

□本期聚焦

# 展望2010年“三农”民生新福祉

□ 韩洁 徐博

中央农村工作会议在部署2010年农业农村工作时提出,要把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容。新年伊始,随着农民工基本养老保险关系允许“跨省转移”等一系列保障和改善民生新举措的实施,广大农民在就业、社保、教育等农村社会事业领域将享有更多福祉,农民生产生活再上新台阶。

**就近就业和返乡创业:开启农民就业新天地**

新年新希望。江西赣州返乡农民工刘林2010年最大的愿望是能在家门口中心城区的廉租市场租上一间店铺。“为帮扶他们这些就业困难群体创业,政府不仅提供了廉租店铺,还出台了租金减免等税费优惠政策,让我们看到了返乡创业的希望。”

随着春节临近,农民工返乡高峰又至,越来越多像刘林一样的返乡农民工希望通过独立创业开启自己人生新的一页。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示,2010年将加快建立服务、培训、维权三位一体的农村劳动力输出工作机制,认真落实农民工进城务工和返乡创业的扶持政策,鼓励就地就近就业和返乡创业。

财政部透露,2009年年底,该部门已会同人力资源和社会保障部向各地预拨了2010年就业转向资金232亿元,用于支持各地做好就业工作。

农业部部长韩长赋也表示,2010年将通过以奖代补、以工代赈等方式,组织开展农业农村基础设施建设,发展农村建材业,增加农民就业机会。创新阳光工程培训内容和模

式,发挥中等专业学校和各类培训机构的作用,提高农民转移就业能力。推动改善农民工进城就业和返乡创业环境,促进农村劳动力有序转移。

对此,专家指出,2010年,更多的农民工有望得到职业技能培训,农民工就地就近就业和返乡创业也将更加容易。这些不仅有助于促进我国就业形势不断好转,缓解巨大的就业压力,还将拓展农民增收渠道,进一步增加农民收入。

**农民工养老保险关系“跨省转移”:扩大农村社保网的新突破**

每年春节前后都是广东省佛山市禅城区农民工退保的高峰期,但今年情况有了变化。随着2010年1月1日《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》的正式实施,更多农民工选择不再退保。

新实施的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》明确,包括农民工在内的参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员,其基本养老保险关系可在跨省就业时转移。这意味着农民工跨省转移养老保险的通道已经打通,为了养老有更好的保障,他们已无需退保。

人力资源和社会保障部表示,2010年,城乡社会保障覆盖范围将继续扩大,并进一步加大农民工、劳动关系协调、争议调解仲裁和监察执法工作力度。同时还将推动农民工参加城镇职工或居民社会保险,重点在农民工集中的商贸、餐饮、住宿、文体、娱乐等服务业领域启动农民工参保工作。

此外,备受关注的新型农村养老保险试点自2009年启动以来正在各

地有序推进。数据显示,全国已有27个省份320个新农保首批试点县和4个直辖市的试点方案被批复。

展望2010年,江苏省已明确提出,今年将实现新农保在省内的全覆盖。种种迹象显示,2010年新农保将在更大范围内扎实推进,广大农民在“种地不交税、上学不付费、看病不太贵”的基础上,距离实现“养老不犯愁”又迈进一步。

**中职教育农村困难家庭免学费:促进教育公平的重大举措**

2009年末,经国务院批准,财政部等四部门联合发文宣布,从2009年秋季学期起,国家对公办中等职业学校全日制在校生中农村家庭经济困难学生和涉农专业学生逐步免除学费。这意味着2010年新学期开学,农村困难家庭学生和涉农专业学生有望实现免费上学。

在中央财政的支持下,2009年我国提前一年实现了农村义务教育经费保障机制改革各项政策目标,全国近1.5亿名义义务教育阶段学生全部享受免除学杂费和免费教科书政策,中西部地区农村义务教育阶段约1120万家庭经济困难寄宿生获得生活补助。

财政部有关负责人表示,中职教育对农村困难家庭学生免学费,是继全部免除城乡义务教育阶段学生学杂费之后,我国促进教育公平的又一件大事。中央财政已于日前下发了2009年秋季学期中等职业学校免学费补助资金24亿元,专项用于中等职业学校一、二年级学生免学费补助和三年级顶岗实习困难专业补助。

专家表示,目前,我国中等职业学校学生绝大部分来自农村,其中,

相当一部分来自低收入和困难家庭。此次中等职业教育免学费工作先从农村家庭经济困难学生和涉农专业学生做起,对于减轻农民负担,增强中等职业教育的吸引力,鼓励高素质劳动者在农村创业就业,改善农村劳动力结构,加快新农村建设,发展现代农业,发展农村经济,缩小城乡差别,具有重要的推动作用。

**大力推进农村公益事业发展:夯实农业农村发展基础**

全国率先启动农村危房改造试点的贵州省日前宣布,2010年将继续以农村危房改造为保障性安居工程建设重点,力争完成20万户改造任务,同时建设廉租房7.9万套,发放租赁补贴15.5万户。

中央农村工作会议明确提出,2010年将下大力气推进农村公共事业发展。进一步加大农村基础设施建设力度,支持农村住房建设,加快农村电网改造升级。

对此,国家发展和改革委员会主任张平表示,2010年国家将加大政府投入力度,加快廉租房等保障性住房建设,其中包括加大支持农村危房改造投入力度,继续实施游牧民定居工程。

在农村电网改造升级方面,2009年在国家“保增长、扩内需”政策刺激下,国家电网加快了中西部地区农网完善工程建设,截至2009年11月底已新改造农民电表138万户。

国家电网公司副总经理郑宝森表示,2010年,国家电网将按照国家标准,科学规划农网改造方案,进一步加大农网改造力度,提高农村电网的供电能力和农村居民用电水平。(据新华社电)

从根本上建立,面对金融危机的冲击,农民增收的渠道收紧,就业难度加大的问题更为突出……中央农村工作会议强调,要加快城镇化步伐,拓展农民外出就业空间。壮大县域经济,积极促进农民就地就近就业。加强技能培训,着力提高农民就业创业能力。中央有关部门一系列促进农民持续增收的好政策也将相继出台:

财政部表示,2010年将继续增加“三农”投入,增加涉农补贴规模,完善农业补贴和价格支持政策,促进农民增收。加强农业农村基础设施建设,加快发展现代农业,搞好主要农产品市场调控,稳定发展农业生产。

农业部表示,加快实施新一轮农产品优势区域布局规划,支持优质农产品生产和特色农业发展,推进一村一品强村富民工程的实施,推广农业节水增效技术措施与管理方式,促进农劳务农收入稳定增长。通过以奖代补、以工代赈等方式,组织开展农业农村基础设施建设,发展农村建材业,增加农民就业机会。推动改善农民工进城就业和返乡创业环境,促进农村劳动力有序转移。

发展改革委将会同有关部门,积极研究促进农民工在城镇落户的政策措施,推动有条件的城市允许有稳定职业和收入的农民工及其子女转为城镇户口,并纳入城镇社会保障、住房保障等公共服务体系。

人力资源和社会保障部表示,2010年将继续大力实施特别职业培训计划。继续在岗农民技能提升培训、劳动预备制培训和创业培训作为工作重点,进一步整合各类培训资源,增强培训的针对性和有效性,完善培训补贴资金管理办法。

……

回首2009年,增收亮点频现;放眼2010年,人们充满期待。可以相信,这些千方百计促进农民增收的政策措施必将极大地调动农民的积极性、主动性,必将进一步巩固农业持续增产、农民持续增收、农村和谐稳定的好势头,亿万农民的日子也会越过越宽裕。(据新华社电)

自豪地说,闽侯县有300多个村,只有他们村有“村报”。鸿尾乡中心小学教导处老师读到“村报”后,开始提意见了。“小陈啊,以后能不能把我们学校的一些信息也加上去。”老师们说,在农村,百姓居住比较分散,一些信息不能及时传达给学生家长,他希望借助“村报”这个平台,传达一些学校的信息。

陈世邦告诉记者,看到他的“村报”,闽侯县委组织部特别下发了1500元“办报”经费。如今,《奎石之窗》每期印发六七百份,每期的印刷成本在200元左右,基本保证奎石村村民每户1份。下一步,他要逐步扩大印刷规模,争取往县直机关单位发送,同时吸收村民的意见和建议,扩大“村报”容量,提高“村报”质量,增强“村报”的可读性、可看性。

陈世邦在小结的最后写道:“作为服务基层一线的大学生村官是责任重大,因此我们要克服困难全身心地投入到农村工作中去,去开创新农村建设新局面。”(据新华社电)

# 农民人均纯收入首次突破5000元大关之后

□ 姚润丰 徐博

面对新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,2009年全国农民人均纯收入首次突破5000元大关,实际增幅6%以上。这意味着农民收入已连续6年以超过6%的幅度增长,是20多年来第一次。中央农村工作会议在部署2010年我国“三农”工作的“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”20字基本思路中,强调要千方百计促进农民收入持续较快增长,防止农民收入陷入徘徊。在首次突破5000元大关之后,“增收惠民生”再次托起农民持续增收新的希望。

**逆势奋进促农民增收**

“2009年,我家每亩粮田获补助160元,人均获农业综合补贴170元,除去化肥、农药、机收等成本,每亩稻谷纯收入达400多元,亩均比去年增加100多元收入。”江西省高安市伍桥镇高家村农民胡余良给记者算了一笔国家惠农政策带来的增收账。像胡余良一样,谈到2009年的年景,许多农民喜笑颜开,希望的田野处荡漾着丰收的喜悦。

回望2009年,靠多年的固本强基和国家实施的一揽子计划,虽然农民增收步伐受阻于突发的金融危机,受阻于多年不遇的自然灾害,受阻于国内外农产品市场的异常波动,中央坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重,在统筹城乡发展中加大强农惠农政策力度,在宏观调控中突出加强农业基础地位,取得了农民人均纯收入首次突破5000元大关的佳绩,明显好于年初预期。

骄人成绩,来之不易。一项项含金量高的强农惠农政策,一笔笔现代农业项目资金的投入,为着力破除城乡二元结构,统筹推进城乡一体化,增强农民创业增收能力起到了“强引擎”作用,农民收入呈现家庭收入与

务工收入并举、直接收入与转移收入并蓄的态势。

尽管国际金融危机使我国2009年财政收支矛盾更加凸显,然而从中央到地方一年来的支农惠农力度却不减反增——2009年中央财政预算安排“三农”支出高达7161.4亿元,比上年增长1205.9亿元,“三农”投入规模再创历史新高。

面对大批农民工集中返乡的严峻形势,各地积极落实促进农民工就业的政策,大力开展有组织的外出就业和就地就近就业。据国家统计局统计,2009年前三季度,全国跨地区就业的农民工总量达到15198万人,比2008年年底增加1157万人,第三季度农民工平均月收入提高到了1444元。

与此同时,各级农业部门通过积极发展优势特色产业、健全重要农产品市场监测预警机制,适时启动调控预案,加大农产品营销促销力度,积极促进优势农产品出口,努力保持农产品价格合理水平,深入开展部分领域农民不合理负担专项治理等举措,努力拓宽增收渠道,促进了农民收入持续较快增长。

**农民增收的“短板”犹在**

伴随一年多过一年的惠农支农政策相继出台,农民收入保持了连续6年的持续增长势头,2009年首次突破5000元大关。但面对这一令人欣喜的数字,应当冷静看待的是,农民收入增长的主要推动力是来自政府的“输血性”政策,农业内部的增收渠道依然狭窄,农民增收的短板现象依然严重。

中央农村工作会议指出,当前农业农村发展面临的形势依然十分严峻,长期制约因素尚未根本消除,有些还会进一步加重,新的矛盾问题不断显现,有些还难以预料,2010年将是更为复杂而又十分困难的一年。

农业部部长韩长赋分析认为,国际金融危机影响依然存在,我国宏观

产劳动,初步局面已经打开。”

1985年出生的陈世邦2009年7月大学毕业,是福建省委组织部第二批从高校选聘的大学生“村官”之一,如今是福建省闽侯县鸿尾乡奎石村村委会主任助理。

为了解村里的情况,上任之初的陈世邦做了一份调查问卷,挨家挨户地走访村民。他发现,村民在回答“您平时获取信息的渠道有哪些”的问题时答案几乎一模一样,都是“很少获取”。在农村,让每家每户都安装网络、订阅报纸是不现实的,如何利用现有的资源让村民更了解外部信息,这让陈世邦陷入了沉思。

经过几天的深思熟虑,陈世邦有了办法。在三明学院读书时担任过校报主编的他决定办一份“村报”。

陈世邦开始整理县、乡、村近期的“大事”,又把党的十七大有关精神改写为百姓通俗易懂的语言,最后精选了一些照片。为办好“村报”,他担任了记者、编辑、美编3种职务。2009年9月28日,奎石村的“村报”——《奎石之窗》第一期新鲜出炉了。

《奎石之窗》版长60厘米、宽40厘米,共4个版面,出版周期有点长——3个月一期。“第一期上有征兵公告,第二期上刊登了冬季防火、新农合政策。这都是百姓身边的事,很实在,很实用。”60多岁的村民张章如是“村报”的忠实读者,他告诉记者,奎石村是远近闻名的木制品工艺加工村,“村报”刊登的冬季防火信息很实用。

村里有了“村报”,村民乐坏了,阅读热情高涨。奎石村村委会主任张章勇

□热点透视

# 曹操墓真假之辩的背后——对话刘庆柱、马未都



这是考古挖掘出土的大量画像石残块。朱 祥 摄

□ 桂娟

2009年12月27日,河南省文物局在北京发布:安阳县安丰乡西高穴村抢救性发掘的一座东汉大墓,经权威考古学家和历史学家确认为魏武王曹操高陵。这一新闻成为近几日大街小巷热议话题,一时众说纷纭。

曹操高陵确认无疑吗?“新华视点”记者分别采访了中国社会科学院学部委员、中国社会科学院考古研究所所长、著名秦汉考古学家刘庆柱,著名收藏家、文化名人马未都。

**“铁证”石碑真是假?**

【背景】新闻发布会公布了曹操高陵六条考古认定依据,其中第五条指出,最为确切的证据就是刻有“魏武王”铭文的石碑和石枕,证明墓主就是魏武王曹操。

记者:如何看待新闻发布的六大依据?

马未都:判定此墓为曹操陵墓两件最有力的铁证并不是考古的正规发掘,而是从盗墓分子手中缴获的。

据报道,那个墓情况非常复杂,多次被盗,在发掘现场还发现了大量烟头、烟盒、方便面、矿泉水等。这样一个屡屡被盗的墓,在漫长的一段时间里失控,有那么多多人进去过,什么事情都会发生,今日社会之复杂远超专家们想象。

但我不是说这个墓就一定造假,只是担忧被造假者利用。大家说我质疑,我不在现场也未见实物,无权质疑,我只善意提醒。既然是学术研究,大家都应该冷静,不能炒成社会问题。

记者:“魏武王”石碑真是假?

刘庆柱:铭刻有“魏武王常所用”的石碑,的确是认定曹操高陵的重要内证。有了石碑,认定“曹操高陵”应该没有多大问题了。

2009年12月17日,我曾到曹操陵墓看过一天,之前,发掘单位把地图等相关资料送给我看过,那个墓的位置,正是当年曹操所葬邺城附近的范围。到墓跟前一看,跟我之前研究的东汉中、晚期和魏晋南北朝时期高规格的墓葬形制基本一样,而且规模是很大的,特别是墓里的铺地石板,边长达90多厘米,这在东汉至魏晋南北朝时期王陵及高规格大墓里是罕见的。

我在考古发掘现场看到了几块出土石碑,当时还没有出土那么多。判断真假,需要把这个东西放在一个特定环境考察,尤其是发掘出土的地层,以及有“魏武王”与无“魏武王”两种“石碑”的形制特点、字体的风格、刻铭内容等多方面来看,出土的带有“魏武王”刻铭的石碑应该都是真的。

**论证过程是否严谨?**

【背景】2009年12月27日上午10时许,有媒体“疑似”发现魏武大帝的墓。两个小时后,在没有提出新证据的情况下,发布了确认消息。这引起了一浪高过一浪的质疑。随后,河南省文物部门紧急召开考古发掘说明会,组织专家回应了各方质疑。

记者:河南方面在组织专家回应质疑的过程中,由于持质疑态度和持确认态度的专家学者们观点不一,给公众造成了论证过程不严谨甚至专家“打架”的印象,这种现象正常吗?

马未都:河南方面的回应我看了,我觉得所有的问题都可以探讨,但唯一不能探讨的是程序,应该尽快说清楚。河南说国家文物局组织过两次论证会,论证会都是由哪些人参加的,公布出一个详细名单来,让大家知道是怎么论证的。这么大的文化事件,没有严谨的程序,就不能确保结果的公正性。所有的资料应该一次公布完毕,经得起大家问。我觉得论证过于草率了,低估了公众对曹操的认知度和关注度。

一开始的新闻发布会上,称刻有“魏武王”的石碑石枕都是从盗墓分子手中缴获的,过了两天又有一个叫尚金山的站出来,说有“魏武王”的石碑是他亲手从墓中出土的,这就有点前后矛盾了,像“闹剧”了。现在又解释说,出土石碑是59块,8块带字的,这就更加莫名其妙了,为什么铁证不一公布完?这些石碑是一窝出土的,还是零散的、到处捡来的?别人问什么,你拿出什么

么,我觉得有遮掩的嫌疑。

记者:目前社会上对论证程序质疑仍然很多,如何看待他们的意见?

刘庆柱:据我所知,2009年11月9日和13日,河南省文物局曾委托国家文物局两次组织专家对考古成果进行论证,专家们来自中国社科院考古所、历史所和北京大学、郑州大学、河南大学、陕西省考古研究院等科研单位,不全是搞考古的,历史学、古文字学、体质人类学相关学科都有。论证形成了专家意见,论证过程河南的文物部门应该有记录。在北京召开新闻发布会时,我作为专家组的专家发了言。

考古是一门严谨的科学,需要有“阶段性”科学成果,更需要不断丰富、发展。这个墓是2008年12月开始发掘的,发掘前后历经一年时间,取得了阶段性成果,这很正常。国家文物局文物保护与考古司司长张强明确表示要申报国家级文物保护单位,不给个名目怎么申报?怎么保护?

当然,公布阶段性成果并不排除学术争鸣,相关学者都可以对阶段性成果发表不同意见,仁者见仁、智者见智,促进对方多思考。像二里头遗址、殷墟、秦始皇陵等,学术上都有许多争议的焦点,很多东西定不了性,有时还会遇到颠覆性的问题,这些都可以不断修正,我们的认识正是这样不断前进的。

在大家的热议里,我们也意识到有一些教训需要总结,特别是在将考古成果与公众接触时,怎样做好宣传、怎样让大家充分理解认识、怎样普及考古知识?这确实是一个新课题,特别是今后涉及重大历史事件、历史人物需要与媒体配合时,应首先做好宣传、引导的预案,特别是要做好文物考古知识的普及工作。

**是否曹操墓,谁说了算?**

【背景】此次发布曹操高陵认定消息的,是河南省文物局副局长、新闻发言人孙英民。

记者:基于曹操“七十二疑冢”的说法千百年来流传甚广,近年来省际间争抢曹操墓的事情不断见诸报端,因而公众中产生了一种声音,认为此次新闻发布不权威、认定不权威,这样的发现该不该有国家层面的声音?

马未都:如果这次发现真是曹操墓,那么文学、史学、考古学上的曹操墓之谜也就算尘埃落定了。但这么多了,国家文物局为什么没有一个明确的态度?是不是没有认可?在老百姓心目中,毕竟国家文物局是最高等级的声音。

记者:考古成果究竟该由谁来发布?程序上有没有规定?

刘庆柱:通常一个考古发现结果的确认,首先是考古发掘队的学术结论,然后听取相关学科专家意见,重要的考古发现还要组织相同、相关专业的专家进行必要论证。比如这个墓,涉及到学术领域有体质人体学、古文字学、历史学、考古学等,这些相关学科的专家们一起论证,综合各方研究成果,从文献记载、墓地位置、墓葬形制、出土器物、人骨鉴定等多个方面进行综合论证。

考古成果谁来发布,我国现有文物法规上并没有明确的规定程序。据我了解,两次在河南开论证会,都是由国家文物局张强司长带队去的。在北京开新闻发布会,也是报经了国家文物局同意的,关强还在新闻发布会上发了言,他明确表示,西高穴墓发掘工作有待进一步展开,目前根据专家们的确定,可以认为西高穴墓为曹操高陵,还建议申报国家级文物保护单位。我个人理解,这应该就是国家文物局的态度。

**是否利益驱动下的商业炒作?**

【背景】此次关于曹操高陵在安阳的消息,有人担心是地方政府带有商业利益的炒作,有网友甚至指出安阳市已经因地下拨款进行开发。对此,安阳市市长刘洪陈武回应,对考古现场初步划定的2.5平方公里的范围只是保护范围,与开发无关,更不存在围地现象,着手规划建设曹操高陵遗址博物馆,也是为了更好保护重要文化遗产。

记者:地方政府有没有在利益驱动下炒作的意图?

马未都:里面肯定掺杂了地方利益,这不是明摆着的吗?据说安阳现在把所有力量都动员起来了,这完全是利益在驱动。

记者:关于曹操墓的议论成为岁末年首最关注的热点话题,有人担心这里有学术与利益“挂钩”的嫌疑,有人甚至算出这一发现能给当地带来4个亿的财政收入,如何看待这些议论?

刘庆柱:我肯定地说,到现在为止,我没有拿安阳一分钱。之所以要认定这个墓的性质,是因为要给保护一个名分。在我国,只有申报了各级政府的文物保护单位,各级财政才能拿钱出来。

大家应该正确理解文化保护、利用与开发的关系,保护是主业,是前提,但保护不排斥开发利用,只有通过合理开发利用,才能让更多的人认识到历史。当然利用有各种形式,包括地方通过旅游,但必须由文物部门主管。

至于一个曹操墓能给当地带来4个多亿的说法应该没有什么依据,也不知道是怎么算出来的。目前总体规划还没有出来,容纳量等各种数据也没有计算出来,怎么就能算出4个多亿?考古是个学术问题,不能掺杂其他利益在里面。

(据新华社电)

# 一位“80后”大学生“村官”的第一年

□ 来建强

“和村干部一起抗击台风、协助做好计划生育的各项工作、特别是在第三批学习实践科学发展观活动中我全面参与各阶段工作,发挥优势创办了闽侯县第一份‘村报’……”这是福建三明学院政法法律系2009届毕业生陈世邦为自己上任“村官”第一年做的小结。

他的小结继续写道:“刚到农村工作我就写下‘组织的重托,人民的期望,唯有为民多办实事方感心中踏实’贴在办公室。近半年的农村工作,我已渐渐适应了农村的生活,喜欢上了我那勤劳朴实的村民,习惯了在村里忙忙碌碌的日子。通过走访群众、深入田间地头,积极参加农业生

# 健康人常服阿司匹林可增内出血风险

长期以来,阿司匹林一直被作为调节胆固醇和血压水平的血栓、栓塞性疾病呢?我国传统中医药宝库中蕴藏着丰富的资源,专家提出复方丹参片具有很好的抗凝作用,副作用小,价格便宜,及早服用,提前预防,可以降低重大心脑血管疾病的发生。当然,不同品牌的复方丹参片效果也不同。

那么健康人又该如何预防血栓、栓塞性疾病呢?我国传统中医药宝库中蕴藏着丰富的资源,专家提出复方丹参片具有很好的抗凝作用,副作用小,价格便宜,及早服用,提前预防,可以降低重大心脑血管疾病的发生。当然,不同品牌的复方丹参片效果也不同。

白云山复方丹参片是拥有防治老年痴呆专利(专利号:ZL200310112427.2)和缓释技术研究成果的药物,主要中药材来

(据新华社电)