

□本期聚焦

展望2010年“三农”民生新福祉

□ 韩洁 徐博

中央农村工作会议在部署2010年农业农村工作时提出,要把改善农民工基本养老保险关系作为调整国民收入分配格局的重要内容。新年伊始,随着农民工基本养老保险关系允许“跨省转移”等一系列保障和改善民生新举措的实施,广大农民在就业、社保、教育等社会事业领域将享有更多福祉,农民生产生活再上新台阶。

就近就业和返乡创业:开启农民就业新天地

新年新希望。江西赣鄱返乡农民工刘林2010年最大的愿望是能在家门口中心城区的廉租市场租上一间店铺。“为帮扶我们这些就业困难群体创业,政府不仅提供了廉租店铺,还出台了租金减免等税费优惠政策,让我们看到了返乡创业的希望。”

随着春节临近,农民工返乡高峰又至,越来越多像刘林一样的返乡农民工希望能通过独立创业开启自己人生新的一页。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示,2010年将加快建立服务、培训、维权三位一体的农村劳动力输出工作机制,认真落实农民工进城务工和返乡创业的扶持政策,鼓励就地就近就业和返乡创业。

财政部透露,2009年年底,该部门已会同人力资源和社会保障部向各地预拨了2010年就业转资金232亿元,用于支持各地做好就业工作。

农业部部长韩长赋也表示,2010年将通过以奖代补、以工代赈等方式,组织开展农业农村基础设施建设,发展农村建材业,增加农民就业机会。创新阳光工程培训内容和模

式,充分发挥中等专业学校和各类培训机构的作用,提高农民转移就业能力。推动改善农民工进城就业和返乡创业环境,促进农村劳动力有序转移。

对此,专家指出,2010年,更多的农民工有望得到职业技能培训,农民工就地就近就业和返乡创业也将更加容易。这些不仅有助于促进我国就业形势不断好转,缓解巨大的就业压力,还将拓展农民增收渠道,进一步增加农民收入。

农民工养老保险关系“跨省转移”:扩大农村社保网的新突破

每年春节前都是广东省佛山市禅城区农民工退保的高峰期,但今年情况有了变化。随着2010年1月1日《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》的正式实施,更多农民工选择不再退保。

新实施的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》明确规定,包括农民工在内的参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员,其基本养老保险关系可在跨省就业时转移。这意味着农民工跨省转移养老保险的通道已经打通,为了养老有更好的保障,他们已无需退保。

人力资源和社会保障部表示,2010年,城乡社会保障覆盖范围将继续扩大,并进一步加大农民工、劳动关系协调、争议调解仲裁和监察执法工作力度。同时还将推动农民工参加城镇职工或居民社会保险,重点在农民工集中的商贸、餐饮、住宿、文体、娱乐等服务业领域启动农民工参保工作。

此外,备受关注的新型农村养老保险试点自2009年启动以来正在各

地有序推进。数据显示,全国已有27个省份320个新农保首批试点县和4个直辖市的试点方案被批复。

展望2010年,江苏省已明确提出,今年将实现新农保在省内的全覆盖。种种迹象显示,2010年新农保将在更大范围内扎实推进,广大农民在“种地不交税、上学不付费、看病不太贵”的基础上,距离实现“养老不犯愁”又迈进了一步。

大力推进农村公共事业发展:夯实农业农村发展基础

全国率先启动农村危房改造试点的贵州省日前宣布,2010年将继续以农村危房改造为保障性安居工程建设重点,力争完成20万户改造任务,同时建设廉租房7.9万套,发放租赁补贴15.5万户。

中央农村工作会议明确提出,2010年将下大力气推进农村公共事业发展。进一步加大农村基础设施建设力度,支持农村住房建设,加快农村电网改造升级。

对此,国家发展和改革委员会主任张平表示,2010年国家将加大政府投入力度,加快廉租房等保障性住房建设,其中包括加大支持农村危房改造投入力度,继续实施游牧民定居工程。

在农村电网改造升级方面,2009年在国家“保增长、扩内需”政策刺激下,国家电网加快了中西部地区农网完善工程建设,截至2009年11月底已新改造农民电表138万户。

国家电网公司副总经理郑宝森表示,2010年,国家电网将按照国家统一部署,科学规划农网改造方案,进一步加大农网改造力度,提高农村电网的供电能力和农村居民用电水平。(据新华社电)

从根本上建立,面对金融危机的冲击,农民增收的渠道收紧、就业难度加大的问题更为突出……中央农村工作会议强调,要加快城镇化步伐,拓展农民外出就业空间。壮大县域经济,积极促进农民就地就近就业。加强技能培训,着力提高农民就业创业能力。中央有关部门一系列促进农民持续增收的好政策也将相继出台:

财政部表示,2010年将继续增加“三农”投入,增加涉农补贴规模,完善农业补贴和价格支持政策,促进农民增收。

——高度关注气候变化对农业生产的影响,防止因自然灾害导致农业生产滑坡。据有关部门分析,目前新一轮厄尔尼诺现象正在形成,2010年发生大面积干旱的几率加大。

——高度关注农产品市场变化,防止农产品价格过度波动。国际原油等大宗商品市场价格波动加剧,国内通胀预期增强,农产品价格存在过度上涨可能。在这种背景下,2010年农产品市场不确定因素增多,保持国内农产品价格合理水平难度增大。

——高度关注农民转移就业问题,防止农民非农收入出现徘徊。2010年世界经济运行仍存在诸多变数,我国经济回升向好还面临一些风险和挑战,外向型、劳动密集型企业恢复发展的困难依然较多,吸纳劳动就业能力难有大幅度提高。

——高度关注农业比较效益下降问题,防止部分农产品生产下滑。2009年部分农产品比较效益明显下降,小麦、油菜籽亩均纯收益分别比上年减少12.8%和83.1%;生猪养殖效益不稳定,奶牛养殖户目前仍有29.1%亏损,压缩了农民的增收空间。

——多措并举拓宽增收路

“三农”问题最根本、最突出、最核心的是农民增收问题。面对农村发展和改革的不断深化,面对农民增收的严峻形势,新世纪以来中央连续发出6个中央一号文件,最终落脚点都是农民增收问题。

在国际金融危机阴霾尚存、自然灾害频仍的冲击下实现的农民收入连续6年超过6%的增收幅度,实属不易。但我国农民增收的长效机制还未

自谓地说,闽侯具有300多个村,只有他们村有“村报”。鸿尾乡中心小学教导处老师读到“村报”后,开始提意见了。“小陈啊,以后不能把我们学校的一些信息也加上去!”老师们说,在农村,百姓居住比较分散,一些信息不能及时传达给学生家长,他希望借助“村报”这个平台,传达一些学校的信息。

陈世邦告诉记者,看到他的“村报”,闽侯县委组织部特别下发了1500元“办报”经费。如今,《奎石之窗》每期印发六七百份,每期的印刷成本在200元左右,基本保证奎石村村民每户1份。下一步,他要逐步扩大印刷规模,争取往县直机关单位发送,同时吸收村民的意见和建议,扩大“村报”容量,提高“村报”质量,增强“村报”的可读性、可看性。

陈世邦在小结的最后写道:“作为服务基层一线的大学生村官更是责任重大,因此我们要克服困难全身心地投入到农村工作中去,去开创新农村建设新局面。”(据新华社电)

农民人均纯收入首次突破5000元大关之后

□ 姚润丰 徐博

面对新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,2009年全国农民人均纯收入首次突破5000元大关,实际增幅6%以上。这意味着农民收入已连续6年以超过6%的幅度增长,是20多年来第一次。中央农村工作会议在部署2010年“三农”工作的“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”20字基本思路中,强调要千方百计促进农民收入持续较快增长,防止农民收入陷入徘徊。在首次突破5000元大关之后,“增收惠民生”再次托起农民持续增收新的希望。

逆势奋进促农民增收

“2009年,我家每亩稻田获补助160元,人均获农业综合补贴170元,除去化肥、农药、机收等成本,每亩稻谷纯收入达400多元,亩均比去年增加100多元收入。”江西省高安市伍桥镇高家村农民胡余良给记者算了一笔国家惠农政策带来的增收账。像胡余良一样,谈到2009年的年景,许多农民喜笑颜开,希望的田野处处荡漾着丰收的喜悦。

回望2009年,靠多年的固本强基和国家实施的一揽子计划,虽然农民增收步伐受阻于突袭的金融危机,受阻于多年不遇的自然灾害,受阻于国内外农产品市场的异常波动,中央坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重,在统筹城乡发展中加大对农惠农政策力度,在宏观调控中突出加强农业基础地位,取得了农民人均纯收入首次突破5000元大关的佳绩,明显好于年初预期。

骄人成绩,来之不易。一项项含金量高的强农惠农政策,一笔笔现代农业项目资金的投入,为着力破除城乡二元结构,统筹推进城乡一体化,增强农民创业增收能力起到了“强引擎”作用,农民收入呈现家庭收入与

务工收入并举、直接收入与转移收入并蓄的态势。

尽管国际金融危机使我国2009年财政收支矛盾更加凸显,然而从中央到地方一年来的支农惠农力度却未减反增——2009年中央财政预算安排“三农”支出高达7161.4亿元,比上年增加1205.9亿元,“三农”投入规模再创历史新高。

面对大批农民工集中返乡的严峻形势,各地积极落实促进农民工就业的政策,大力开展有组织的外出就业和就地就近就业。据国家统计局统计,2009年前三季度,全国跨地区就业的农民工总量达到15198万人,比2008年年底增加1157万人,第三季度农民工平均月收入提高到了1444元。

与此同时,各级农业部门通过积极发展优势特色农业,健全重要农产品市场监测预警机制,适时启动调控预案,加大农产品营销促销力度,积极促进优势农产品出口,努力保持农产品价格合理水平,深入开展部分领域农民不合理负担专项治理等举措,努力拓宽增收渠道,促进了农民收入持续较快增长。

农民增收的“短腿”犹在

伴随一年多过一年的惠农支农政策相继出台,农民收入保持了连续6年的持续增长势头,2009年首次突破5000元大关。但面对这一令人欣喜的数字,应当冷静看待的是,农民收入增长的主要推动力是来自政府的“输血性”政策,农业内部的增收渠道依然狭窄,农民增收的短腿现象依然严重。

中央农村工作会议指出,当前农业农村发展面临的形势依然十分严峻,长期制约因素尚未根本消除,有些还会进一步加重,新的矛盾问题不断显现,有些还难以预料,2010年将是更为复杂而又十分困难的一年。

农业部部长韩长赋分析认为,国际金融危机影响依然存在,我国宏观

经济还面临许多不确定性,制约农业发展的新旧矛盾相互交织,2010年农业农村经济发展面临的形势更为复杂,粮食稳定发展、农民持续增收难度加大,困难和挑战依然严峻。有几个问题要引起高度重视:

——高度关注气候变化对农业生产的影响,防止因自然灾害导致农业生产滑坡。据有关部门分析,目前新一轮厄尔尼诺现象正在形成,2010年发生大面积干旱的几率加大。

——高度关注农产品市场变化,防止农产品价格过度波动。国际原油等大宗商品市场价格波动加剧,国内通胀预期增强,农产品价格存在过度上涨可能。在这种背景下,2010年农产品市场不确定因素增多,保持国内农产品价格合理水平难度增大。

——高度关注农民转移就业问题,防止农民非农收入出现徘徊。2010年世界经济运行仍存在诸多变数,我国经济回升向好还面临一些风险和挑战,外向型、劳动密集型企业恢复发展的困难依然较多,吸纳劳动就业能力难有大幅度提高。

——高度关注农业比较效益下降问题,防止部分农产品生产下滑。2009年部分农产品比较效益明显下降,小麦、油菜籽亩均纯收益分别比上年减少12.8%和83.1%;生猪养殖效益不稳定,奶牛养殖户目前仍有29.1%亏损,压缩了农民的增收空间。

——多措并举拓宽增收路

“三农”问题最根本、最突出、最核心的是农民增收问题。面对农村发展和改革的不断深化,面对农民增收的严峻形势,新世纪以来中央连续发出6个中央一号文件,最终落脚点都是农民增收问题。

在国际金融危机阴霾尚存、自然灾害频仍的冲击下实现的农民收入连续6年超过6%的增收幅度,实属不易。但我国农民增收的长效机制还未

□ 朱建强

产劳动,初步局面已经打开。”1985年出生的陈世邦2009年7月大学毕业,是福建省委组织部第二批从高校选聘的大学生“村官”之一,如今是福建省闽侯县鸿尾乡奎石村村委会主任助理。

为了解村里的情况,上任之初的陈世邦做了一份调查问卷,挨家挨户地走访村民。他发现,村民在回答“您平时获取信息的渠道有哪些”的问题时答案几乎一模一样,都是“很少获取”。在农村,让每家每户都安装网络、订阅报纸是不现实的,如何利用现有的资源让村民更了解外部信息,这让陈世邦陷入了沉思。

经过几天的深思熟虑,陈世邦有办法了。在三明学院读书时担任过校报主编的他决定办一份“村报”。

村里有了“村报”,村民乐坏了,阅读热情高涨。奎石村村委会主任张章勇

自豪地说,闽侯具有300多个村,只有他们村有“村报”。

鸿尾乡中心小学教导处老师读到“村报”后,开始提意见了。

“小陈啊,以后不能把我们学校的一些信息也加上去!”老师们说,在农村,

百姓居住比较分散,一些信息不能及时传达给学生家长,他希望借助“村报”这个平台,传达一些学校的信息。

陈世邦告诉记者,看到他的“村报”,闽侯县委组织部特别下发了1500元“办报”经费。如今,《奎石之窗》每期印发六七百份,每期的印刷成本在200元左右,基本保证奎石村村民每户1份。下一步,他要逐步扩大印刷规模,争取往县直机关单位发送,同时吸收村民的意见和建议,扩大“村报”容量,提高“村报”质量,增强“村报”的可读性、可看性。

陈世邦在小结的最后写道:“作为服务基层一线的大学生村官更是责任重大,因此我们要克服困难全身心地投入到农村工作中去,去开创新农村建设新局面。”(据新华社电)

□热点透视

曹操墓真假之辩的背后
——对话刘庆柱、马未都

这是考古挖掘出土的大量画像石残块。朱祥 摄

□ 桂娟

2009年12月27日,河南省文物局在北京发布:安阳市安丰乡西高穴村抢救性发掘的一座东汉大墓,经权威考古学家和历史学家确认为魏武王曹操高陵。这一新闻成为近几日大街小巷热议话题,一时众说纷纭。

曹操高陵确认无疑吗?“新华视点”记者分别采访了中国社会科学院学部委员、中国社会科学院考古研究所所长、著名秦汉考古学家刘庆柱,著名收藏家、文化名人马未都。

“铁证”石碑真是假?

[背景]新闻发布会公布了曹操高陵六条考古认定依据,其中第五条指出,最为确切的证据就是刻有“魏武王”铭文的石牌和石枕,证明墓主就是魏武王曹操。

记者:如何看待新闻发布的六大依据?

马未都:判定此墓为曹操陵墓两件最有力的铁证并不完全是考古的正规发掘,而是从盗墓分子手中缴获的。

据我所知,那个墓情况非常复杂,多次被盗,在发掘现场还发现了大量烟头、烟盒、方便面、矿泉水等。这样一个屡屡被盗的墓,在漫长的一段时间里失控,有那么多人进去过,什么事情都会发生,今日社会之复杂远超专家学者们想象。

但我不认为这个墓就一定造假,只是担忧被造假者利用。大家说我质疑,我不在现场也未见实物,无权质疑,我只善意提醒,既然是学术研究,大家都应该冷静,不能炒成社会问题。

记者:“魏武王”石碑真是假?

刘庆柱:铭刻有“魏武王”铭文的石牌,的确是认定曹操高陵的重要内证。有了石牌,认定“曹操高陵”应该没有多大问题了。

2009年12月17日,我曾到曹操陵墓看过一天,之前,发掘单位把地图等相关资料送给我看过,那个墓的位置,正是当年曹操所葬邺城附近范围。到墓跟前一看,跟我之前研究的东汉中期和魏晋南北朝时期高规格的墓葬形制基本一样,而且规模是很大的,特别是墓里的铺地石板,边长达90多厘米,这在东汉至魏晋南北朝时期王陵及高规格大墓里是罕见的。

我在考古发掘现场看到了几块出土石牌,当时还没有出土那么多。判断真假,需要把这个东西放在一个特定环境考察,尤其是发掘出土的地层,以及有“魏武王”与无“魏武王”两种“石牌”的形制特点、字体的风格、刻铭内容等多方面来看,出土的带有“魏武王”铭文的石牌应该都是真的。

论证过程是否严谨?

[背景]2009年12月27日上午10时许,有媒体“疑似”发现魏武帝的墓。两个小时后,在没有提出新证据的情况下,发布了确认消息。这引起了一浪高过一浪质疑声。随后,河南省文物部门紧急召开考古发掘说明会,组织专家回应了各方质疑。

记者:河南方面在组织专家回应质疑的过程中,由于持质疑态度和持确认态度的专家学者们观点不一,给公众造成了论争过程不严谨甚至专家“打架”的印象,这种现象正常吗?

马未都:河南方面的回应我看了一眼,我觉得所有的问题都可以探讨,但唯一不能探讨的是程序,应该尽快说清楚。河南说国家文物局组织过两次论证会,论争会都是由哪些人参加的,公布出个详细名单来,让大家知道是怎么论争的,这么大的文化事件,没有严谨的程序,就不能确保结果的公正性。所有的资料应该一次公布完毕,经得起大家问。我觉得论争过于草率了,低估了公众对曹操的认知度和关注度。

一开始的新闻发布会上,称刻有“魏武王”的石牌石枕都是从盗墓分子手中缴获的,过了两天又有一个人叫尚金山的说,刻有“魏武王”的石牌是他亲手从墓中出土的,这就有点前后矛盾了,像“闹剧”了。现在又解释说,出土石牌是59块,8块带字的,这就更加莫名其妙了,为什么铁证不一次公布完?这些石牌是一窝出土的,还是零散的、到处捡来的?别人问什么,你拿出来什