,采取有效措施,做好充分准备,全力以赴确保供热供电工作平稳运行。

2009年入冬以来,随着国民经济的强劲复苏,全国用电需求增长迅猛,煤价也紧随着持续大幅上扬,标煤每吨单价突破千元,煤炭更加紧缺,电厂电煤库存持续下降,该公司的库存煤炭最少时只能维持机组使用一天到半天。全省已有288.5万千瓦火电机组缺煤停机,我市供电缺口仍有30万千瓦左右。为了保证多发发电、多供热,公司主要领导和燃料供应部的同志一方面跑煤矿、铁路求援,申请给予支持;一方面打报告请求市委、市政府及相关职能部门出面协调,还积极组织发电部燃料专业工作人员想办法,积极清理收集煤场四周零星燃煤,尽可能多地维持机组运行时间。

市委、市政府也时刻关注着企业的生存与发展,今年1月11日,受市委和市政府委托,市长助理杨六栓带领市发改委经济运行局负责人再次到该公司调研,详细了解公司现状,积极为企业排忧解难。市发改委还积极为企业和煤矿协调关系,力争不因缺煤造成机组停运、停供热的现象。

2个多月来,为了保证多发发电、多供热,公司上下集思广益,采取有效措施开源节流,一方面不断加强燃煤管理,针对煤质差这一普遍现象,积极研究煤炭掺烧应急方案,合理配比,保证锅炉正常运行;一方面加强设备运行管理,增加巡视频率,防止发生因煤质差在上煤中储仓、碎煤机堵塞,运行人员每隔20分钟就得进行一次清堵,平均每班要清堵五六个小时,一个班下来输煤岗位上的员工累得腰酸背疼。热力公司还加大员工管巡巡查力度,发现漏气点立即抢修,避免因停气给客户的生产、生活造成不利影响。他们积极和用热单位沟通,随时掌握客户的用气量

增减,及时调整供热负荷,最大程度减少供气损耗。同时,该公司还成立抢险突击队,及时应对生产突发事件,保证安全发电、供热。

由于市委、市政府和相关职能部门的关心支持,公司上下团结一心,应对措施得力,目前未发生一起安全事故。

为保居民用电稳 寒夜检修不畏冷

□刘文

时节小寒,气温骤降,1月10日深夜12点钟,天寒地冻、滴水成冰。但商城县供电公司及时调整县城及郊区供电格局,形成“手拉手”环网供电。同时为了减少停电对用的户影

紧张忙碌地施工。

随着用电量节节攀升,为了提高供电可靠性,商城县供电公司及时调整县城及郊区供电格局,形成“手拉手”环网供电。同时为了减少停电对用的户影

响,商城供电公司精心准备,抽调精干力量,利用夜间时间组织施工。电力员工克服天气严寒,舍小家为大家,经4小时的紧张施工,在次日凌晨4时顺利地



图为电力工人正在检修设备。
刘文 摄

本期视点

□晏华

时光荏苒,转眼间从事财政社保工作已近两年了。曾经以为,自己富有同情心和朴素的平民意识,加上多年炼就的责任感,因而,对干好财政社保工作很有信心。我觉得财政社保工作可以让人们在困难时得到帮助,在失望时看到希望,所以,我热爱这个岗位,我对社保工作很投入,平日里把对事业的热情默默地倾注在平凡的社保业务工作中,寻常、辛苦而自足。然而触痛了我,一条鲜活生命的戛然而止留给我的强烈的心灵震撼和对本职工作深深思索。

斯人已逝,来者犹追。杨元元的生命以悲情走向了终点,固然与其性格、心理方面的个人偶然因素分不开,但更与我们的社会救助制度起步晚、不完善、不能满足弱势群体的基本生存需要有关。作为一名财政社会保障工作者,自己对杨元元最好的追思方式,就是认真反思如何进一步完善制度、做好工作,让有限的社保资金效益最大化,不断提高保障水平、扩大覆盖面,从而避免类似杨元元的悲剧重演。

公平与效率抉择之难

随着我国经济实力的不断增强,相应地提高社会保障水平,妥善处理好效率和公平的关系,逐步推进社会公平与正义,让每一个社会成员都能在和谐社会中保持同等的尊严、享受幸福,这既是我国社会制度的性质所决定的,也是文明社会的普世价值使然。然而,在我国经济每年以10%的速度快速增长的今天,民生问题居然成为全社会关注度最高的话题:那些或是下岗失业所困扰,或是因疾病缠身而走投无路,或是因老来无助而丧失了生活的信心等弱势群体的无助;不断攀升的房价与教育费用、医疗费用及水、电等价格的不停上涨,使人们的生活成本快速上升,愈来愈增加了民众对未来不确定预期的担忧,社会保障问题受到人们空前的关注。关注社会保障的人越来越多,需要享有社会保障的人越来越多,而做好社会保障、满足人们困难救助的难度就会越来越

大:社会保障是在经济发展的基础上,分配一定的财力用于纾危解困;而我们恰恰是在全球经济危机的背景下,我国经济增长面临严峻困难的形势下加速推进社会保障的。一方面,经济增速的回落,新增财力受影响,增大了改进社保工作的难度;另一方面,经济增速的回落又对就业产生压力、新增了不少下岗失业人员,使需要社会保障的人数急剧增加。加之,社会保障体系尚不健全,致使民众的消费行为越来越保守,它在一定程度上又让国家通过扩大内需拉动经济增长的努

力打了折扣。这种状况直接放缓了经济摆脱危机的过程,也使党和政府通过发展经济提高民众社保水平愿望的实现难度增大。在此情境之下,牺牲效率保公平既不符合大多数人民群众的根本利益,也缺乏实现公平的坚实基础;注重效率兼顾公平又不能对弱势群体急迫的现实困难予以有效保障……一方面是饥肠辘辘的人们,另一方面是仓库里屈指可数的余粮,公平与效率的统筹兼顾问题变得空前的困难,二者似乎成了不可兼得的鱼和熊掌。高增长、低保障业已成为现实生活中的突出悖论,从高层领导到普通民众都为这个问题所困扰,也都处在积极寻找破解这个难题良方的过程中。这个问题如不能及早妥善解决,类似杨元元的悲剧就会再次发生。

社会保障制度推进之碍

改革开放以来,我国的社会保障事业不断发展,社会保障制度从无到有,财政资金投入从少到多,可谓进步明显、成就巨大。但距党的十七大制定的“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动和谐社会建设”的目标要求相比差距仍然很大。

社会保障制度包括社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等几个方面,2009年,是我国整体推进社保体系发展进步最快的一年。这一年,我国各级财政社会保障资金投入增长率最高;社会保障事业快速发展;社会保障制度体系框架建设开始提速;社会保障整体推进:养老、医疗、工伤、失业、生育五大险种齐头并进,各具看点;新型农村养老保险开始试点,医疗保险

在制度层面上已实现了全覆盖;对已参加工伤保险的所有老工伤人员发放伤残补贴;继续扩大失业、生育保险范围等民生工程深得人心。

但相对于社会保险来说,社会救助、社会福利、慈善事业发展速度仍显缓慢,依然面临着制度和体系不健全、覆盖面窄、保障水平不高、整体推进不平衡等一系列问题,即靠各级政府财政支出做保障、以行政推进为手段的社会保险推进得快,而以社会各界主动捐助和公民志愿担当的社会保障事业则发展缓慢。这种现状既与现阶段我国经济发展水平不高有关,更与民众的现代公民意识不强有直接关系,扶危济困、乐善好施远未成为良好的社会风尚。特别令人感到不安的是,在一些情况下,公民拥有财富的多寡与其社会担当不成正比。这种现象既影响着我国社保事业的健康发展,更严重制约着我国公民素质的现代化进程。公民素质的现代化,应当引起全社会的高度关注,只有它才是我们最强大的软实力,才是中华民族自立、自强于世界民族之林的可靠保证。在注重提高公民素质、不断优化社保工作社会环境的同时,做好当前和今后一个时期的财政社保工作,应在进一步调整支出结构的基础上,更加注重社会救助、社会福利、慈善事业制度建设层面上的整体推进与保障的全覆盖,不留死角、不留缝隙,使四项保障制度在各自的体系建设中形成阶梯状,发挥各自应有的作用,让社会保障的阳光照耀到每一个人身上,温暖每一个人。

社会保障制度完善之路

经过多年的不懈努力,我国的社会保障制度建设已具备一定的基础。但现有的社会保障机制架构不尽合理,社会保障制度还不完善,社会保障制度之间的衔接还存在着不少亟待解决的问题。首先,从社会保障机制架构来看,现有的社会保障工作主要是由社保、民政、卫生、人事、残联等部门和组织承担的。这种“五龙治水”的局面,从节约行政资源、提高行政效率、整合社保资源、增强社

社保效益的角度来考量的话,弊端很多,亟待在机构设置和资金使用方面加以整合,减少相互掣肘和资金的跑冒滴漏。其次,社会保障制度还很不完善。社会保障制度建设水平不高,社会保障制度的科学性、合理性、严密性、系统性等都有待进一步提高。最后,因社保部门之间的角度和具体利益不同,各部门出台的社会保障政策也存在一定的差异性,社会保障制度之间的协调、衔接成为经常遇到的棘手问题,浪费行政资源、消解工作效率,直接影响和制约着现行社保制度效能的充分发挥。今后一个时期,更加注重社保职能机构的整合,更加重视不同社会保障制度之间的协调配合,更加注重社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等不同社会保障项目之间的衔接,调整和完善的社会保障制度模式,增强社会保障制度的灵活性,发挥制度合力,将是我国社保工作的重心。以社保体系整体效能的充分发挥,最大限度避免因社会保障不到位而导致类似杨元元这种悲剧再次发生。

杨元元在绝望中死去的悲惨景象,一个时期以来在我的脑海里久久挥之不去:一个如花的生命,在温暖和保障都还比较欠缺的今天,从我们身边黯然谢世。杨元元的死时常让我感到不安并心生愧疚:作为财政社保工作者,虽然日常工作千头万绪,艰辛、繁杂,甚至是疲惫、焦虑,但面对杨元元的死,面对职责与担当,我们必须有所作为、我们应当尽力而为!因为,我们在为这个社会的进步与发展,在为宪法赋予人的生存、生活、生命的权力保障而工作,我们的工作与我们社会中弱势群体的生存、生活、生命攸关,不能有一丝懈怠;弱势群体同样是我们的兄弟姐妹,尽力做好对他们的救助和保障工作正是社保工作的价值和意义所在,因而,我们的工作意义重大、无上光荣;同时,我们所做的是一项填补共和国历史空白的开创性工作,我们的工作将载入史册。我自豪,我是一名财政社保人!

大众时评

给逝去战友的承诺



□本报记者 郝光

“您的儿子是为了自己的事业而牺牲,他为祖国和社会的稳定献出了生命,履行了一个民警的职责和使命,您的孙子长大后 would 为他的父亲感到骄傲。”1月11日上午,万家灯火集团公司董事长于涛拉着牺牲民警殷幼忠母亲的手表示,自己将资助英烈的子女们,让他们好好学习,健康成长,继承父辈光荣传统,早日报效国家建设。

按照省公安厅、市公安局的统一部署,2009年12月28日夜,漯河公安分局组织开展了“冬季行

动”第一次集中行动。12月29日凌晨,参与集中清查行动的湖东派出所民警殷幼忠、施付杰,在处理一起盗窃案件后乘警车返回派出所途中突遇车祸不幸牺牲。

事故发生后,信阳社会各界纷纷以不同的形式前来悼念。万家灯火集

团公司董事长于涛曾在沁河区公安机关工作20余载。昨日,带着深厚的敬意和浓浓的战友情怀,于涛来到两位牺牲民警的家中,看望了英烈的家人,并送去了一份承诺书,承诺无偿对两位因公牺牲民警的遗孀殷伟歧(11岁,殷幼忠之子)、施雨(10岁,施付杰之子)给予每人每学年各5000元人民币的资助,直至两个孩子高中毕业为止。据悉,万家灯火集团董事长于涛近年来一直置身于公益事业,今年由其资助的教育助学基金即将正式启动。届时,会有更多的孩子和困难家庭得到帮助。



时下一些法律意识淡薄之人,将“征婚”、“交友”,甚至是“打油诗”之类的小广告写在了人民币上,并美其名曰“不用支付费用的广告载体”。《中华人民共和国人民币管理条例》第六条规定:任何单位和个人都应当爱护人民币;对故意损坏人民币的违法行为将处以1万元以下罚款。但从现实生活中的情况来看,该条例所起到的警慑作用不大。图为笔者近段时间收到的几张写有各类广告内容的人民币。

高晋新 摄



看着满桌的材料,张大爷向记者诉说着无奈。
本报记者 赵锐 摄

□本报记者 郝光

本报2009年12月30日民生新闻版刊发了《一男子拥有俩合法妻子?》一稿后,在社会上引起了强烈反响。近日,沁河区民政局有关人员就此事接受了记者的采访。

该工作人员告诉记者,根据国家有关政策,从2003年10月1日起,婚姻登记权限由过去各乡镇办理变成由区民政局婚姻登记处统一办理。权限变更后,各乡镇民政所不再办理婚姻登记。一些乡镇婚姻登记人员由于乡镇机构改革相继脱岗或离岗,甚至失去了联系,个别民政所因办公用房整修造成部分婚姻登记档案出现缺失。信阳市某银行职工吕军(化名)与张倩(化名)、王芳(化名)的婚姻纠纷也和婚姻登记权限的变更有关。这位工作人员还告诉记者,这期婚姻纠纷案从2007年开始,到2008年的10月30日市中级人民法院终审判决,历经2年,沁河区法院和市中级人民法院共审理了4次。昨日,记者看到了这份(2008)信行终字第39号终审行政裁定书。

裁定书认为,最高人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的解释第四十一条规定,行政机关作出具体行政行为时,起诉期限从公民、法人或者其

他组织知道或者应当知道诉权或者起诉期限之日起计算,但从知道或者应当知道具体行政行为内容之日起最长不得超过2年。被告、第三人提供的证据及沁河区人民法院(2007)浙民初字第331号案件2007年2月9日的庭审笔录证实,原告在2004年就应当知道第三人与本人已办理了结婚证,而到2007年5月才向人民法院起诉,已经超过起诉期限,且无正当理由,其起诉应当予以驳回。依照最高人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的解释第九十七条和《中华人民共和国民事诉讼法》第一百五十四条之规定,驳回上诉,维持原裁定。

沁河区民政局工作人员还告诉记者,新的《婚姻登记条例》从2003年10月1日颁布实施后,婚姻登记有了很大的改革,特别重要的一点是将过去的办理婚姻登记须有所在单位或村(居)民委员会出具婚姻状况证明的办法改革为由当事人本人就其婚姻状况作出声明,突出了以人为本、责任自负的原则,实现了婚姻登记部门由管理到服务的职能转变。对此,他们开始着手规范婚姻登记档案的管理,逐步将婚姻登记信息电子化,为全国联网做准备。以后,只要上网查询就能了解到登记人婚姻信息。

娃娃才两岁 已是“老网民”



□王长江

淮滨县年仅2岁的孩童晏蛋蛋,出生在农村,父母均系地地道道的农民。为了丰富家庭的文化生活,2009年他家里装上了一台电脑,大人们没事上个网,查查资料什么的。然而一天无意间,让他们却发现了一个惊愕又喜的事。

准滨县年仅2岁的孩童晏蛋蛋,出生在农村,父母均系地地道道的农民。为了丰富家庭的文化生活,2009年他家里装上了一台电脑,大人们没事上个网,查查资料什么的。然而一天无意间,让他们却发现了一个惊愕又喜的事。

后来由于效益不好,企业纷纷破产,最终造成集资款无法偿还。企业破产后,张大爷从2002年开始几十次向相关部门讨要自己的集资款,均无结果。为维护自己的合法权益,张大爷于2008年7月10日向市委副书记王道云求助依法清偿1995年的5万余元集资款。王道云批示:请沁河区委、区政府协调解决。但不知为何一直没能落实。2009年6月18日向豫南药厂淀粉经销部当副经理。当时厂里效益不好,而淀粉经销部更是处于瘫痪状态,正式职工稳定问题亟待解决。厂领导号召职工集资筹款经营自救。于是张大爷一共分8次向单位交去5万余元的集资款。

在张大爷家中,记者见到他的申请材料、原始发票足足装满了一大包,张大爷把这些年他找领导签字的材料一一摆在了桌子上。有的市、区领导已签了好几次。他无奈地说,这些年为了要钱耗尽了精力,唉!可真难呀!

相关链接:最高人民法院《关于审理企业破产案件若干问题的规定》第五十八条规定:“债务人所欠企业职工集资款,参照

企业破产法第三十七条第二款第(一)项规定的顺序清偿。”但对违反法律规定的高额利息部分不予保护。职工向企业的投资,不属于破产债权。

财政部《国有企业试行破产有关财务问题的暂行规定》第六条第(三)款规定:“职工集资款,属于借款性质的视为破产企业所欠职工工资处理,利息按中国人民银行同期存款利率计算,属于投资性质的,视为破产财产,依法处理。”

中共信阳市委、信阳市人民政府《关于进一步深化国企改革的决定》第十条规定:“企业账而反映的应付工资、职工集资、医药费款项的余额,经审计确属应付账的,优先进行清偿或视同负债处理”。

当年集资5万元 十几年了没人还

□本报记者 赵锐

近日,家住我市中心城区胜利南路益景园附近的张大爷向记者反映,他向单位交的5万多元集资款长期得不到退还。为此,他从2002年至今,8年间前后跑了多家单位,市、区领导做了多次批示,至今没有得到落实。

张大爷告诉记者,他今年69岁,于1973年到豫南药厂工作,1995年到豫南药厂淀粉经销部当副经理。当时厂里效益不好,而淀粉经销部更是处于瘫痪状态,正式职工稳定问题亟待解决。厂领导号召职工集资筹款经营自救。于是张大爷一共分8次向单位交去5万余元的集资款。