

逆水行舟求发展

——浉河区供销社助推试验区建设纪略

□李冰松

去年以来,浉河区供销社在基础差、底子薄的情况下,抓住农村改革发展综合试验区建设机遇,结合自身实际,扎实推进“新网工程”、“复活工程”,积极构建供销专业合作社,全力服务新农村建设,从而使全系统干部职工精神面貌发生了巨大变化,各项工作均居全市前列。

浉河区供销社原在市中心有不少销售网点,但随着城市的搬迁,很多销售网点都被撤掉,该社一度陷入困境,举步维艰。面对这些问题,新领导班子不怨天、不怨地,而是深入基层调查研究,摸底子、找问题、理思路,从去年年初至今,供销社领导班子始终坚持发挥自身优势、扬长避短的工作思路,把供销工作融入农村改革发展综合试验区建设中,着眼

于党委、政府关心的大事,坚持经营服务一起抓,努力实现农民真正受益与供销社可持续发展的和谐统一。

树立创新意识,变“等、靠、要”为“争、闯、试”,以创新激活供销社发展的动力,从而确立了以“服务三农”为中心,以“实干”统领工作全局,以“新网工程”建设为切入点,以专业合作社为载体,以体制机制创新为动力的新思路,积极探索适合自身特点的发展方式,为新形势下供销事业发展注入新的内涵。

整合渠道,编织服务三农新网络。按照“小超市、大连锁”、“小网点、大网络”的思路,该社变“开办门店”为“编织网络”,把新农村现代流通网络工程建设作为服务试验区建设的抓手,作为供销工作的“一号工程”、“希望工程”,抓好抓实、抓出效益。一是编织农民消费便利网。对现有的100多个日用消费品经营

网点进行改造、整合、优化,统一标识、统一编号,改建成了一批惠农、为农、利农的小超市或连锁便利店,为农民构建省时、省钱、省心的购物环境。二是编织农资供应放心网。对系统40个终端网络店,严格规范经营管理,强化行业自律,严把农资进货关、储存关和销售关,坚持“三项承诺”服务,杜绝假冒农资商品进入供销社经营网络,净化农资市场。并积极开展科技服务、信息咨询、上门送货、预约订购等服务。去年以来,共向农民供应各种优质农资7000余吨,让农民用上了“放心肥”。三是编织烟花爆竹经营安全网。完善安泰烟花爆竹配中心设施,大力推进“611”工程(6个以上市内配送站,10个以上乡镇网络店、100个以上终端零售网点),实现配送能力达2万标准箱,以“宁叫经营受影响、不叫安全出问题”的经营理念,打造全区烟花爆竹经营安全网。

四是编织再生资源循环网。对原回收公司进行股份制改革,成立了全区再生资源回收管理办公室和再生资源行业协会,恢复了再生资源业务。

整合组织,构建服务三农新载体。该社紧紧抓住供销业务生于农村、长于农村、发展于农村的现实,重点从专业合作社建设上寻求突破,积极探索多元办社、多层次联合和多形式合作模式,在领办、创办专业合作社的过程中以“无偿服务”为原则,以诚信为本,走一乡一特、一社一品的特色合作之路。其领办的合作组织从无到有,从有到优,建设的速度在全市供销系统中处于领先地位。目前该社领办、创办的经工商部门注册的专业合作社10个,入社农民518户,辐射带动农民5000余人。10个专业合作社各具特色,基本上突出了浉河区农村经济的特色。其中,联农茶叶专业合作社、绿野板栗专业合作社、益农龙虾养殖专业合作社,已形成“农户+专业合作社+公司”模式,拥有自己的注册商标,拉长了产业链条。通过创办专业合作社,提高了农民组织化程度,促进了农民增收。

一分耕耘,一分收获。截至去年年底,该社实现商品购销总额74026万元,同比增长16%;实现社会消费品零售额11230万元,同比增长20%;招商引资、专业合作社建设、安全生产等工作均居全市供销系统前列。

生活难题。

四、以居住为要,变农村为城镇。开发区拿出500亩土地作为安置区,按照“统一规划、农民自建”的办法,经过几年的投资,已建成两层联体安置楼1000多套,让1000多户失地农民搬进了新居。开发区还对安置区的主干道进行硬化,配套给排水系统和路沿石、绿化、亮化设施,并建设标准化卫生间、水冲式公厕、垃圾中转站、农贸市场、农民休闲广场和小学。就这样,在原来农村的基础上建起了一座规划有序、环境优美、功能齐全的新城镇。

现在,开发区农转非居民人人安居乐业,就业有门路,生活有保障,一些能人还利用开发区提供的有利条件,创业有成。这得益于开发区真正把失地农民的利益放在了首位,出台了较为完善的整套措施,实现了农民失地而不失业、农村城镇化而不边缘化。这样的城乡一体化建设,受到了当地群众的欢迎。

6000万元进行职业中专和技术学校建设,解决了劳务人员职业技术培训的问题。该县推出的“公司+农业专业合作社组织+农户”贷款形式,则为发展农村经济奠定了基础。丰港乡农民马国军创办的华丰柳编集团能成为全省50家后备上市公司就是这一创新的结果。再次,就是多元担保。该县一是建立了以财政投入为导向的担保体系。县政府出资4000万元设立农业发展基金和工业发展基金。二是组建了固始金鼎投资担保有限责任公司,直接为农业产业化龙头企业和农村中小企业提供贷款担保。目前已累计担保贷款119笔,担保金额2.6亿元。三是依托协会建立担保组织。去年,固始县依托粮油协会、畜禽养殖协会、茶业协会等先后组建了固鑫投资担保公司、欣隆担保公司、豫鑫担保公司等多家担保公司,最大限度地满足农民金融服务需要。四是不断扩大有效担保物范围。积极探索实施林权、茶权、船权、土地流转经营权、存货抵押等多种担保形式。

合作社和社员双方的职责、权利和义务。同时,建立社员大会决策、理事会负责日常管理、监事会负责监理的制度,采取“合作社+农户”的模式,社员按劳取酬、绩效挂钩。

三、实行“无偿化”服务。为让广大农民能够亲身感受现代化农业装备和高科技农艺服务带来的实惠,2008年,合作社免费为部分农户提供了耕、种、插、收全程机械化作业服务。特别是在推广水稻育秧新农艺时,采取了农民出工、合作社支付报酬的方式,来调动农民直接参与农艺示范的积极性,赢得了广大农户的认可和合作社更广阔的生存发展空间。

“安心打工去赚钱,商城高科代种田,耕种插收机械化,合作共赢谋发展”。商城高科正在以全新的理念,广泛开展新机具、新农艺、新品种的普及与推广,为广大农户和农民专业合作社提供“保姆式”服务,为推进全县农业快速实现产业化、规模化、集约化、信息化发展提供强有力的技术装备支撑。

行安全。可持续有三个方面能得到保证。一是农民有意愿。去年,罗山县参保率在60%以上,以后还会逐步增长,达到全覆盖。二是财政有投入。去年,罗山县的财政投入是400多万元,以后随着经济发展和财政保障能力的增强,还会不断增长。三是国家有支持。国家正在创办试点,以后要逐步推开,国家财政的支持,会大大增强罗山县养老基金抗风险和可持续发展的能力。易衔接就是新农保采用“个人缴费、集体补助、财政补贴”的筹资模式,实行“个人账户与社会统筹相结合”的办法,与家庭养老、土地保障、社会救助等政策制度相配套,个人、集体、政府合理分担责任。政府引导和农民自愿相结合,符合罗山农村实际,也与经济发展及各方面承受能力、农民的权利与政府的义务相适应,同时,又保持了与国家新农保政策相衔接。

该县通过建立符合农村经济发展新农保制度,全县农民基本实现了“老有所养、病有所医、困有所助、灾有所济”的保障目标。彭新镇一位农民说:“三年前取消农业税,我们每人每年减轻了二三百元的经济负担;如今有了新农保,我们老了以后每人每年还有一千多元的收入。生活有了保障,党的政策真是越来越好。”



在新的年里,平桥区将以改革发展为动力,紧紧抓住农村改革发展综合试验区建设机遇,大胆创新农村投入机制,不断拓宽融资渠道,加强农村土地流转、农民专业合作经济组织等建设,努力探索出一条适应试验核心区发展的新路,为精彩平桥发展,为魅力信阳建设贡献新的力量。

平桥区农村改革发展综合试验核心区主任 叶春



在辞旧迎新之时,虎年来临之际,我谨代表浉河区浉河港乡两万多茶农,向所有关心和支持茶乡发展的领导和同志们表示衷心的感谢。新的一年,浉河港乡仍将以解放思想为动力,紧紧抓住发展机遇,大胆突破阻碍茶产业发展的束缚,创新机制,

努力探求一条适合茶乡发展的新路。解放思想是茶乡建设发展的一大法宝,只要思想解放,敢于向思想解放要资金、要动力、要办法,就一定能由劣变优、由弱变强。

浉河区浉河港乡党委书记 李磊



农民群众中蕴含着无穷的聪明才智和极大的创造力。改革开放以来,商城县上石桥镇的许多成功做法就是由农民群众创造出来的,而正是依靠农民群众的首创精神,我镇才打开了农村经济社会发展的新局面。新的一年,我相信,有市委、市政府及县委、县政府的正确领导,只要我们充分尊重农民群众的首创精神,引导和鼓励基

层干部群众敢闯敢试、先行先试,不断总结农民群众的成功经验,把农民群众的成功经验转化为政策指导,及时破除制约农民全面自由发展的各种束缚,营造农民创业的良好环境,让农民群众自觉全面融入到市场经济的大潮中去,上石桥镇的明天一定会更加美好。

商城县上石桥镇党委书记 李向阳



“提铁提领子,牵牛牵鼻子”。近年来,商城县汪桥镇紧紧围绕人才、土地、资金等主要生产要素进行优化配置,着力在小城镇化建设、土地流转、农民经济专业合作社、农业产业化、农村资金投入和农村社会保障等领域进行了有益的探索,但与兄弟乡(镇)比仍有较大差距。在新的一年里,我们将按照县委、县政府

提出的目标,紧紧抓住改革发展的机遇,努力解决制约农村发展的主要矛盾,着力在城镇化一体发展、土地流转、农业产业化建设和农村社会保障等方面大胆突破、勇于创新,努力构建和谐社会主义新农村做出更大的贡献。

商城县汪桥镇党委书记 付联亿



统筹城乡发展是改革开放以来新农村面临的一项重大问题。如何实现城乡一体化,关键在于创新体制机制,消除制约因素,改革城乡二元结构。在新的一年里,作为基层办事处,我们将依托区位及交通干线优势,充分利用中心城区的辐射力,大力发展劳务经济和回归经济,创办创业园和居住园;完善就业、就学等社会保障体系;

大力兴建道路、通讯、有线电视、网络、饮用水、管道燃气等城市基础设施,吸引乡村居民到创业园工作,到居住园居住;努力发展职业教育和技能培训,就地转移富余劳动力,努力为浉河区五星办事处城市一体化建设,为魅力信阳建设做出新的贡献。

浉河区五星乡办事处党委书记 冯森



平桥区农村改革发展综合试验核心区 信阳日报社“试验区特刊”编辑部 协办

农民变市民 生活更美好

——来自潢川经济开发区探索城乡一体化建设的报告

□本报记者 成兆本 通讯员 胡晓川

1997年省政府批准成立省级潢川经济开发区。当时潢川县伞陂寺镇的七里岗、王香铺两个村10多个村民组5000亩耕地和宅基地被征用,近4000人成为失地农民。潢川经济开发区面临着解决城乡一体化、让失地农民转变为城市居民的新课题。经过不懈地探索,他们总结出了一套比较完整的经验,失地农民完成了由农民到市民的转变,生活也变得更加美好。他们的做法是:

一、从身份着手,变农民为市民。开发区

管委会经过多次走访、座谈,了解了失地农民的想法和愿望,并积极想办法,多次向市、县有关部门汇报、协商,打破原有户籍制度的限制,对失地农民进行集体农转非,解决了他们的城市户口问题。

二、以就业为本,变务农为务工。开发区一是优先提供就业机会。开发区与引进的企业合作,优先招聘辖区内居民就业,目前辖区内80%的中青年在辖区内工商企业从事生产经营,基本上每户都有一个人在金星啤酒厂、黄国粮业、铁路货场等企业就职。二是鼓励居民创业致富。开发区在工商、税收、管理和工程

承包等方面,给予创业者优惠政策,鼓励辖区内居民发展餐饮、运输、百货、建筑等第三产业,帮他们找到致富门路。现在开发区内一个5000多平方米的大型农贸市场、一个大型粮油加工厂和一个大型农产品超市,都是农转非居民自办的。

三、以保障为基,变失助为多助。开发区按照城市人口应享受的待遇标准,保障农转非居民在养老、医保、子女入学等方面与城市居民无差别。尤其是对于特困户,开发区通过向上级汇报协调,争取到200个城镇低保指标发放给他们,解决了这些人的

在创新中释放活力

——固始县建立健全现代农村金融服务体系纪实

□李冰松

去年以来,固始县大胆创新金融服务机制,积极完善县域金融服务,该县商业性金融、政策性金融、合作性金融、新型农村金融相结合的多元化、多层次的现代农村金融服务体系基本形成。截至去年年底,全县已拥有金融机构及营业网点104个,开发金融产品和服务方式8大类32个品种。金融机构各项存款余额达121亿元,各项贷款余额达51.2亿元,其中涉农贷款34.5亿元,占总额的67.5%。去年11月28日,该县荣获“中国金融生态县”称号,一跃成为全市、全省乃至全国金融改革的先行区。

固始为什么能在农村金融改革中领先一步呢?这首先取决于其金融体制的改革创新。该县建立了县金融创新工作领导小组,并出台了《关于固始县农村金融创新的实施意见》、《关于创建“全国金融生态示范县”的意见》、《固始县金融机构支持地方经济发展考核奖惩办法》以及《固始县贷款风险补偿基金管理办法》等制度,从而在领导机制、保障机制、组织体系、环境建设、风险补偿、奖励机制上有了明确具体的规定。同时,县委还专门设立了500万元金融贷款风险补偿基金、300万元金融专项奖励基金、2000万元农业发展基金、2000万元工业发展基金用于支持农村金融创新。其次是去年以来,该县先后成立了固

始天驷村镇银行、固始县农村合作银行。两家银行立足“三农”,有力地支持了该县的新农村建设。争取国家开发银行在固始县设立了全省首家县级金融合作办公室,该办公室已为固始县授信贷款近2亿元。积极争取农业发展银行河南省分行的支持,使固始县成为全省第一个获得专项资金进行农业基础设施建设的县。中国银行也于去年11月在固始县设立分支机构,为该县县域经济发展增添了新的活力。同时,在信贷产品创新中,该县还结合县域经济实际,紧紧依托金融部门、大型企业,先后推出了大额支农信贷、小额支农信贷、扶贫信贷和劳务经济信贷等多种信贷产品,扶持县域经济发展。如金融机构投放

耕种插收机械化 合作共赢谋发展

——商城县高科农机农艺服务专业合作社发展壮大之路

□李冰松

商城县高科农机农艺服务专业合作社成立于2008年3月,注册资金230万元。合作社现有各类农机130台(套),机械作业单季生产能力达15万亩,是一家致力于农业粮油生产、耕、种、插、收全程机械化的农业专业合作社。

合作社成立两年来,以农业机械化为载体,结合先进的现代农艺,对农业生产的耕、种、插、收等各个生产环节开展社会化服务,实现农机农艺的有机结合,达到农业生产机

械化、农艺服务科技化、农产品生产标准化目标。2009年,合作社流转土地2000亩,入社土地面积5000亩,接受农机农艺服务田地40000亩。按每亩大田耕、育(秧)、机插秧、机收四道作业工序收费320元计算,可直接为合作社带来服务收入近千万元,减少农民种田成本1200万元左右,减少投工近20万个。2009年2月,合作社被省委、省政府授予“全省农机合作社先进单位”称号。

一、实行“保姆式”服务。合作社以农业机械化为载体,把农机与农艺相结合,对水稻生产的耕、种、插、收全过程实行机械化作业。

同时,还承担土地改良、种植结构调整、测土配方施肥、病虫害统一防治、新农机新农艺推广等一系列农业综合服务项目,实现了农业生产的集约化、规模化、产业化,为全县农民专业合作社组织、种粮大户和土地规模流转提供了有力的装备支撑和服务保障。目前,合作社拥有日本和国产大中型农机设备130台套,年作业能力可达15万亩。

二、实行“规范化”服务。合作社严格按《农民专业合作社法》规定的原则和程序,建立健全了组织机构和各项规章制度。依法登记注册,取得法人资格。并制订《章程》,明确方面,财政能承受。县级财政拿出上年度财政一般预算收入的3%投入到保险基金里面去,财政支出不受大的影响。好操作可以概括五句话,就是政策好理解、农民好算账、缴费好征收、发放好领取、基金好管理。政策好理解就是印发了一个政策解读小册子,通俗易懂,农民一看就明白。农民好算账就是农民缴多少钱,可领取多少养老金,一算就清楚。蒋莽镇一位农民在参保时说:“个人缴3760块钱,三年零一个月就领回本金,还可以一直享受养老保险带来的实惠,真是太好了。”缴费好征收就是农民每年缴一次费,由村、支两委干部代收。发放好领取就是实行社会化发放,农民只需拿一张银行卡,在省内的各农村信用社网点都可以领取。基金好管理就是对新农保基金实行收支两条线管理,由劳动保障部门负责新农保基金的筹集、征缴,财政部门负责基金管理,银行部门负责发放,审计部门负责监督,确保了基金运

活。经过测算,该县将基础性养老金确定为70元/月,年满60周岁以上的农村老人,按6%缴费的,每人每月领101.3元,每年可领1215.6元;按8%缴费的,每人每月领111.8元,每年可领1341.6元。70周岁以上的农村老人,政府每月另外补贴10元,保证每位参保老人的待遇不低于当地贫困线水平,切实解决农民的基本养老问题。广覆盖就是凡年满16周岁以上的农村居民,均可参保,让农民群众都能享受到这一好政策。按照实施方案,该县的新农保分三步实施到位,即2009年适龄农民参保率要达到60%,2010年参保率达到80%,2011年实现全覆盖。能承受有两个概念,一方面,农民能承受。该县制订的缴费标准,提供按上年农民人均纯收入4179元的6%和8%两个标准供农民选择。按6%每人每年缴费250.7元,按8%每人每年缴费334.3元。年满60周岁以上农民趸交的,每人只需缴费3760.5元,相当于上年农民人均纯收入的90%,农民负担得起。另一

实施新型农保 保障农民养老

——罗山县建立新型农村合作养老保险制度纪实

□李冰松

农民养老问题,一直受党中央、国务院以及各级党委政府的高度关注,也是广大农民关心的问题。罗山县抢抓河南省农村改革发展综合试验区建设的机遇,把建立新型农村合作养老保险制度作为创新农村社会保障体制机制的重中之重,先行先试,快速“破题”。从去年5月11日启动至今,全县289个村已有274个村完成参保率60%以上的工作任务,全县参保人数达到243350人,参保率达到60.12%。

新型农村养老保险工作是一项崭新的开创性工作。做好这项工作,关键在于制订的方案是否符合实际且可操作,而罗山县出台的《罗山县新型农村合作养老保险办法(试行)》之所以能取得成功,关键是抓住了“保基本、广覆盖、能承受、好操作、可持续、易衔接”18个字。保基本就是保农民老了以后的基本生